



RAPORT VLERËSIMI 2024

Mbi ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë
nga institucionet e administratës shtetërore



Tabela e përmbajtjes

I.	PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	2
II.	SITUATA E PËRGJITHSHME NË LIDHJE ME NIVELIN E EKZEKUTIMIT TË VENDIMEVE GJYQËSORE TË FORMËS SË PRERË PËR RIKTHIMIN NË DETYRË TË NËPUNËSVE CIVILË NGA ANA E INSTITUCIONEVE TË MBIKËQYRURA	4
III.	PLOTËSIMI I POZICIONEVE TË SHËRBIMIT CIVIL NË INSTITUCIONET E ADMINISTRATËS SHTETËRORE	12
IV.	KONKLUZIONE DHE REKOMANDIME	19

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenin 14 dhe nenin 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, si dhe në zbatim të planit vjetor të punës për vitin 2024, me qëllim:

- monitorimin, kontrollin dhe vlerësimin e zbatimit të nenit 66/1, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, dhe akteve nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij, të cilat rregullojnë institutin e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin në detyrë të nëpunësve civilë gjyqfitues, (Referuar nenit 66/1, pika 1, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, çdo institucion i cili ka të punësuar nëpunës civilë, duhet të marrë masat për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë në detyrë, si dhe t’i paguajë ata për të gjithë kohën e qëndrimit pa punë), si dhe
- marrjen e informacionit të nevojshëm, i cili do të shërbejë si një indikator për të vijuar me plane konkrete mbikëqyrjeje, të materializuara në planin vjetor të vitit pasardhës, në subjektet dhe proceset që do të evidentohen me probleme,

me Vendimit nr. 31, datë 25.04.2024, *“Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit lidhur me ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore”*, ka vendosur fillimin e mbikëqyrjes së orientuar për zbatimin e ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në të gjitha institucionet e administratës shtetërore ku përfshihet Kryeministria, ministritë e linjës dhe institucionet në varësi të tyre.

Nëpërmjet kësaj mbikëqyrjeje synohet të krijohet një pasqyrë e plotë e situatës në disa drejtime, duke evidentuar disa prej tyre:

- ⇒ si është kuptuar dhe zbatuar neni 66/1, i ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe aktet nënligjore, të cilat rregullojnë institutin e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin në detyrë të nëpunësve civilë gjyqfitues;
- ⇒ si janë zhvilluar procedurat paraprake dhe si është menaxhuar procesi i ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin në detyrë të nëpunësve civilë gjyqfitues nga ana e institucionit, në cilësinë e debitorit, referuar vendimeve gjyqësore të formës së prerë;

- ⇒ a është përditësuar nga ana e njësish të burimeve njerëzore të institucionit baza e të dhënave, me informacionet e nevojshme;
- ⇒ a është ngritur Komisioni i Posaçëm dhe cilat janë veprimet administrative të ndërmarra nga ky organ;
- ⇒ a janë plotësuar vendet vakante në shërbimin civil me nëpunës të regjistruar në listë pritje. Për këtë janë verifikuar të dhënat lidhur me: numrin e pozicioneve në shërbimin civil, mënyrën e plotësimit të tyre, numrin e pozicioneve vakante;
- ⇒ evidentimi i problemeve që pengojnë veprimtarinë e institucionit dhe njësish përgjegjëse gjatë punës për zbatimin e nenit 66/1, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, si dhe aspekte të tjera që kanë dalë gjatë procesit.

Monitorimi në këtë rast është paraprirë nga shkresat nr. 284/2 (e vijues) prot., datë 24.04.2024, të Komisionerit: “*Kërkesë për informacion në lidhje me zbatimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë gjyqfitues në një pozicion të rregullt të shërbimit civil*”, me anë të së cilave është kërkuar nga të gjitha institucionet e administratës shtetërore informacion i plotë në lidhje me ekzekutimet e vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë gjyqfitues në një pozicion të rregullt të shërbimit civil, për periudhën 03.01.2023 – 31.12.2024

Grupi i punës i ngarkuar nga Komisioneri, që në nisje të procesit, e më tej, ka qenë në kontakt të vazhdueshëm me njësitë përgjegjëse të institucioneve të përfshira në këtë mbikëqyrje, si në rrugë shkresore, nëpërmjet postës zyrtare, ashtu edhe me mjetet e komunikimit elektronik (*e-mail*), apo të shërbimit të telefonisë.

Pasi u njohën me kërkesën e Komisionerit, institucionet shtetërore kanë raportuar në lidhje me situatën e zbatimit të këtij instituti të ligjit dhe kanë dërguar nëpërmjet postës zyrtare dhe adresës elektronike (*e-mail*) të gjitha informacionin e kërkuar. Të dhënat e raportuara nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore janë pasqyruar në formë tabelore, përkatësisht në **Tabelën nr. 1**: “*Të dhëna në lidhje me rastet e nëpunësve civilë gjyqfitues të cilët aktualisht janë në listë pritje*” dhe **Tabelën nr. 2**: “*Të dhëna në lidhje me rastet e nëpunësve civilë gjyqfitues, të rikthyer në një pozicion të rregullt të shërbimit civil*”. Këto tabela janë anekse të këtij raporti, si pjesë integrale e tij.

Në këtë mbikëqyrje të orientuar janë administruar të dhëna nga Kryeministria dhe institucionet në varësi të saj, **11** ministri të linjës dhe **104** institucione në varësi të tyre.

Pas administrimit të informacionit të kërkuar, grupi i punës ka verifikuar dhe analizuar veprimet administrative të realizuara nga njësitë përgjegjëse dhe subjektet e tjera të ngarkuara nga ligji, si pjesëmarrës në procesin e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë.

II. SITUATA E PËRGJITHSHME NË LIDHJE ME NIVELIN E EKZEKUTIMIT TË VENDIMEVE GJYQËSORE TË FORMËS SË PRERË PËR RIKTHIMIN NË DETYRË TË NËPUNËSVE CIVILË NGA ANA E INSTITUCIONEVE TË MBIKËQYRURA

Ekzekutimi i vendimeve gjyqësore të formës së prerë është një institut i rëndësishëm i së drejtës, pasi në kuptim të neneve 42/2 dhe 142/3, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe nenit 6, të KEDNJ-së, ekzekutimi brenda një afati të arsyeshëm i vendimit të formës së prerë të gjykatës është pjesë përbërëse e së drejtës për një proces të rregullt ligjor.

Ekzekutimi i vendimeve gjyqësore konsiderohet si faza përfundimtare e realizimit të një të drejte të fituar gjyqësisht dhe çdo organ shtetëror duhet të marrë masat përkatëse për zbatimin e titullit ekzekutiv, pasi një nëpunës civil, i cili i drejtohet një gjykate kompetente për të kundërshtuar aktin e lirimit/largimit nga puna, nuk mund të presë pa kufi për të vënë në vend të drejtën e tij. Vetëm pas realizimit të kësaj faze mund të konsiderohet se nëpunësi e ka vendosur plotësisht në vend të drejtën e tij të fituar.

Duke vlerësuar rëndësinë e këtij procesi, Komisioneri e ka monitoruar atë, sipas tipologjisë së institucioneve në sistemin e shërbimit civil prej disa vitesh dhe gjatë vitit 2024 ka planifikuar dhe realizuar mbikëqyrjen e orientuar në institucionet e administratës shtetërore me qëllim konstatimin e nivelit të zbatimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga ana e tyre.

Pas analizës së hollësishme të të dhënave të raportuara për periudhën 03.01.2023 - 31.12.2024, si dhe referuar akteve shkresore që janë vënë në dispozicion nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të **Kryeministrit, 11 ministrive të linjës, sidhe 104 institucioneve në varësi** të tyre, të cilët përfshihen në shërbimin civil, Komisioneri ka evidentuar numrin e përgjithshëm të nëpunësve civilë gjyqfitues në listë pritje, të ndarë sipas kategorive të pozicioneve të punës që zotërojnë. Po kështu është marrë informacion lidhur me vendimet gjyqësore të formës së prerë të ekzekutuara nga këto institucione gjatë vitit 2023 dhe 2024, që konsiston në emërimin e nëpunësve në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil ose përfundimin e marrëdhënies së shërbimit për shkak të arritjes së moshës së nëpunësit për përfitimin e pensionit të pleqërisë apo pushimit të ekzekutimit me kërkesë të kreditorit.

Në vijim, këto të dhëna po i paraqesim në formën e një tablele, të kategorizuara në bazë institucioni qendror (*aparati i Kryeministritë/ministritë bashku me institucionet e tyre të varësisë*).

Tabela nr. 1: Të dhënat e raportuara nga institucionet e administratës shtetërore në lidhje me nivelin e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë gjyqfitues

1	2	3	4	5
Administrata shtetërore (Kryeministria, ministritë dhe institucionet në varësi të tyre)	Nëpunës civilë gjyqfitues në listëpritje	Nëpunësit civil në listë pritje të ndarë sipas kategorisë së pozicionit të punës	Nëpunës civilë gjyqfitues të rikthyer në një pozicion të rregullt të shërbimit civil	Numri i përgjithshëm i vendimeve gjyqësore të formës së prerë
Kryeministria	2	0 - të lartë drejtues	5	7
		0 - të mesëm drejtues		
		1 - të ulët drejtues		
		1 - ekzekutiv		
Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	1	0 - të lartë drejtues	0	1
		0 - të mesëm drejtues		
		0 - të ulët drejtues		
		1 - ekzekutiv		
Ministria e Mbrojtjes	8	1 - të lartë drejtues	11	19
		5 - të mesëm drejtues		
		0 - të ulët drejtues		
		2 - ekzekutiv		
Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	11	0 - të lartë drejtues	0	11
		3 - të mesëm drejtues		
		4 - të ulët drejtues		
		4 - ekzekutiv		
Ministria Brendshme	8	1 - të lartë drejtues	18	26
		3 - të mesëm drejtues		
		1 - të ulët drejtues		
		3 - ekzekutiv		
Ministria e Drejtësisë	5	0 - të lartë drejtues	3	8
		1 - të mesëm drejtues		
		2 - të ulët drejtues		
		2 - ekzekutiv		
Ministria e Arsimit dhe Sportit	1	0 - të lartë drejtues	2	3
		0 - të mesëm drejtues		
		0 - të ulët drejtues		

		1 - ekzekutiv		
Ministria e Financave	69	0 - të lartë drejtues	9	78
		12 - të mesëm drejtues		
		7 - të ulët drejtues		
		50 - ekzekutivë		
Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	13	1 - të lartë drejtues	1	14
		8 - të mesëm drejtues		
		1 - të ulët drejtues		
		3 - ekzekutiv		
Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	4	0 - të lartë drejtues	1	5
		2 - të mesëm drejtues		
		1 - të ulët drejtues		
		1 - ekzekutivë		
Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	12	1 - të lartë drejtues	2	14
		3 - të mesëm drejtues		
		6 - të ulët drejtues		
		2- ekzekutiv		
Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit	0	0- të lartë drejtues	3	3
		0 - të mesëm drejtues		
		0 - të ulët drejtues		
		0 - ekzekutiv		
TOTALI	134	4 - të lartë drejtues	55	189
		37 - të mesëm drejtues		
		23 - të ulët drejtues		
		70 - ekzekutiv		

Shënim: Në tabelat që do të jenë anekse të këtij raporti vlerësimi, situata do të përshkruhet më e detajuar pasi janë paraqitur të dhënat për çdo institucion, duke specifikuar në mënyrë nominale çdo nëpunës së bashku me aktet përkatëse që shoqërojnë praktikënsi: aktet e emërimit të tyre në detyrë; të dhëna lidhur me pozicionin dhe kategorinë e pagës në momentin e ndërprerjes së marrëdhënies së shërbimit civil; numrin dhe datën e vendimit gjyqësor; të dhëna lidhur me ecurinë e procesit të ekzekutimit të titullit ekzekutiv; vlerën monetare të pagesave të realizuara në favor të nëpunësve civilë dhe vlerën monetare të detyrimit që nuk është likuiduar ende prej institucionit.

Referuar të dhënave më sipër, rezulton se, numri i përgjithshëm i vendimeve gjyqësore të formës së prerë të mbartura deri në fund të vitit 2024 është **189**raste. Rezulton se, për periudhën 03.01.2023 deri në 31.12.2024, institucionet e administratës shtetërore kanë

mundur të ekzekutojnë vetëm 55 vendime ose 29.1 % të rasteve, ndërsa janë ende të pa ekzekutuara 134 vendime gjyqësore të formës së prerë ose 70.9 % për të cilët, nëpunësit gjyqfitues aktualisht janë të regjistruar në listë pritje.

Duke analizuar të dhënat e administruara, rezulton se, gjatë periudhës 2023-2024, nga 116 institucione të administratës shtetërore të mbikëqyrura, kanë pasur detyrimin për të ekzekutuar vendime gjyqësore të formës së prerë 18 prej tyre, ku bëjnë pjesë 10 ministri dhe 8 institucione varësie, ndërsa 98 institucionet e tjera, kanë raportuar se nuk kanë vendime gjyqësore për ekzekutim.

Pasi u verifikua niveli i ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë rezultoi se, nga institucionet të cilat kishin detyrimin për të ekzekutuar vendime gjyqësore 18 institucione, 3 institucione nuk kishin mundur të ekzekutonin asnjë vendim gjatë dy viteve, ndërsa 15 institucione kanë ekzekutuar 55 vendime gjyqësore të ndara si më poshtë sipas tipologjisë së institucionit:

- ✓ 7 institucione qendrore (*ministri*);
- ✓ 8 institucione varësie.

Megjithëse numri i vendime gjyqësore të pa ekzekutuara mbetet relativisht i lartë, është e rëndësishme të theksojmë faktin se nga ana e institucioneve janë bërë përpjekje serioze në drejtim të rregullimit të ligjshmërisë dhe të përmirësimit të situatës së administrimit të shërbimit civil, çka reflektohet në këto drejtime:

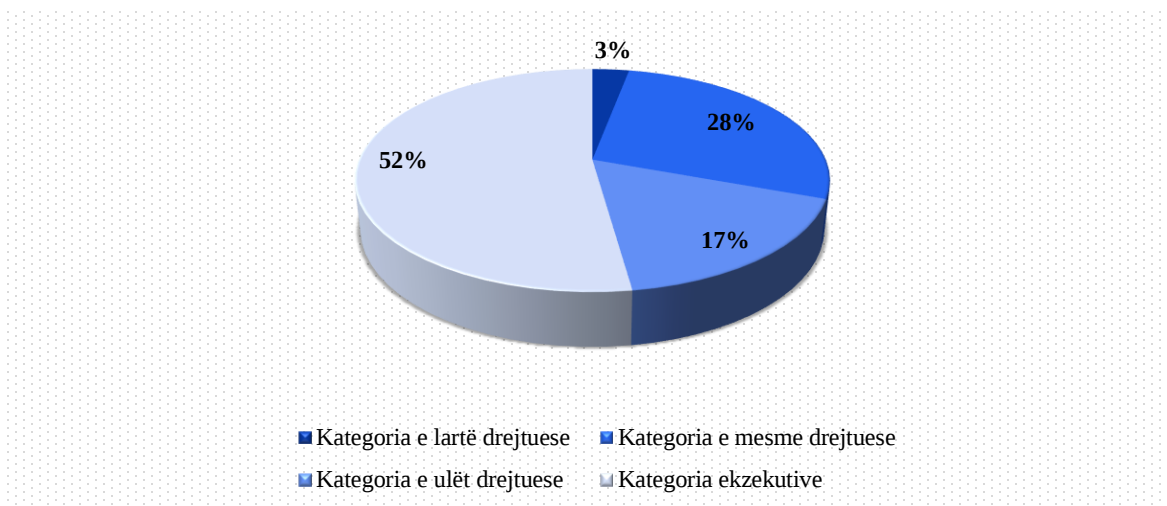
- ⇒ Baza e të dhënave për çdo rast specifik është plotësuar me të dhënat për secilin gjyqfitues në listë pritje;
- ⇒ Është konstatuar një tendencë në rritje e rasteve të gjyqfituesve, të cilët po paguhën për pjesën e pagave të prapambetura gjatë periudhës së qëndrimit në listë pritje;
- ⇒ Në disa institucione, Komisionet e Posaçme kanë bërë përpjekje për sistemimin e gjyqfituesve, duke i propozuar atyre vende të cilat kanë qenë të lira në institucion dhe është arritur që të sistemohet një pjesë e tyre.

Nëse analizohen 134 rastet e nëpunësve civilë gjyqfitues që janë në listë pritje, sipas kategorisë që i përket nëpunësisë civile, do të vëmë re se janë ende të pasistemuar në punë:

- 70 nëpunës civilë në kategorinë ekzekutive;
- 23 nëpunës civilë në kategorinë e ulët drejtuese;
- 37 nëpunës civilë në kategorinë e mesme drejtuese;
- 4 nëpunës civilë në kategorinë e lartë drejtuese (TND).

Nga këto të dhënatë cilat më poshtë janë paraqitur grafikisht, rezulton se numri më i lartë i nëpunësve civilë gjyqfitues të pasistemuar në punë është në kategorinë ekzekutive, fakt i cili tregon se institucionet në bashkëpunim me njësinë përgjegjëse duhet të punojnë shumë në drejtim të sistemit të tyre, sepse kjo kategori ka numrin më të lartë të pozicioneve të lira tëpunës dhe për këtë shkak ka më shumë mundësi sistemimi.

Grafiku nr. 1: Ndarja e nëpunësve civilë në listë pritje sipas kategorive të nëpunësisë parashikuar nga neni 19 i ligjit për nëpunësin civil.



Nga kjo mbikëqyrje orientuese Komisioneri ka konstatuar se nga ana e institucioneve të administratës shtetërore nuk është respektuar afati i arsyeshëm për ekzekutimin e një vendimi gjyqësor të formës së prerë.

Në kreun 10, nenet 399/1 e vijues, të Kodit Procedurës Civile të Republikës së Shqipërisë është përcaktuar vlerësimi i kohëzgjatjes së arsyeshme të procesit, si dhe shpërblimi i drejtë, kur konstatohet kohëzgjatje e paarsyeshme në procedurat e hetimit, gjykimit të çështjeve, si edhe në procedurat e ekzekutimit të vendimeve. Po kështu, neni 66/1, i ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në pikën 1 të tij ka sanksionuar se vendimet gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë në detyrë zbatohen menjëherë.

Referuar akteve ligjore të sipërcituar, nga analiza e dokumentacionit të administruar në këtë mbikëqyrje orientuese, ka rezultuar se institucionet e administratës shtetërore nuk kanë vepruar në kohë për të realizuar detyrimet e tyre ligjore.

Në momentin e verifikimit në subjekt kanë rezultuar të pa ekzekutuara **134** vendime gjyqësore të formës së prerë, të cilët janë ndarë sipas viteve paraqiten në tabelën më poshtë:

Tabelë nr.2: Vendimet gjyqësore të pa ekzekutuara, të grupuara sipas vititkalendarik, të ndërprerjes së marrëdhënies së punës

Viti	2006	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Raste	2	3	6	3	7	3	18	13	19	17	9	8	2	1	8	12	3

Pa dyshim që një vonesë në ekzekutimin e një vendimi mund të justifikohet në rrethana të veçanta, por vonesa nuk mund të jetë deri në atë shkallë sa të dëmtojë thelbin e së drejtës.

Ligji parashikon se afati për ekzekutimin e një vendimi gjyqësor të formës së prerë është deri **në një vit** dhe llogaritja e këtij afati fillon nga momenti i komunikimit të titullit ekzekutiv, deri në zbatimin e të gjitha urdhërimeve të vendimit gjyqësor të formës së prerë. Kohëzgjatja e arsyeshme e procedimeve, në kuptim të nenit 42 të Kushtetutës, duhet të vlerësohet nën dritën e rrethanave të çështjes dhe duke marrë në konsideratë kompleksitetin e çështjes, sjelljen dhe interesin e nëpunësit gjyqësor, si dhe të subjekteve përkatëse të ngarkuar nga ligji.

Referuar akteve të administruara rezultojnë ende të pa ekzekutuar **24** raste, të cilët janë larguar nga shërbimi civil përpara hyrjes nëfuqi ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, ose e shprehur ndryshe mbi 11 vjet më parë, ndërkohë që afati ligjor për ekzekutimin e një vendimi gjyqësor të formës së prerë është një vit. Aktualisht institucionet kanë shkelur afatin e ekzekutimit për **52** vendime gjyqësore të formës së prerë.

Në përputhje me parashikimet e nenit 449 dhe 451, të Kodit të Procedurës Civile, ku sanksionohet se vendimi i Gjykatës së Apelit është i formës së prerë dhe ushtrimi i rekursit ndaj tij pranë Gjykatës së Lartë nuk ka efekt pezullues, me përjashtim të rasteve kur kjo e fundit vendos pezullimin e vendimit të rekursuar, institucionet shtetërore, pasi ju komunikohet një vendim gjyqësor i formës së prerë, duhet të marrin masa për ekzekutimin vullnetar të tij, kjo në respektim të nenit 142, pika 3, të Kushtetutës, i cili parashikon se: “*Organet e shtetit janë të detyruara të ekzekutojnë vendimet gjyqësore*” dhe nenit 66/1, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, i cili përcakton se: “*Vendimet gjyqësore të formës së prerë për rikthimin e nëpunësve civilë në detyrë zbatohen menjëherë nga njësia përgjegjëse*”.

Institucionet gjatë veprimtarisë së tyre duhet të kenë në vëmendje faktin se, mosekzekutimi për një kohë të gjatë i vendimit gjyqësor të formës së prerë **shoqërohet me një dëm financiar të konsiderueshëm në buxhetin e shtetit**, pasi të gjendur në këtë situatë ato po paguajnë nëpunës të cilët nuk ofrojnë shërbime. Në këtë kuptim, një realizim i plotë i detyrimit është jo vetëm në favor të kreditorit për të realizuar të drejtën e tij të fituar nga një vendim gjyqësor, por i shërben edhe administrimit sa më të mirë të buxhetit të shtetit.

Në këtë rast, subjektet e ngarkuara nga ligji duhet të kishin marrë të gjitha masat e nevojshme për tëgjetur mjetin e përshtatshëm ligjor për kthimin sa më shpejt të nëpunësve gjyqfitues në punë në zbatim të afateve ligjore, si dhe të paguanin pagat e prapambetura, pasi janë detyrime ligjore që rrjedhin nga vendimet gjyqësore të formës së prerë.

Gjatë mbikëqyrjes u konstatua se një pjesë e konsiderueshme e institucioneve tëadministratës shtetërore janëpërfshirë në proces ristrukturimi. Lidhur me këtë situatë, sqarojmë se, një nëpunëscivil në listë pritje zotëron të gjitha të drejtat që gëzojnë nëpunësit e tjerë të institucionit (*madje edhe pagesën*) dhe për këtë shkak, ata duhet të bëhen pjesë e procesit të ristrukturimit. Në një proces ku do të rivlerësohen pozicionet e punës, si dhe do të evidentohen nëpunësit që kanë kualifikimin e duhur, përvojën dhe i përshtaten më mirë pozicioneve të reja të punës të krijuara, nuk ka asnjë arsye pse Komisioni i Ristrukturimit dhe më tej njësia përgjegjëse, të mos marrin në konsideratë edhe nëpunësit në listë pritje, pasi ndër to mund të ketë gjyqfitues me kualifikimin, përvojën dhe kapacitetet teknike të cilët i përmbushin kriteret për tu emëruar në pozicione punë të ristrukturuara apo të krijuara të reja.

Për më tepër, institucionet e administratës shtetërore ndër vite kanë pësuar ndryshime strukturore, të cilat janë shoqëruar kryesisht me rritjen e numrit të nëpunësve civilë e, për pasojë, janë realizuar një numër i konsiderueshëm procesesh për rekrutimin nga jashtë shërbimit civil, por edhe me ngritje në detyrë për të plotësuar pozicionet e lira, ndërkohë që qëndrojnë në listë pritje prej shumë vitesh nëpunës civilë për shkak të vendimeve gjyqësore të pa ekzekutuara.

Nga verifikimi rezultoi se përgjatëvitit 2024, sipas raportimit të njësive të burimeve njerëzore, në administratën shtetërore kanë qenë **1760 pozicione pune në shërbimin civil të lira**,ndërkohë që **numri total i vendimeve gjyqësore të paekzekutuara është134**, e për këtë shkak, po aq është edhe numri i nëpunësve civilënë listë pritje.

Në këtë këndvështrim,vlerësohet se institucionet dhe Njësia Përgjegjëse i kanë pasur të gjitha mundësitë për të sistemuar këta nëpunësnë një pozicion të rregullt të shërbimit civil.

➤ **Situata e rikthimit në detyrë të nëpunësve civil gjyqfitues në administratën shtetërore gjatë periudhës janar 2023 - dhjetor 2024, e konkretizuar sipas institucioneve dhe kategorizimit të nëpunësve civilë.**

Gjatë procesit të mbikëqyrjes së orientuar, informacioni ështëdetajuar edhe për rastet e ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin në detyrë të nëpunësve civilë gjyqfitues sipas institucioneve që i përkasin ato dhe sipas nivelit të nëpunësisë civile.

Ashtu si uevidentua më sipër, nga **18** institucione që kanë patur detyrimin për të ekzekutuar vendime gjyqësore të formës së prerë për periudhën objekt raportimi, **15** institucione e kanë shtyrë më përpara procesin, duke ekzekutuar **55** vendime gjyqësore të formës së prerë.

Më konkretisht, gjatë periudhës janar 2023 – dhjetor 2024 kanë ekzekutuar vendime gjyqësore të formës së prerë institucionet si më poshtë:

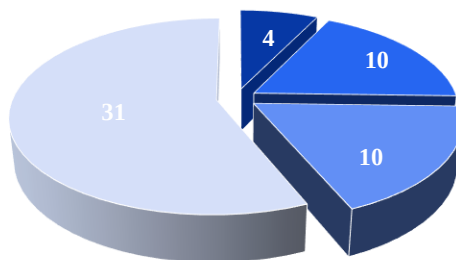
- **1** rast Kryeministria (*aktualisht ky institucion nuk ka vendime të pa ekzekutuara*);
- **2** raste Departamenti i Administratës Publike në varësi të Kryeministrit;
- **1** rast Inspektorati në varësi të Kryeministrit;
- **1** rast Agjencia e Menaxhimit të Mbetjeve Ujorenë në varësi të Kryeministrit;
- **11** raste Ministria e Mbrojtjes;
- **18** raste Ministria e Brendshme;
- **3** raste Ministria e Drejtësisë;
- **2** raste Ministria e Arsimit dhe Sportit;
- **1** rast Ministria e Shëndetësisë;
- **5** raste Ministria e Financave;
- **4** raste Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve në varësi të M. Financave;
- **2** raste Ministria e Infrastrukturës;
- **2** raste ISHPSHSH në varësi të MEKI;
- **1** rast Drejtoria e Metrologjisë në varësi të MEKI;
- **1** rast ISUV në varësi të MBZHR;

Pas analizës së **55** rasteve të nëpunësve civilë gjyqfitues të emëruar në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil rezultoi se, nisur nga kategoria e nëpunësisë civile, ato ndahen si më poshtë:

- ✓ **31** nëpunës civilë në kategorinë ekzekutive;
- ✓ **10** nëpunës civilë në kategorinë e ulët drejtuese;
- ✓ **10** nëpunës civilë në kategorinë e mesme drejtuese;
- ✓ **4** nëpunës civil në kategorinë e lartë drejtuese.

Referuar të dhënave të cilat më poshtë janë paraqitur grafikisht, rezulton se numri më i lartë i nëpunësve civilë gjyqfitues të sistemuar në punë i përket kategorisë ekzekutive.

Grafiku nr. 2: Ndarja sipas kategorive të nëpunësve civilë gjyqfitues të rikthyer në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil



- Kategoria e nivelit të lartë drejtues
- Kategoria e nivelit të mesëm drejtues
- Kategoria e nivelit të ulët drejtues
- Kategoria e nivelit ekzekutiv

Duke analizuar mënyrën se si janë zbatuar këto tituj ekzekutivë rezulton se: në **48 raste**, vendimet gjyqësore të formës së prerë janë ekzekutuar përmes emërimit të nëpunësit në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil, ndërsa në **6 raste**, vendimet gjyqësore të formës së prerë janë ekzekutuar përmes aktit të përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil për shkak të plotësimit të moshës së pensionit të pleqërisë nga nëpunësi dhe vetëm në **1** rast nëpunësi ka kërkuar pushimin e ekzekutimit të vendimit të formës së prerë.

III. PLOTËSIMI I POZICIONEVE TË SHËRBIMIT CIVIL NË INSTITUCIONET E ADMINISTRATËS SHETËRORE

Njëzet e katër aspekt i rëndësishëm i mbikëqyrjes së orientuar, i cili do të shërbente, ndër të tjera, për të kuptuar mundësitë reale që kanë pasur subjektet e mbikëqyrura për të ekzekutuar vendimet gjyqësore të formës së prerë, u vlerësua edhe mbledhja e të dhënave të sakta lidhur me administrimin e pozicioneve të shërbimit civil në përputhje me strukturat organizative mbi bazën e të cilave kanë funksionuar institucionet e administratës shetërore në momentin e verifikimit, pra në muajin dhjetor, 2024.

Ky informacion është përqendruar në mbledhjen e të dhënave në lidhje me numrin e përgjithshëm të punonjësve sipas strukturave në fuqi; numrin e pozicioneve të punës që janë pjesë e shërbimit civil; numrin e nëpunësve civilë të emëruar në zbatim të ligjit; numrin e punonjësve të emëruar në kundërshtim me ligjin në pozicionet e punës pjesë e shërbimit civil dhe numrin e vendeve vakante në shërbimin civil.

Pas komunikimeve përmes postës elektronike me njësinë përgjegjëse, të dhënat e raportuara nga Kryeministria, 11 Ministri të linjës dhe 98 institucionet në varësi të tyre për lehtësi studimi janë paraqitur në formë tabelore të ndara në disa rubrika.

Tabela nr. 3: “Administrimi i pozicioneve të punës, në aparatet e administratës shetërore sipas strukturës organizative të institucionit deri në muajin dhjetor, 2024”

Nr.	Institucioni	Numri i pozicioneve në shërbimin civil sipas strukturës	Numri i pozicioneve në shërbimin civil të plotësuar sipas ligjit	Numri i pozicioneve në shërbimin civil të plotësuar në kundërshtim me ligjin	Numri i pozicioneve të lira në shërbimin civil
1.	KRYEMINISTRIA	114	84	0	30
2.	Agjencia e Auditimit të Programeve të Asistencës Akredituar nga BE	23	20	0	3
3.	Autoriteti Kombëtar i Sigurisë së Informacionit të Klasifikuar	34	25	0	9
4.	Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujrore	81	61	0	20
5.	Agjencia për Mbështetjen e Shoqërisë Civile	11	10	0	1
6.	Agjencia e Prokurimit Publik	45	40	0	5
7.	Shkolla Shqiptare e Administratës Publike	21	18	0	3
8.	Agjencia Telegrafike Shqiptare	32	26	0	6
9.	Avokatura e Shtetit	16	5	0	11
10.	Departamenti i Administratës Publike	60	50	0	10
11.	Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave	114	108	0	6
12.	Inspektoriati Qendror	16	14	0	2
13.	Komiteti për Pakicat Kombëtare	11	8	0	3
14.	Komiteti Shtetëror për Kultet	3	3	0	0
15.	Agjencia Shtetërore e Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës	62	45	0	17
16.	Drejtoria e Përgjithshme e Antikorrupsionit	24	19	0	5
Totali për Kryeministrinë dhe institucionet në varësi		667	536	0	131
17.	MINISTRIA E FINANCAVE	330	227	0	103

18.	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	1074	721	0	353
19.	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	1200	948	0	252
20.	DPTP	13	12	0	1
21.	Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit	218	191	0	27
22.	QTATD	14	8	1	5
23.	CFCU	48	36	3	9
24.	Autoriteti i Mbikëqyrjes së Lojrave të Fatit	25	18	0	7
Totali për M.Financave dhe institucionet në varësi të saj		2922	2161	4	757
25.	MINISTRIA PËR EVROPËN DHE PUNËT E JASHTME	151	120	0	31
26.	Agjencia Kombëtare e Diasporës	16	11	0	5
Totali për MEPJ dhe dhe institucionet në varësi të saj		167	131	0	36
27.	MINISTRIA E ARSIMIT DHE SPORTIT	131	91	0	40
28.	Agjencia Kombëtare e Financimit të Arsimit të Lartë	15	11	0	4
29.	Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit	19	15	0	4
30.	Agjencisë së Sigurimit të Cilësisë së Arsimit Parauniversitar	58	48	0	10
Totali për MAS dhe institucionet në varësi të saj		223	165	0	58
31.	MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË	205	165	0	40
32.	Agjencia Kombëtare Bërthamore	7	7	0	0
33.	Agjencia e Eficencës së Energjisë	19	16	0	3
34.	Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat Civile	25	18	0	7
35.	Agjencia Shtetërore për Shpronësim	25	23	0	2

36.	Sekretariati Kombëtar i Nismës për Transparencë në Industrinë Nxjerrëse	9	5	0	4
37.	Instituti i Transportit	14	13	0	1
38.	Qendra e Grumbullimit dhe Trajtimit të Kimikateve (QGTKRR)	5	3	0	2
39.	Drejtoria e Përgjithshme Detare	66	63	0	3
40.	Arkivi Qëndror Teknik	10	10	0	0
41.	Shërbimi Gjeologjik Shqipëtar	108	100	0	8
42.	Autoriteti i Sigurisë Hekurudhore	14	7	0	7
43.	Autoriteti Rregullator Hekurudhor	5	1	0	4
Totali për MIE dhe institucionet në varësi të saj		512	431	0	81
44.	MINISTRIA E EKONOMISË KULTURËS DHE INOVACIONIT	240	107	0	133
45.	AKAFPK	30	20	0	10
46.	DPA	20	20	0	0
47.	DPPI	37	33	0	4
48.	DPS	14	14	0	0
49.	DPM	97	91	0	6
50.	ISHMT	74	72	0	2
51.	ISHPSH	154	132	0	22
52.	QKB	73	59	0	14
53.	ATRAKO	12	7	0	5
Totali për MEKI dhe institucionet në varësi të saj		751	555	0	56
54.	MINISTRIA E TURIZMIT DHE MJEDISIT	102	87	0	15
55.	Agjencia Kombëtare e Mjedisit dhe 4 Agjencitë Rajonale të Mjedisit	233	204	0	29
56.	Agjencia Kombëtare e Bregdetit	65	58	0	7
57.	Agjencia Kombëtare e Zonave të Mbrojtura	24	21	0	3
58.	Agjencia Kombëtare e Pyjeve	30	28	0	2
Totali për MTJ dhe institucionet në varësi të saj		454	398	0	56

59.	MINISTRIA E BUJQËSISË	154	125	0	29
60.	Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural – AZHBR	224	191	0	33
61.	Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë – ISUV	64	62	1	1
62.	Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës-DSHPA	44	36	0	8
63.	Agjencia Kombëtare e Duhan Cigareve-AKDC	10	7	0	3
64.	Enti Shtetëror i Farërave dhe Fidanëve - ESHFF	15	13	0	2
65.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB) Fushë-Krujë	50	34	0	16
66.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB) Lushnje	15	12	0	3
67.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB) Korçë	19	12	0	7
68.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB) Vlorë	16	7	0	9
69.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB) Shkodër	12	9	0	3
70.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor (AREB) Tiranë	62	48	0	14
71.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor (AREB) Lushnje	71	55	0	16
72.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor (AREB) Korçë	68	59	0	9
73.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor (AREB) Shkodër	57	39	0	18
74.	Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve	38	30	0	8
75.	Drejtoria Rajonale e Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimeve Tirane	69	59	0	10
76.	Drejtoria Rajonale e Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimeve Elbasan	83	76	0	7

77.	Drejtoria Rajonale e Veterinarise dhe Mbrojtjes se Bimeve Shkoder	66	56	0	10
78.	Drejtoria Rajonale e Veterinarise dhe Mbrojtjes se Bimeve Vlore	86	75	0	11
Totali për M.Bujqësisë dhe institucionet në varësi të saj		1223	1005	1	217
79.	MINISTRIA E DREJTËSISË	174	136	0	38
80.	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve	123	20	84	19
81.	Qendra e botimeve Zyrtare	18	17	0	1
82.	Arkivi Shtetëror i Sistemit Gjyqësor	9	8	0	1
83.	Instituti Mjeksis ligjore	28	26	0	2
84.	Qendra e Parandalimit të kimeve për të Mitur dhe të Rinjve	16	15	0	1
85.	Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas	20	13	0	7
86.	Komiteti shqiptar i Birësimeve	8	8	0	0
87.	Agjensia Kombëtare e Falimentit	7	6	0	1
Totali për M.Drejtësisë dhe institucionet në varësi të saj		403	249	84	70
88.	MINISTRIA E MBROJTJES	104	88	0	16
89.	Agjensia Kombëtare e Mbrojtjes Civile	92	75	0	17
90.	Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit	37	30	0	7
Totali për M.Mbrojtjes dhe institucionet në varësi të saj		233	193	0	40
91.	MINISTRIA E BRENDASHME	136	124	0	12
92.	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit	353	176	153	24
93.	Agjensia e Mbikëqyrjes Policore	11	10	0	1
94.	AAPSK	13	11	1	1
95.	Prefektura Tiranë	26	26	0	0
96.	Prefektura Durrës	21	18	0	3

97.	Prefektura Kukës	20	19	0	1
98.	Prefektura Shkodër	20	17	0	3
99.	Prefektura Lezhë	20	17	0	3
100.	Prefektura Dibër	20	18	0	2
101.	Prefektura Elbasan	22	19	0	3
102.	Prefektura Berat	19	13	0	6
103.	Prefektura Vlorë	24	21	0	3
104.	Prefektura Fier	23	22	0	1
105.	Prefektura Korçë	29	28	0	1
106.	Prefektura Gjirokastrë	20	17	0	3
Totali për M. Brendshme dhe instit. në varësi të saj		777	556	154	67
107.	MINISTRIA E SHËNDETËSISE DHE MBROJTJES SOCIALE	132	100	0	32
108.	Instituti i Integritetit të Përndjekurve Politik	18	16	0	2
109.	Agjencia Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijëve	9	5	0	4
110.	Agjencia e Sigurimit të Cilësisë së Kujdesit Shëndetësor	38	25	0	13
Totali për MSHMS dhe institucionet në varësi të saj		197	146	0	51
TOTALI		8529	6526	243	1760

Sipas të dhënave të paraqitura më sipër, rezulton se numri total i pozicioneve të punës që janë pjesë e shërbimit civil në ato institucione të administratës shtetërore ku janë administruar të dhënat, si: Kryeministria, 11 ministritë e linjës dhe 98 institucione në varësi të tyre është **8529** vende pune. Institucionet kanë raportuar sesituata e administrimit të shërbimit civil në lidhje me plotësimin e pozicioneve të punës që janë pjesë e shërbimit civil, në dhjetor, të vitit 2024, rezulton e tillë:

- ✓ janë plotësuar në përputhje me ligjin **6526** pozicione pune pjesë e shërbimit civil, ose **76.5%** e tyre;

- ✓ janë ende të paplotësuara **1760** pozicione pune, ose **20.7%** e tyre;
- ✓ Ndërkohë është raportuar se, **243** pozicione pune në shërbimin civil, ose **2.8%** e tyre janë plotësuar në kundërshtim me ligjin, nëpërmjet kontratave të punës ose akteve të emërimit të përkohshëm, pa zhvilluar procedura konkurrimi.

Më konkretisht, **243** rastet e emërimit në kundërshtim me ligjin i përkasin institucioneve si më poshtë:

- 153 raste - Policia e Shtetit;
- 84 raste - Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve;
- 3 raste - CFCU;
- 1 rast - QTATD;
- 1 rast - AAPSK;
- 1 rast - ISUV;

Në kushtet kur janë konstatuar 243 raste të emërimeve në kundërshtim me ligjin, ky fakt do të shërbejë si indicie për të përfshirë në mbikëqyrje tematike institucionet e evidentuara me parregullsi gjatë administrimit të shërbimit civil.

*
* *

IV. KONKLUZIONE DHE REKOMANDIME

Këto ishin rrethanat e konstatuara nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil gjatë procesit të mbikëqyrjes së orientuar në institucionet e administratës shtetërore, lidhur me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil dhe më konkretisht në institutet si më poshtë:

- ✓ Verifikimi i nivelit të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë për rikthimin në detyrë të nëpunësve civil gjyqfitues.
- ✓ Administrimi i pozicioneve të punës si pjesë e shërbimit civil dhe verifikimi i tyre nëpërmjet strukturave organizative të institucioneve, nga ku u konstatuan:
 - emërimet në kundërshtim me ligjin;
 - pozicionet e lira në shërbimin civil, për të evidentuar mundësinë e sistemimit të nëpunësve civil gjyqfitues.

Pas mbledhjes dhe analizës së informacionit të nevojshëm u evidentuan problematikat në fushat e sipërcituara të administrimit në shërbimin civil, si dhe institucionet të cilat

kërkojnë ndërhyrjen e menjëhershme të Komisionerit, duke shërbyer si indicie për tu përfshirë në planin vjetortë mbikëqyrjes tëKMSHC-së për vitin2025.

Për përmirësimin e situatës, Komisioneri vlerëson se duhet të vijojë puna e nisur me Departamentin e Administratës Publike, për të ndjekur veprimtarinë e Komisioneve të Posaçme nëpërmjet pjesëmarrjes në mbledhjet e këtyre mekanizmave, me qëllim që tëmbështeten subjektet të cilat kanë detyrimin ligjor për të ekzekutuar vendimet e formës së prerë për rikthimin në punë të nëpunësve civilë gjyqfitues.

Ky raport vlerësimi do ti dërgohet Departamentit të Administratës Publike, me qëllim që të udhëheqë më tej proceset e administrimit të shërbimit civil në institucionet e administratës shtetërore, në rolin e njesisë përgjegjëse për këto institucione si dhe të informojë Kuvendin e Shqipërisë, për tu njohur me situatën e paraqitur në përmbajtjen e tij, duke u integruar si pjesë e raportit vjetor të veprimtarisë së Komisionerit, si edhe do të publikohet në faqen zyrtare të Komisionerit, me qëllim që të njihen të gjitha palët e interesuara për aspektet që trajtohen në të.

Aktet administrative që dokumentojnë procesin e mbikëqyrjes orientuese në administratën shtetërore, sipas pikave të këtijraporti janë materializuar në anekset si më poshtë:

Aneksi nr. 1: *“Të dhëna në lidhje me nëpunësit civil gjyqfitues për rikthimin në një pozicion të rregullt të shërbimit civil, të cilët aktualisht janë në listë pritje në institucionet e administratës shtetërore”*

Aneksi nr. 2: *“Të dhëna në lidhje me nëpunësit civil gjyqfitues për rikthimin në një pozicion të rregullt të shërbimit civil, për të cilët është ekzekutuar vendimi gjyqësor”*

K O M I S I O N E R I

Pranvera Strakosha