



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E INSPEKTIMIT DHE MBIKËQYRJES**

Nr. 881/ prot.

Tiranë, më 4.12.2025

V E N D I M

PARALAJMËRIMI

Nr. 59, datë 4.12.2025

**MBI PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË VLERËSIMIT TË LIGJSHMËRISË, NË
LIDHJE ME VEPRIMET ADMINISTRATIVE TË KRYERA GJATË PROCESIT
TË ECURISË DISIPLINORE, NË INSTITUCIONIN BASHKIA ELBASAN DHE
PARALAJMËRIMIN E INSTITUCIONIT PËR TË RREGULLUAR
PALIGJSHMËRINË E KONSTATUAR**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të veprimeve administrative të kryera gjatë zhvillimit të ecurisë disiplinore ndaj nëpunësës Arba Suli, në institucionin Bashkia Elbasan,

VËREJ SE:

Pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, është regjistruar informacioni me shkresën nr. 881 prot., datë 23.10.2025, të dërguar nga nëpunësja Arba Suli, me detyrë *“Drejtore”*, në Drejtorinë e Aseteve dhe Strehimit, në Bashkinë Elbasan, në të cilin ngrihen pretendime për parregullsi të kryera në zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil, gjatë procedurës së dhënies së masës disiplinore *“Vërejtje”*, në ngarkim të saj.

Konkretisht, në përmbajtje të informacionit dhe të dokumentacionit të administruar bashkëlidhur tij, parashtrohet se, me aktin nr. 748 prot., datë 22.09.2025, “Vërejtje”, të titullarit të institucionit, në ngarkim të nëpunëses Arba Suli, është dhënë masa disiplinore “Vërejtje”, me motivacionin: “Për shkak të shkeljeve të konstatuara nga Raporti Përfundimtar i Auditimit të KLSH”.

Në informacionin e dërguar, nëpunësja parashton se, me vërtetimin nr. 16/10 prot., datë 16.10.2025, të njesisë përgjegjëse, pranë Bashkisë Elbasan, është vënë në dijeni të faktit se ndaj saj është marrë masa disiplinore “Vërejtje”, nga titullari i institucionit, ndërkohë që, nëpunësja me urdhrin nr. 673 prot., datë 29.8.2025, të titullarit, është liruar nga pozicioni i punës “Drejtor”, në Drejtorinë e Aseteve dhe Strehimit, në Bashkinë Elbasan, me dorëheqje.

Sa më lart, nëpunësja pretendon se, nuk është ndjekur procedura administrative e parashikuar për aplikimin e institutit të disiplinës në shërbimin civil, duke vepruar në kundërshtim me kërkesat e parashikuara nga ligji nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe aktet nënligjore që normojnë këtë institut të ligjit.

Në këto kushte, nëpunësja ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për verifikimin dhe vlerësimin e ligjshmërisë së veprimeve të kryera nga ana e eprorit direkt, gjatë aplikimit të institutit të disiplinës në shërbimin civil.

Me qëllim verifikimin e rastit, me marrjen e këtij informacioni, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, bazuar në pikën 1, të nenit 14, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, nëpërmjet shkresës nr. 881/1 prot., datë 17.11.2025 “Kërkesë për dokumentacion në lidhje verifikimin e informacionit të dërguar pranë Komisionerit me shkresën nr. 881 prot., datë 23.10.2025, të dërguar nga nëpunësja Arba Suli”, ka vënë në dijeni institucionin për fillimin e verifikimit të kësaj procedure disiplinore, si dhe ka kërkuar dokumentacionin në të cilin është materializuar ky proces.

Në përgjigje të kësaj kërke, Bashkia Elbasan, me shkresën nr. 5914/1 prot., datë 4.12.2025, me objekt: “Kthim përgjigje”, (dërguar përmes e-mail-it zyrtar datë 4.12.2025), ka dërguar aktet e kërkuara.

Nga përmbajtja e dokumentacionit të administruar nga Komisioneri, rezulton se, me vendimin e emërimit nr. 345, datë 18.3.2019, nëpunësja Arba Suli, është emëruar në pozicionin e punës “Drejtor”, në Drejtorinë e Aseteve dhe Strehimit, në Bashkinë Elbasan.

Në vijim të marrëdhënies së punës, me urdhrin nr. 673 prot., datë 29.8.2025, të titullarit, nëpunësja është liruar nëpërmjet dorëheqjes. Pas shkëputjes së marrëdhënies së punës dhe marrëdhënies financiare me institucionin, në datën 16.10.2025, nëpunësja në fjalë i është drejtuar Bashkisë Elbasan, duke kërkuar ti vihej në dispozicion një dokument për të vërtetuar faktin se, ndaj saj nuk ka masë disiplinore në fuqi.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, me anë të vërtetimit nr. 16/10 prot., datë 16.10.2025, të njësisë përgjegjëse, pranë Bashkisë Elbasan, nëpunësja është vënë në dijeni se ndaj saj është dhënë masa disiplinore “Vërejtje”, nga titullari i institucionit, me nr. 748 prot., datë 22.09.2025, me motivacionin: “Për shkak të shkeljeve të konstatuara nga Raporti Përfundimtar i Auditimit të KLSH”.

Në këtë rast, sa i takon ligjshmërisë së dhënies së kësaj mase disiplinore, vlerësojmë se duhet të analizohet baza ligjore që e rregullon këtë institut të ligjit.

Konkretisht, në nenin 57, “Përgjegjësia për masat disiplinore”, përcaktohet përgjegjësia e nëpunësit civil për shkeljen me faj të detyrimeve sipas ligjit, si edhe kategorizimi i shkeljeve në:

a) shkelje shumë të rënda; b) shkelje të rënda; c) shkelje të lehta.

Më tej, në pikën 2, të këtij neni, parashikohet kategorizimi i shkeljeve shumë të rënda; në pikën 3, i shkeljeve të rënda dhe në pikën 4, i shkeljeve të lehta.

Ndërsa, në nenin 58, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, parashikohen “Llojet e masave disiplinore” të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, në një rast kur evidentohen shkelje disiplinore:

“Masat disiplinore që mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil janë:

a) vërejtje;

b) mbajtja deri në 1/3 e pagës së plotë për një periudhë deri në gjashtë muaj;

c) pezullim nga e drejta e ngritjes në detyrë, përfshirë rritjen në shkallën e pagës për një periudhë deri në dy vjet.

ç) largim nga shërbimi civil”,

dhe në nenin 59, të këtij ligji, përcaktohet kompetenca dhe procedura për dhënien e tyre. Sipas pikës 2, të kësaj dispozite, masa e parashikuar në germën a) të nenit 58, jepet nga eprori direkt i nëpunësit, ndërsa masat e parashikuara në germat b), c) dhe ç) jepen nga Komisioni Disiplinor, për çdo nëpunës civil në institucion.

Në referim të pikës 10, të nenit 59, të ligjit në fjalë, është parashikuar se, Këshilli i Ministrave miraton me vendim rregullat e hollësishme të procedurës disiplinore, si dhe rregullat për krijimin, përbërjen dhe vendimmarrjen në komisionin disiplinor. Ky detyrim ka gjetur zbatim me miratimin e Vendimit nr. 115, datë 5.3.2014 “Për përcaktimin e procedurës disiplinore dhe të rregullave për krijimin, përbërjen e vendimmarrjen në Komisionin Disiplinor në shërbimin civil”, i ndryshuar.

Konkretisht, në aktin nënligjor që rregullon disiplinën në shërbimin civil, (VKM nr.115/2014), në kreun I “Organet Disiplinore”, pika 1, përcaktohet se:

“Organet disiplinore, sipas ligjit, janë: Komiteti Kombëtar i Përzgjedhjes, për anëtarët e TND-së (KKP); komisioni disiplinor (KD), për nëpunësit e tjerë, dhe eprori direkt”.

Sa i takon procedurës që duhet të ndiqet nga ana e organeve disiplinore, në rastin konkret, nga ana e eprorit direkt, pikat 13 deri 20, të VKM-së nr. 115, datë 5.3.2014, i ndryshuar, parashikojnë të gjitha hapat e kërkuar për nisjen e ecurisë disiplinore nga eprori direkt, kur shkelja disiplinore konsiderohet e lehtë: njoftimin me shkrim të nëpunësit, duke e njohur me faktin e pretenduar si shkelje disiplinore; faktet dhe provat e mbledhura gjatë procedimit disiplinor në ngarkim të tij; si dhe duke i dhënë mundësi nëpunësit të mbrohet, të paraqesë prapësimet dhe prova për të provuar se nuk ka kryer ndonjë shkelje disiplinore me faj.

Vetëm në përfundim të këtij procesi, eprori direkt në mbështetje të të gjithë akteve të administruara gjatë procedurës së hetimit disiplinor, duhet të marrë një vendim të argumentuar, të mbështetur në prova, nëse nëpunësi e ka kryer ose jo shkeljen dhe në rastet kur ekziston elementi i fajësisë për shkeljen e kryer, jepet masa disiplinore.

Kjo procedurë që duhet të ndiqet gjatë ecurisë disiplinore, e cituar në VKM nr. 115, datë 5.3.2014 *“Për përcaktimin e procedurës disiplinore dhe të rregullave për krijimin, përbërjen e vendimmarrjen në Komisionin Disiplinor në shërbimin civil”*, i ndryshuar, në mënyrë edhe me të detajuar për secilën fazë të saj parashikohet në Udhëzimin nr. 1, datë 21.1.2025, të Departamentit të Administratës Publike *“Për organet disiplinore dhe procedurën e shqyrtimit të shkeljeve disiplinore”*, të cilit organi i disiplinës duhet ti referohet.

Në mbështetje të dokumentacionit të administruar për hetimin e këtij rasti, sa i takon aspektit procedural të ecurisë, konstatohet se, **nuk janë respektuar** kërkesat e parashikuara në pikat 13 deri 20, të VKM-së nr. 115, datë 5.3.2014, pasi nuk është paraqitur asnjë dokument shkresor që të pasqyrojë veprimet administrative të kryera gjatë zhvillimit të ecurisë disiplinore në ngarkim të nëpunëses, nga momenti i konstatimit të shkeljes disiplinore; vlerësimit të shkeljes së pretenduar; vënies në dijeni me shkrim të nëpunëses; deri në marrjen e vendimit përfundimtar për dhënien e masës disiplinore, *“Vërejtje”*. Në këtë rast, i gjithë procesi është finalizuar me aktin nr. 748 prot., datë 22.09.2025, të titullarit, për dhënien e masës disiplinore *“Vërejtje”*, në ngarkim të nëpunëses Arba Suli.

Sa më lart, konstatohet se, akti nr. 748 prot., datë 22.09.2025, i nxjerrë nga titullari i institucionit, në zbatim të germës a), ii), të nenit 108 *“Akti administrativ absolutisht i pavlefshëm”*, të ligjit nr.44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, duhet të konstatohet si një akt absolutisht i pavlefshëm nga ana e vetë organit që e ka nxjerrë atë.

Më tej, referuar nenit 110 dhe nenit 111, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, parashikohet se, ky akt nuk sjell asnjë pasojë juridike, e në këto kushte, vetë organi publik, që në këtë rast përkon me titullarin e institucionit, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të aktit nr. 748 prot., datë 22.09.2025, për dhënien e masës disiplinore “Vërejtje”, ndaj nëpunëses Arba Suli, si dhe të rregullojë pasojat duke hequr aktin e dhënies së masës disiplinore nga dosja e personelit të nëpunëses.

Për këtë arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; të neneve 108, 110 dhe 111 ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar; si dhe në mbështetje të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar,

VENDOSA:

Të paralajmëroj institucionin e Bashkisë Elbasan, për rregullimin e situatës së ligjshmërisë, në zbatim të kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke vepruar në këtë mënyrë:

1. Kryetari i Bashkisë Elbasan, në cilësinë e organit që ka nxjerrë aktin, në zbatim të nenit 108, 110 dhe 111, të ligjit nr.44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, nëpërmjet një akti të ri me shkrim, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të aktit nr. 748 prot., datë 22.09.2025, për dhënien e masës disiplinore “Vërejtje”, në ngarkim të nëpunëses Arba Suli dhe të rregullojë pasojat duke hequr aktin e masës disiplinore nga dosja e personelit të nëpunëses dhe nga Regjistri Qëndror i Personelit.
2. Njësia përgjegjëse, pranë institucionit të Bashkisë Elbasan, duhet të ndjekë ecurinë e procesit administrativ, për realizimin e veprimeve të mësipërme.
3. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ, lihet afat **10** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Të njoftohet për këtë vendim institucioni Bashkia Elbasan, si dhe nëpunësja Arba Suli.

6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha

Punoi: L. Zhupa

Pranoi: L. Zhapa

Miratoi: A. Basha