

NIVELI I ZBATIMIT TË REZOLUTËS SË KUVENDIT

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, si institucion i pavarur, i cili i nënshtrohet detyrimit për raportimin në Kuvendin e Shqipërisë, e po kështu edhe në funksion të zbatimit të Vendimit nr. 49/2017 të Kuvendit, “Për monitorimin e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të atyre të krijuara me ligj të veçantë”, raporton për veprimtarinë e tij në bazë të kompetencave ligjore, si edhe për realizimin e detyrave specifike që janë lënë nga Kuvendi për vitin 2024, nëpërmjet rezolutës që miraton veprimtarinë e tij. Sa më sipër, në këtë rubrikë të raportit, po parashtrojmë ecurinë e realizimit të tyre, duke i përcaktuar ato në mënyrë specifike, ashtu si do të paraqiten në vijim, në raport me nivelin e zbatimit të tyre:

Pika 1 e rezolutës është realizuar plotësisht:

1. Komisioneri duhet të angazhohet në bashkëpunim me DAP-in për zbatimin në mënyrë të rregullt nga e gjithë administrata publike të dispozitave të ligjit për

Në përmbushje të kësaj detyre, por edhe të angazhimeve të marra përsipër nga të dy palët në Memorandumin e Bashkëpunimit midis dy institucioneve, Komisioneri i është drejtuar DAP-it me shkresën nr.464 prot., datë 22.07.2024, “Kërkesë për bashkëpunim në kuadër të realizimit të detyrave të lëna nga Kuvendi i Shqipërisë në Rezolutën “Për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil për vitin 2023””, përmes së cilës e ka njohur DAP me detyrat e lëna nga Kuvendi, dhe ka propozuar organizimin e një takimi pune dypalësh. Ky takim është zhvilluar në datë 25 korrik 2024, në ambientet e Komisionerit, ku u diskutuan dhe u dakordësuan aspekte konkrete të bashkëpunimit, të cilat janë ndjekur më tej gjatë gjithë vitit

kalendarik.

Vlen të përmendet rasti i bashkëpunimit midis dy institucioneve tona, për unifikimin e praktikës në rastet kur nëpunësit civilë ndiqen penalisht, apo dënohen nga gjykata me vendim të formës së prerë.

Ky është një moment kur institucionet shpesh kanë paqartësi për mënyrën se si duhet të veprojnë me marrëdhënien e punës të nëpunësit civil që është subjekt i ndjekjes penale dhe kërkojnë interpretim nga Komisioneri.

Në kushtet kur këto raste lidhen me integritetin dhe pastërtinë e figurës së nëpunësve civilë dhe Departamenti i Administratës Publike është institucioni i ngarkuar me ligj të posaçëm për verifikimin e tyre, Komisioneri e ka vënë në dijeni për qëndrimin që

ka mbajtur në të gjitha rastet dhe, njëkohësisht, i ka orientuar institucionet që kanë nevojë për asistencë, që t'i drejtohen DAP, si institucion i specializuar në këtë fushë. Po kështu, Komisioneri është konsultuar me Departamentin e Administratës Publike, për të arritur në qëndrime të unifikuara, në përgjigje të kërkesës për asistencë që ka ardhur prej institucioneve të administratës vendore, gjatë aplikimit të ndryshimeve në aktin nënligjor që rregullon kategorizimin e pozicionit të punës dhe pagës së nëpunësve civilë në këto institucione. Në këtë rast është kërkuar eksperiencia e DAP, si institucion i specializuar në këtë fushë, për t'i dhënë një zgjidhje uniforme të gjitha pyetjeve të drejtuara nga kjo tipologji institucionesh.

Ndërkohë, janë shkëmbyer eksperiencia midis institucioneve tona, edhe në drejtim të unifikimit të procedurave që aplikohen për pranimin në shërbimin civil, lëvizjen paralele dhe ngritjen në detyrë. Gjatë monitorimit të këtyre proceseve pranë



Departamentit të Administratës Publike, Komisioneri ka evidentuar praktikën më të mirë dhe i ka paraqitur ato si model, për t'u zbatuar nga të gjithë institucionet e sistemit të shërbimit civil.

2. Komisioneri duhet të vijojë angazhimin e tij në bashkëpunim me DAP-in për përmirësimin e situatës, në lidhje me përputhshmërinë e përshkrimeve të punës me kategoritë e përcaktuara në ligjin e shërbimit civil në të gjithë administratën

Pika 2 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Në zbatim të kësaj detyre, Komisioneri ka marrë masat e mëposhtme:

Kërkesë për Bashkëpunim me DAP - Në shkresën e sipërpërmendur nr.464 prot., datë 22.07.2024, Komisioneri ka kërkuar, ndër të tjera, bashkëpunimin e DAP-it, edhe sa i takon kësaj detyre, në kushtet kur DAP është institucioni përgjegjës i ngarkuar nga ligji për hartimin e

politikave dhe të akteve ligjore e nënligjore për shërbimin civil, si dhe të udhëzimeve dhe manualeve që garantojnë zbatimin e unifikuar të legjislacionit të shërbimit civil.

Shtimi në Planin Vjetor të Punës të mbikëqyrjeve me objekt përshkrimet e punës - Përveç rasteve të planifikuara në Planin Vjetor të punës, ku ky aspekt ka qenë i parashikuar midis të tjerash në objektin e mbikëqyrjeve të përgjithshme, pas daljes së rezolutës së Kuvendit, për të monitoruar dhe siguruar përputhshmërinë e përshkrimeve të punës me kategoritë e përcaktuara në ligjin për nëpunësin civil në të gjithë administratën publike, Komisioneri ka shtuar në Planin Vjetor të Punës procesin e mbikëqyrjes së përshkrimeve të punës si një objekt të veçantë.

Në këtë proces, i cili ka si qëllim evidentimin e situatës aktuale, identifikimin e problematikave dhe, nëse është rasti, lënien e detyrave për marrjen e masave për përmirësimin e kësaj përputhshmërie në subjektet e monitoruara, u përfshinë 2(dy) institucione të administratës shtetërore (*ministri*). Aktualisht, ky proces është

përmbyllur dhe përfundimet në lidhje me të janë analizuar në mënyrë të hollësishme në rubrikën përkatëse në raportin vjetor.

Gjatë procesit tëunifikimit të strukturave në administratën vendore, Komisioneri ka dërguar pranë DAP, udhëzuesin që ka nxjerrë në këtë rast, ku janë dhënë orientime edhe në lidhje me hartimin e përshkrimit të punës. Në vijim të këtij procesi bashkëpunimi, DAP ka orientuar në disa raste institucionet e administratës vendore, për mënyrën se si duhet të veprojnë, në lidhje me kategorizimin e pozicioneve të punës, e sidomos të kategorisë së pagës për pozicione specifike pune.

3. Komisioneri, në ndihmë të institucioneve të administratës vendore, duhet të vijojë punën në kuadër të përmirësimit të organizimit të brendshëm të burimeve njerëzore (për nëpunësit e shërbimit civil), me qëllim standardizimin e strukturës organizative të institucioneve dhe qëndrueshmërinë e tyre.

Ndërkohë, plotësimi i kriterëve të vendit të punës në përputhje me përshkrimin e punës, është nënë proces verifikimi të vazhdueshëm, që kryhet në të gjitha mbikëqyrjet e realizuara.

Pika 3 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Me vendimin nr.9, datë 30.01.2024, Komisioneri ka nisur mbikëqyrjen e orientuar në lidhje me aplikimin e skemës së funksionimit të shërbimit civil gjatë procesit të miratimit të strukturës së institucioneve të administratës vendore (*bashki*) për vitin 2024. Gjatë këtij procesi, Komisioneri i ka asistuar në mënyrë të vazhdueshme këto institucione sa i përket aspekteve teknike, nëpërmjet një bashkëpunimi të ngushtë me personat e kontaktit të autorizuar prej tyre, me qëllim që të parandalohen shkeljet ligjore, si dhe të sigurohet një administrim sa më efikas i shërbimit civil.

Në vijim të udhëzimeve të mëparshme në këtë drejtim, Komisionerika hartuar një udhëzues të ri, nr. 654, datë 02.10.2024, i cili iu është dërguar menjëherë të gjitha subjekteve vendore, me qëllim adresimin e problemeve të evidentuara gjatë periudhës 2021-2024, si dhe duke marrë parasysh ndryshimet që janë realizuar nëpërmjet vendimit nr. 328, datë 31.05.2023, të Këshillit të Ministrave, “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore” dhe vendimit nr. 503, datë 1.8.2024, të Këshillit të Ministrave, “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.05.2023, “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore”, në lidhje me kufijtë e pagave dhe kategorizimin e pozicioneve në administratën vendore.

Përpos sa më sipër, në datat 22-24 tetor 2024, Komisioneri organizoi në selinë e tij disa takime pune me Sekretarët e Përgjithshëm dhe përfaqësues të njësive përgjegjëse të organeve të qeverisjes vendore ku u përfshinë 61 bashki të vendit, për të diskutuar më tej në lidhje me aplikimin e skemës së shërbimit civil në këtë tipologji institucionesh.

Për shkak të rolit mbështetës, në këto takime morën pjesë edhe përfaqësues nga Agjencia për Mbështetjen e Administratës Vendore, nga ana e së cilës janë hartuar disa manuale orientuese “Për implementimin e strukturave dhe organikave në njësitë e vetëqeverisjes vendore”. sipas grupimit të bashkive, bazuar në numrin e popullsisë, me synimin për të kontribuar në përmirësimin e situatës në administratën vendore me efikasitet dhe efektivitet, si dhe për të unifikuar strukturat bazuar në aktivitetet që kryejnë këto institucione.

Nisur nga detyrat konkrete të lëna në këto takime, në lidhje me:

vlerësimin e pozicioneve të punës dhe përcaktimin përfundimtar të listës së pozicioneve që përfshihen në shërbimin civil; dhe

hartimin e përshkrimeve të punës për pozicionet që do të vlerësohen se janë pjesë e shërbimit civil,

4. Komisioneri duhet të monitorojë me përparësi administrimin e shërbimit civil në procesin e rekrutimit në administratën vendore për të përmirësuar situatën, me qëllim parandalimin e fenomenit të emërimeve në

me qëllim që të konkretizohet në veprime dhe akte administrative sa më parë ky proces, Komisioneri e çmoi të nevojshme të verifikonte në subjekt situatën, në të gjitha qarqet e vendit, duke hartuar Planin e Veprimit nr. 815 prot., datë 04.11.2024, “Lidhur me verifikimin në subjekt të ecurisë së procesit të zbatimit të ligjit gjatë aplikimit të skemës së administrimit të shërbimit civil në administratën vendore dhe asistencën e këtyre institucioneve për të kuptuar dhe zbatuar drejt udhëzuesin e Komisionerit në lidhje me këtë aspekt”.

Aktualisht, procesi i monitorimit të aplikimit të skemës së administrimit të shërbimit civil në administratën vendore, për vitin 2024 është përmbyllur me Raport Vlerësimi nga ana e Komisionerit, miratuar me vendimin nr. 83, datë 20.12.2024.

Pika 4 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Komisioneri, ka vijuar mbikëqyrjen e orientuar, të nisur me urdhrin nr. 28, datë 15.02.2024. Kjo mbikëqyrje është e shtrirë gjatë gjithë vitit kalendarik 2024 dhe konsiston në monitorimin e vazhdueshëm të zbatimit të gjithë instituteve të ligjit

nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, ndër të cilët edhe procesi i rekrutimit, duke siguruar të dhënat e kërkuara në kohë reale, si dhe duke analizuar dhe ndërhyrë në kohën e duhur me qëllim sigurimin e zbatimit të ligjshmërisë në subjektet e mbikëqyrjes. Ky proces është shtrirë jo vetëm në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura, por edhe në 73 Njësi të Qeverisjes Vendore (61 Bashki dhe 12 Këshilla Qarku).

Njëkohësisht, ka vijuar zbatimi i Planit Vjetor të punës, ku është parashikuar kryerja e mbikëqyrjes së përgjithshme në 28 subjekte të qeverisjes vendore, me objekt procedurat e rekrutimit, lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë në pozicione pune pjesë e shërbimit civil.

5. Duhet të angazhohet në bashkëpunim të ngushtë me DAP-in për
Në përfundim të mbikëqyrjes Komisioneri ka paralajmëruar institucionet për të rregulluar situatën duke zbatuar detyrat konkrete që janë përcaktuar në vendim.

përmirësimin e procesit të rikthimit në punë të nëpunësve civilë.
Po kështu, Komisioneri, ka vijuar procesin e mbikëqyrjes së orientuar në Bashkinë Tiranë, i cili ka nisur me urdhrin nr. 10, datë 24.01.2024, me objekt zbatimin e ligjshmërisë në procedurat e pranimit në nivelin ekzekutiv, të lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në kategorinë e lartë drejtuese, të planifikuara për t’u zhvilluar nga ky institucion gjatë vitit 2024.

Ky proces është finalizuar me raport vlerësimi, të miratuar me vendimin nr. 85, datë 20.12.2024 të Komisionerit.

Pika 5 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Në lidhje me ecurinë e zbatimit të kësaj detyre, Ju informojmë se Komisioneri ka realizuar mbikëqyrjen e orientuar për mbledhjen e informacionit lidhur me ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë gjyqfitues në një pozicion të rregullt të shërbimit civil, në të gjitha institucionet e administratës shtetërore, iniciuar me Vendim nr. 31, datë 25.04.2024, “Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit lidhur me ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore”, të Komisionerit.

Në përfundim të këtij procesi nëpërmjet Vendimit nr. 88, datë 20.12.2024, Komisioneri ka miratuar Raportin e Vlerësimit, i cili pasqyron situatën e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë gjyqfitues në një pozicion të rregullt të shërbimit civil, nga ana e institucioneve të administratës shtetërore.

Njëkohësisht, ky proces është ndjekur edhe përmes punës konkrete të grupit të përbashkët të punës me përfaqësues të Komisionerit dhe DAP, duke marrë pjesë në

Komisionet e Posaçme të ngritura nga institucionet qendrore për emërimin në detyrë të nëpunësve gjyqfitues.

Pika 6 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Me shkresën nr.464 prot., datë 22.07.2024, “Kërkesë për bashkëpunim në kuadër të realizimit të detyrave të lëna nga Kuvendi i Shqipërisë në Rezolutën “Për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil për vitin 2023””, Komisioneri e ka njohur DAP, ndër të tjera, edhe me këtë detyrë të rezolutës së Kuvendit.

Në vijim, me shkresën nr. 493 prot., datë 29.08.2024, drejtuar Departamentit të Administratës Publike dhe Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, Komisioneri, e ka njohur DAP me problemet e konstatuara gjatë proceseve të mbikëqyrjes tematike me objekt zbatimin e ligjit gjatë administrimit të regjistrit të personelit dhe të platformës së bashkëpunimit www.administrata.al, të realizuara ndër vite në këtë tipologji institucionesh.

Në përmbajtjen e kësaj shkrese, Komisioneri ka kërkuar bashkëpunimin e DAP dhe ASPA-s, si dy institucione që janë pjesë e rëndësishme e skemës së administrimit të shërbimit civil, të ngarkuara me detyra të posaçme në fushën e formimit profesional të nëpunësve, të marrin masa për të trajnuar burimet njerëzore në institucionet e administrates vendore, duke krijuar kurikula specifike në drejtim të popullimit me të dhëna të këtyre platformave.

Përveç sa më sipër, si dhe trajnimeve dhe asistencës teknike të parashikuar në Planin Vjetor të punës dhe të realizuar në subjekt, në lidhje me:

institutin e disiplinës në shërbimin civil;

6. Nëpërmjet angazhimit të stafit të saj, duhet të organizojë në bashkëpunim me DAP-in trajnime në kuadër të popullimit me të dhëna të regjistrit qendror të personelit HRMIS dhe të platformës administrata.al, për të aiithë nëpunësit e nësive

procedurat që duhet të ndiqe n prej NJQ V-ve gjatë

ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë;

procedurat e ndjekura nga Komisioneri në kuadër të kontrollit për zbatimin e vendimeve paralajmëruese; si dhe

procedura të tjera të specifikuara më vonë në autorizimet e nxjerra nga Komisioneri për fillimin këtij procesi, të tilla si: procedurat e rekrutimit, pezullimit, lirimit apo vlerësimet e punës,

Komisioneri e ka përfshirë në Planin Vjetor dhe nëpërmjet Vendimit nr. 50, datë 13.09.2024. ka nisur procesin e monitorimit, duke përfshirë

gjitha institucionet e sistemit të shërbimit civil, me objekt realizimin e trajnimeve të detyrueshme dhe trajnimeve të tjera që synojnë rritjen profesionale të nëpunësve civilë në administratën publike, ku një fokus i veçantë i është kushtuar trajnimeve lidhur me regjistrin qendror të personelit (HRMIS) dhe platformën ëëë.administrata.al. Aktualisht, ky proces është në fazën përfundimtare dhe do të finalizohet gjatë 3-mujorit të parë të vitit 2025.

Pika 7 e rezolutës është realizuar plotësisht:

Me qëllim realizimin e këtij rekomandimi, Komisioneri, përmes shkresës nr.464 prot., datë 22.07.2024, e ka njohur DAP me këtë detyrë të lënë nga Kuvendi dhe në takimin e përbashkët të zhvilluar në datë 25 korrik 2024, ka kërkuar prej këtij institucioni që tënjoftojë në lidhje me rastet e ndryshimeve ligjore që passjellin ndryshime në regjimin juridik të marrëdhënies së punësimit në shërbimin civil të punëmarrësve, duke bërë që kjo marrëdhënie të rregullohet nga dispozitat e Kodit të Punës.

Aktualisht pranë Komisionerit nuk është depozituar asnjë informacion apo kërkesë për vlerësim nga ana e DAP-it, ku të evidentohet një situatë të tillë.



*7. Në rastet kur
marrëdhënia mes
punëdhënësit dhe
punëmarrësit të një
institucioni shtetëror, nga
marrëdhënie e cila
rregullohet në bazë të ligjit
nr. 152/2013, “Për
nëpunësin civil”, i
ndryshuar, përmes
ndryshimeve ligjore kalon
në marrëdhënie që
rregullohet me anë të
Kodit të Punës, KMSHC-ja*
