



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL  
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E INSPEKTIMIT DHE MBIKËQYRJES**

Nr.220/5 prot.

Tiranë, më 30.03.2026

**V E N D I M**

**PARALAJMËRIMI**

Nr. 24, datë 30.03.2026

**mbi përfundimin e procesit të vlerësimit të ligjshmërisë, në lidhje me veprimet administrative të kryera gjatë procesit të transferimit të përkohshëm, në institucionin e bashkisë tropojë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar paligjshmërinë e konstatuar**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të veprimeve administrative të kryera gjatë procesit të administrimit të shërbimit civil, për nëpunësin Fatmir Sinani, në institucionin e Bashkisë Tropojë,

**VËREJ SE:**

Pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, është regjistruar informacioni me shkresën nr. 220/1 prot., datë 03.02.2026, paraqitur nga nëpunësi Fatmir Sinani, aktualisht me detyrë “Specialist i Sekretari Arkivit, Zyrës me një Ndalesë dhe Mbledhjes së Taksës Familjare”, Njësia Administrative Bytyç, pranë Bashkisë Tropojë, në përmbajtje të së cilit parashtrohet se, edhe pse ka kaluar afati 6-mujor i transferimit në këtë pozicion pune, nuk është ndërmarrë asnjë veprim për rikthimin e nëpunësit në pozicionin e mëparshëm të punës.

Në përmbajtje të informacionit dhe dokumentacionit të administruar bashkëlidhur tij, nëpunësi Fatmir Sinani, ngre pretendimin se, në kundërshtim me kërkesat e akteve ligjore dhe nënligjore të cilat rregullojnë institutin e transferimit në shërbimin civil, përmes Urdhrit nr. 320, (nr. 3770 prot.), datë 19.09.2024, “Për komandimin e përkohshëm të z. Fatmir Sinani”, të Kryetarit të Bashkisë Tropojë, është transferuar në pozicionin e punës “Specialist i Sekretari Arkivit, Zyrës me një Ndalesë dhe Mbledhjes së Taksës Familjare”, pranë Njësisë Administrative Bytyç, Bashkia Tropojë, ku aktualisht ushtron detyrën.

Referuar përmbajtjes së aktit të transferimit, nëpunësi thekson se ai është nxjerrë në kundërshtim me përcaktimet e nenit 48 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, dhe kreut I, pika 2, e VKM-së nr. 125, datë 17.12.2016, “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, të cilat normojnë institutin e transferimit të përkohshëm në shërbimin civil, pasi në rastin konkret është përdorur termi “komandim”, i cili nuk njihet nga legjislacioni për shërbimin civil.

Për më tepër, në urdhrin e komandimit nuk është përcaktuar afati kohor i transferimit, duke shkelur drejtpërdrejt dispozitat ligjore që kërkojnë përcaktimin e kohës për transferimin e përkohshëm në shërbimin civil.

Në këto kushte, nëpunësi i është drejtuar Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin dhe vlerësimin e ligjshmërisë së veprimeve të ndërmarra nga subjektet e ngarkuara me detyra specifike sipas ligjit, në lidhje me zbatimin e institutit të transferimit.

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pasi u njoh me pretendimet e parashtruara në informacionin e ardhur nga nëpunësi në fjalë, ashtu si u evidentua më sipër, duke vlerësuar se në këtë rast, lindin dyshime të arsyeshme se janë lejuar parregullsi në drejtim të zbatimit të ligjit për nëpunësin civil, në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1 dhe nenin 14, të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, me shkresën nr. 220/2 prot., datë 09.02.2026, “Kërkesë për dokumentacion në lidhje me verifikimin e informacionit të administruar me shkresën nr.220/1 prot., datë 03.02.2026, të dërguar nga nëpunësi Fatmir Sinani”, ka vënë në dijeni institucionin për fillimin e verifikimit të kësaj procedure transferimi, duke i kërkuar edhe dokumentacionin përkatës.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, institucioni i Bashkisë Tropojë, me shkresën nr. 847/1 prot., datë 24.02.2026, me objekt: “Kthim Përgjigje”, protokolluar pranë Komisionerit me nr.220/3 prot., datë 02.03.2026, ka dërguar dokumentacionin e plotë në të cilin materializohet procedura e transferimit e ndjekur në këtë rast.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar rezulton se, nëpunësit Fatmir Sinani, me aktin nr. 4974/2 prot., datë 23.12.2021, të Kryetarit të Bashkisë Tropojë, i është deklaruar statusi si “nëpunës civil”, në pozicionin e punës “Specialist i Sekretarisë dhe Protokollit”, në Sektorin e Burimeve Njerëzore, pranë Bashkisë Tropojë.

Në vijim të marrëdhënies së punësimit, me urdhrin nr. 320, (nr. 3770 prot.), datë 19.09.2024, të Kryetarit të Bashkisë është komanduar përkohësisht për nevoja të institucionit në pozicionin “*Specialist i Sekretari Arkivit, Zyrës me një Ndalesë dhe Mbledhjes së Taksës Familjare*”, në Njësinë Administrative Bytyç, Bashkia Tropojë.

Rezulton se, në aktin objket vlerësimi, nuk është përcaktuar asnjë afat kohor për periudhën e komandimit, por është argumentuar se për nevoja të institucionit, nga data 23.09.2024, nëpunësi komandohet përkohësisht në detyrën “*Specialist i Sekretari Arkivit, Zyra me Një Ndalesë dhe Mbledhjes së Taksës Familjare*”, në Njësinë Administrative Bytyç, Bashkia Tropojë.

Referuar termit “*komandim i nëpunësit civil*”, i përdorur në këtë akt, sqarojmë se nuk parashikohet për lëvizjen e nëpunësit civil, nga një pozicion në tjetrin, asnjë procedurë e tillë, në ligjin nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Ligji për nëpunësin civil, parashikon në mënyrë shteruese të gjitha rregullat dhe procedurat në lidhje me proceset e rekrutimit/konkurrimit, transferimit, pezullimit, disiplinës dhe vlerësimit të nëpunësve civilë. Si rrjedhim, çdo akt administrativ i nxjerrë në përfundim të këtyre procedurave duhet të jetë në përputhje me dispozitatat e këtij ligji dhe akteve të tjera nënligjore.

Konkretisht, në kreun VIII, neni 48, i ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësit civil*”, i ndryshuar, parashikohet se:

*“1. Nëpunësi civil mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të shërbimit civil, të së njëjtës kategori, për këto arsye dhe kohëzgjatje:*

- a) në interes të institucionit, deri në 6 muaj gjatë 2 viteve;*
- b) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj gjatë 2 viteve;*
- c) për arsye të përkohshme shëndetësore;*

Më tej, në VKM-në nr. 125, datë 17.02.2016, “*Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë*”, pika 2, e kreut I, dispozita e mësipërme zhvillohet duke parashikuar se:

*“Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozicion tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori, sipas rastit, përkatësisht brenda institucionit ku është emëruar, përfshirë edhe degët e tij territoriale, në një institucion të varësisë së institucionit ku është emëruar, në një institucion tjetër të shërbimit civil:*

- a) Në interes të institucionit, deri në 6 (gjashtë) muaj me/ose pa ndërprerje, gjatë 2 viteve;*
- b) Për përmirësimin e rezultateve të tij, deri në 3 (tre) muaj pa ndërprerje gjatë 2 viteve;*

c) Për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzënisë, të përcaktuara nga komisioni kompetent në bazë të ligjeve në fuqi, për aq sa është e nevojshme sipas vendimit të komisionit përkatës.”.

Ndërsa, sa i takon procedurës që duhet të ndiqet në këtë rast, në pikën 5, të këtij kreu, parashikohet se:

- “... transferimi i përkohshëm, miratohet nga njësi përgjegjëse, e cila njofton me shkrim nëpunësin civil që do të transferohet. Për marrjen e këtij vendimi njësi përgjegjëse mbështetet në analizën e plotësimin nga ana e nëpunësit të kriterëve të punës ku ai kërkohet të transferohet, si dhe plotësimin e kushteve ligjore të parashikuara në ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil...”.

Në përfundim të afatit të transferimit, referuar pikës 12, kreu I, i VKM-së nr. 125, datë 17.02.2016, nëpunësi kthehet në vendin e punës, me vendim të njësisë përgjegjëse duke respektuar afatet e parashikuara në pikën 2, të këtij vendimi.

Në mbështetje të dispozitave të akteve ligjore dhe nënligjore të sipërcituara, konstatohet se, urdhri nr.320, (nr. 3770 prot.), datë 19.09.2024, i nxjerrë nga titullari i Bashkisë Tropojë, për të justifikuar komandimin e përkohshëm në detyrë të nëpunësit Fatmir Sinani, është nxjerrë në kundërshtim me ligjin material që rregullon institutin e transferimit të një nëpunësi civil dhe akteve nënligjore përkatëse.

Referuar sa më lart, vlerësohet se Kryetari i Bashkisë Tropojë, nëpërmjet aktit me nr. 320, datë 19.09.2024, ka urdhëruar lëvizjen në detyrë të nëpunësit në fjalë, duke përdorur një procedurë (*komandimin*), e cila nuk njihet nga legjislacioni i shërbimit civil, në kundërshtim me ligjin material dhe në mungesë të kompetencës për të nxjerrë një akt të tillë. Në këto kushte, ky urdhër referuar nenit 109, germa a) dhe germa d) dhe të nenit 114, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative”, duhet të konstatohet si i paligjshëm nga ana e organit që e ka nxjerrë atë, si dhe të rregullohen pasojat e ardhura duke urdhëruar rikthimin e nëpunësit Fatmir Sinani, në pozicionin e punës ku ka emërimin e rregullt “Specialist i Sekretarisë dhe Protokollit”, në Bashkinë Tropojë.

### **Për këtë arsye:**

Në mbështetje të kompetencave të Komisionerit, të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; të nenit 109 dhe 114, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar; si dhe në mbështetje të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

## VENDOSA:

Të paralajmëroj institucionin e Bashkisë Tropojë, për rregullimin e situatës së ligjshmërisë, në zbatim të kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke vepruar në këtë mënyrë:

1. Kryetari i Bashkisë Tropojë, në zbatim të nenit 109 dhe 114, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, të shfuqizojë aktin nr.320, (nr.3770 prot.), datë 19.09.2024, “Për komandimin e përkohshëm të z. Fatmir Sinani”, dhe të rregullojë pasojat, duke e rikthyer nëpunësin Fatmir Sinani, në pozicionin mëparshëm të punës “Specialist i Sekretarisë dhe Protokollit”, në Sektorin e Burimeve Njerëzore, pranë Bashkisë Tropojë, ku ka emërimin e rregullt në shërbimin civil.
2. Njësia përgjegjëse, pranë institucionit të Bashkisë Tropojë, duhet të ndjekë ecurinë e procesit administrativ, për kryerjen e veprimeve të mësipërme.
3. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ, lihet afat **15 ditë**, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Të njoftohet për këtë vendim Bashkia Tropojë dhe nëpunësi Fatmir Sinani.
6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

## KOMISIONERI

**Lefterije Lleshi (Luzi)**