



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E INSPEKTIMIT DHE MBIKËQYRJES**

Nr. 27/3 prot.

Tiranë, më 11.02.2025

V E N D I M

PARALAJMËRIMI

Nr. 1, datë 11.02.2025

**MBI PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË VLERËSIMIT TË LIGJSHMËRISË, NË
LIDHJE ME VEPRIME ADMINISTRATIVE TË KRYERA GJATË PROCESIT TË
ADMINISTRIMIT TË SHËRBIMIT CIVIL, NË INSTITUCIONIN E PREFEKTIT
TË QARKUT LEZHË DHE PARALAJMËRIMIN E INSTITUCIONIT PËR TË
RREGULLUAR PALIGJSHMËRINË E KONSTATUAR**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të veprimeve administrative të kryera gjatë zhvillimit të ecurisë disiplinore ndaj nëpunëses Dorina Pjetri, në institucionin e Prefektit të Qarkut Lezhë,

VËREJ SE:

Pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, është regjistruar informacioni me shkresën nr. 989 prot., datë 26.12.2024, të dërguar nga nëpunësja Dorina Pjetri, me detyrë “Specialist në Sektorin e Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse”, pranë institucionit të Prefektit të Qarkut Lezhë, në të cilin ngrihen pretendimet e nëpunëses, për parregullsi të kryera në zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil, gjatë procedurës së dhënies së masës disiplinore “vërejtje”, në ngarkim të saj.

Konkretisht, në përmbajtje të informacionit dhe të dokumentacionit të administruar bashkëlidhur tij, parashtrohet se, me aktin nr. 78 (nr. 1042 prot.), datë 5.12.2024, “*Dhënie mase disiplinore*”, të Prefektit të Qarkut Lezhë, në ngarkim të nëpunëses Dorina Pjetri është dhënë masë disiplinore: “*Vërejtje*”, me motivacionin “*Shkelje të rregullave të etikës në punë*”, si pasojë e mungesës në vendin e punës gjatë orarit zyrtar.

Në informacionin e dërguar, nëpunësja pretendon se ky motivacion nuk qëndron pasi, lëvizjet gjatë orarit zyrtar kanë qenë për arsye pune dhe të miratuara nga eprori direkt, e për këtë arsye masa disiplinore e dhënë në ngarkim të saj, është në kundërshtim me kërkesat e parashikuara nga ligji në pjesën që rregullon institutin e disiplinës në shërbimin civil.

Në këto kushte, nëpunësi ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për verifikimin dhe vlerësimin e ligjshmërisë së veprimeve të kryera nga ana e eprorit direkt, gjatë aplikimit të institutit të disiplinës në shërbimin civil.

Me qëllim verifikimin e rastit, me marrjen e këtij informacioni, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, bazuar në pikën 1, të nenit 14, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*” i ndryshuar, nëpërmjet shkresës nr. 27 prot., datë 10.1.2025, “*Kërkesë për dokumentacion në lidhje me verifikimin e informacionit të ardhur nga nëpunësja Dorina Pjetri, për dhënie mase disiplinore “Vërejtje”*”, ka vënë në dijeni institucionin për fillimin e verifikimit të kësaj procedure disiplinore, si dhe ka kërkuar dokumentacionin në të cilin është materializuar ajo.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, Prefekti i Qarkut Lezhë, me shkresën nr. 41/1 prot., datë 17.1.2025, me objekt: “*Kthim përgjigje*”, ka dërguar aktet administrative ku pasqyrohen veprimet që janë kryer në këtë rast.

Nga përmbajtja e dokumentacionit të administruar nga Komisioneri gjatë shqyrtimit të rastit, rezulton se, me aktin nr. 2842/1 prot., datë 10.05.2021, të njësisë përgjegjëse DAP, nëpunëses Dorina Pjetri, e emëruar në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse*”, në institucionin e Prefektit të Qarkut Lezhë, i është deklaruar statusi i punësimit si “*nëpunës civil*”, në kategorinë ekzekutive.

Në vijim, të analizës së akteve, rezulton se, gjatë marrëdhënies së punësimit në këtë pozicion pune, me aktin nr. 78 (nr. 1042 prot.), datë 5.12.2024, “*Dhënie mase disiplinore*”, të Prefektit të Qarkut Lezhë, në ngarkim të nëpunëses Dorina Pjetri është dhënë masë disiplinore: “*Vërejtje*”, me motivacion: “*Shkelje të rregullave të etikës në punë*”.

Sa i takon ligjshmërisë së dhënies së kësaj mase disiplinore, Komisioneri vlerëson se duhet të analizohet baza ligjore që e rregullon këtë institut të ligjit.

Konkretisht, në nenin 57, “*Përgjegjësia për masat disiplinore*”, përcaktohet përgjegjësia e nëpunësit civil për shkeljen me faj të detyrimeve sipas ligjit, si edhe kategorizimi i shkeljeve në:

a) shkelje shumë të rënda; b) shkelje të rënda; c) shkelje të lehta.

Më tej, në pikën 2, të këtij neni, parashikohet kategorizimi i shkeljeve shumë të rënda; në pikën 3, i shkeljeve të rënda dhe në pikën 4, i shkeljeve të lehta.

Ndërsa, në nenin 58, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, parashikohen “Llojet e masave disiplinore” të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, në një rast kur evidentohen shkelje disiplinore:

“Masat disiplinore që mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil janë:

a) vërejtje;

b) mbajtja deri në 1/3 e pagës së plotë për një periudhë deri në gjashtë muaj;

c) pezullim nga e drejta e ngritjes në detyrë, përfshirë rritjen në shkallën e pagës për një periudhë deri në dy vjet.

ç) largim nga shërbimi civil”,

dhe në nenin 59, të këtij ligji, përcaktohet kompetenca dhe procedura për dhënien e tyre. Sipas pikës 2, të kësaj dispozite, masa e parashikuar në germën a) të nenit 58, **jepet nga eprori direkt i nëpunësit**, ndërsa masat e parashikuara në gerrat b), c) dhe ç) jepen nga Komisioni Disiplinor, për çdo nëpunës civil në institucion.

Në referim të pikës 10, të nenit 59, të ligjit në fjalë, është parashikuar se, Këshilli i Ministrave miraton me vendim rregullat e hollësishme të procedurës disiplinore, si dhe rregullat për krijimin, përbërjen dhe vendimmarrjen në komisionin disiplinor. Ky detyrim ka gjetur zbatim me miratimin e Vendimit nr. 115, datë 5.3.2014, “Për përcaktimin e procedurës disiplinore dhe të rregullave për krijimin, përbërjen e vendimmarrjen në Komisionin Disiplinor në shërbimin civil”, i ndryshuar.

Konkretisht, në aktin nënligjor që rregullon disiplinën në shërbimin civil, (VKM nr.115/2014), në kreun I “Organet Disiplinore”, pika 1, përcaktohet se:

*“Organet disiplinore, sipas ligjit, janë: Komiteti Kombëtar i Përzgjedhjes, për anëtarët e TND-së (KKP); komisioni disiplinor (KD), për nëpunësit e tjerë, **dhe eprori direkt**”.*

Procedura që duhet të ndiqet nga ana e organeve disiplinore, që në rastin konkret, është eprori direkt, parashikohet në pikat 13 deri 20, të VKM-së nr. 115, datë 5.3.2014, i ndryshuar, ku evidentohen të gjitha hapat e kërkuar për nisjen e ecurisë disiplinore nga eprori direkt, kur shkelja disiplinore konsiderohet e lehtë: njoftimin me shkrim të nëpunësit, duke e njohur me faktin e pretenduar si shkelje disiplinore; faktet dhe provat e mbledhura gjatë procedimit disiplinor në ngarkim të tij; si dhe duke i dhënë mundësi nëpunësit të mbrohet, të paraqesë prapësimet dhe prova për të provuar se nuk ka kryer ndonjë shkelje disiplinore me faj.

Vetëm në përfundim të këtij procesi, eprori direkt në mbështetje të të gjithë akteve të administruara gjatë procedurës së hetimit disiplinor, duhet të marrë një vendim të

argumentuar, të mbështetur në prova, nëse nëpunësi e ka kryer ose jo shkeljen dhe në rastet kur ekziston elementi i fajësisë për shkeljen e kryer, jepet masa disiplinore.

Në mënyrë edhe më të detajuar për secilën fazë të procedurës është rregulluar procesi në Udhëzimin nr. 1, datë 2.4.2014, të Departamentit të Administratës Publike, “*Elementet kryesorë proceduralë dhe materiale të ecurisë dhe shqyrtimit të shkeljeve disiplinore*”, të cilit organi i disiplinës duhet ti referohet.

Në analizë të bazës ligjore të evidentuar më sipër dhe në mbështetje të dokumentacionit të dërguar nga institucioni, konstatohet se, nga ana e subjekteve që kanë dhënë masën disiplinore **nuk janë respektuar kërkesat e ligjit dhe procedura e kërkuar.**

Rezulton se nga institucioni nuk është paraqitur asnjë dokument shkresor që të pasqyrojë veprimet administrative të kryera, gjatë zhvillimit të ecurisë disiplinore në ngarkim të nëpunëses, nga momenti i konstatimit të shkeljes disiplinore, vlerësimit të shkeljes së pretenduar, vënies në dijeni me shkrim të nëpunëses, realizimi i seancës dëgjimore, deri në marrjen e vendimit përfundimtar për masën disiplinore në fjalë. Për më tepër, në këtë rast, i gjithë procesi është finalizuar me aktin nr. 78 (nr.1042 prot.), datë 5.12.2024, të titullarit të institucionit, në mungesë të kompetencës ligjore, pasi nga analiza e hierarkisë administrative të strukturës së institucionit rezulton se, referuar pozicionit të punës “*Specialist në Sektorin e Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse*”, eprori direkt i nëpunëses Dorina Pjetri, në mungesë të pozicionit të punës “*Drejtor Drejtorie*”, është nëpunësi i emëruar në pozicionin e punës “*Sekretar i Përgjithshëm*”.

Për pasojë akti administrative objekt shqyrtimi, në zbatim të gërme a), i) dhe ii), të pikës 1, të nenit 108, “*Akti administrativ absolutisht i pavlefshëm*”, të ligjit nr.44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, duhet të konstatohet si një akt absolutisht i pavlefshëm nga ana e vetë organit që e ka nxjerrë atë.

Sa më sipër, referuar nenit 110 dhe nenit 111, të ligjit nr. 44/2015, vetë organi publik, që në këtë rast përkon me titullarin e institucionit të Prefektit të Qarkut Lezhë, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të aktit nr. 78 (nr. 1042 prot.), datë 5.12.2024, për dhënien e masës disiplinore: “*Vërejtje*” ndaj nëpunëses Dorina Pjetri, si dhe të rregullojë pasojat duke hequr aktin e masës disiplinore nga dosja e personelit të nëpunëses dhe nga Regjistri Qëndror i Personelit.

Për këtë arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të Ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar; të neneve 108, 110 dhe 111 ligjit nr.44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar; si dhe në mbështetje të Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar,

VENDOSA:

Të paralajmëroj institucionin e Prefektit të Qarkut Lezhë, për rregullimin e situatës së ligjshmërisë, në zbatim të kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke vepruar në këtë mënyrë:

1. Titullari i institucionit, Prefekti i Qarkut Lezhë, në zbatim të nenit 108, 110 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, nëpërmjet një akti të ri me shkrim, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të aktit nr. 78 (nr.1042 prot.), datë 5.12.2024, për dhënien e masës disiplinore: “Vërejtje” ndaj nëpunëses Dorina Pjetri, si dhe të rregullojë pasojat duke hequr aktin e masës disiplinore nga dosja e personelit të nëpunëses dhe nga Regjistri Qëndror I Personelit.
2. Njësia përgjegjëse, pranë institucionit të Prefektit të Qarkut Lezhë, duhet të ndjekë ecurinë e procesit administrativ, për kryerjen e veprimeve të mësipërme.
3. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ, lihet afat 15 ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Të njoftohet për këtë vendim institucionit të Prefektit të Qarkut Lezhë, Departamenti i Administratës Publike, si dhe nëpunësja Dorina Pjetri.
6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha