



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E INSPEKTIMIT DHE MBIKËQYRJES**

Nr. 92/10 prot.

Tiranë, më 30.6.2025

V E N D I M

Nr.29, datë 30.6.2025

**MBI PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË VLERËSIMIT TË LIGJSHMËRISË, SË
VEPRIMEVE ADMINISTRATIVE TË KRYERA GJATË PROCESIT TË
VLERËSIMIT TË REZULTATEVE NË PUNË, PËR PERIUDHËN KORRIK -
DHJETOR, 2024, PËR NËPUNËSIN F. ILIAZI, NË INSTITUCIONIN E
KONTROLLIT TË LARTË TË SHTETIT**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, e ndryshuar, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të veprimeve administrative të kryera gjatë procesit të vlerësimit të rezultateve në punë, për periudhën Korrik – Dhjetor, viti 2024, për nëpunësin Fatmir Iliazi, në institucionin e Kontrollit të Lartë të Shtetit,

VËREJ SE:

Pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil është regjistruar informacioni i dërguar me shkresat nr. 92 prot., datë 27.1.2025; nr. 92/4 prot., datë 3.3.2025; nr. 92/5 prot., datë 12.6.2025; nr. 92/6 prot., datë 25.6.2025, si dhe shkresën nr. 92/7 prot., datë 26.6.2025, të paraqitura nga nëpunësi Fatmir Iliazi, në përmbajtje të së cilave ngrihen pretendime për parregullsi të kryera në zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil, gjatë procesit të vlerësimit të rezultateve në punë, për periudhën e vlerësimit Korrik - Dhjetor, viti 2024, për nëpunësin, gjatë ushtrimit të detyrës si “Kryeauditues”, në Sektorin e Shoqërive Publike, Departamenti i Shoqërive Publike dhe Investimeve të Huaja, në institucionin e Kontrollit të Lartë të Shtetit.

Konkretisht, në përmbajtje të informacionit dhe të dokumentacionit të administruar bashkëlidhur tij, parashtrohet se, punonjësi Fatmir Iliazi për periudhën e vlerësimit Korrik - Dhjetor, viti 2024, ka qenë i emëruar në pozicionin “*Kryeauditues*”, në Sektorin e Shoqërive Publike, Departamenti i Shoqërive Publike dhe Investimeve të Huaja, në institucionin e Kontrollit të Lartë të Shtetit.

Në vijim të marrëdhënies së punësimit në këtë pozicion pune, në zbatim të detyrimit të parashikuar në nenin 62, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, si dhe të vendimit nr. 109, datë 26.2.2014, të Këshillit të Ministrave “*Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë*”, i ndryshuar, nga ana Zyrtarit Raportues, është kryer vlerësimi i rezultateve në punë për 6 mujorin e dytë të vitit 2024, konkretisht për periudhën Korrik - Dhjetor, viti 2024, për këtë nëpunës.

Në përfundim të procesit të vlerësimit të arritjeve dhe rezultateve në punë, për periudhën Korrik – Dhjetor, viti 2024, nga ana e Zyrtarit Raportues, në datën 6.1.2025, nëpunësi është vlerësuar me nivelin 1 “*Shumë mirë*”, ndërsa Zyrtari Autorizues e ka vlerësuar nëpunësin me nivelin 4 “*Jo kënaqshëm*”, në datën 10.1.2025.

Duke mos qenë dakord me vlerësimin, nëpunësi, në mbështetje të pikës 1, të kreut V, të VKM-së nr.109, datë 26.2.2014, ka kërkuar shqyrtim të vlerësimit nga Zyrtari Autorizues, nënshkruar në datën 13.1.2025.

Në vijim, Zyrtari Autorizues ka kryer procesin e rivlerësimit, duke e vlerësuar nëpunësin me të njëjtin nivel vlerësimi 4 “*Jo kënaqshëm*”, si dhe e ka njoftuar këtë të fundit për rezultatin e rivlerësimit, në datën 15.1.2025. Nëpunësi është shprehur se, nuk është dakord me vlerësimin, fakt të cilin e ka pasqyruar në plotësimin e pikës 2, të nëndarjes “*DH*”, të formularit të vlerësimit, duke deklaruar se do ta ankimoj në rrugë gjyqësore vlerësimin e rezultateve në punë për periudhën Korrik- Dhjetor, viti 2024.

Për më tepër, në përmbajtje të këtij informacioni dhe të dokumentacionit bashkëlidhur tij, parashtrohet se, procedura e vlerësimit dhe rivlerësimit të rezultateve në punë nga ana e Zyrtarit Autorizues, është kryer në kundërshtim me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, si dhe vendimit nr.109, datë 26.2.2014, të Këshillit të Ministrave “*Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë*”, i ndryshuar, pasi, nuk janë respektuar elementët proceduralë, të cilët kanë ndikuar në arritjen e konkluzioneve të padrejta, në vlerësimin e performancës në punë të këtij nëpunësi.

Ndërsa për sa i takon përmbajtjes së procesit, pretendohet se, vlerësimi dhe rivlerësimi i kryer ka qenë i pa argumentuar dhe i pabazuar në një shqyrtim objektiv të rrethanave dhe ecurisë së punës, ashtu si përcaktohet në kërkesat e akteve ligjore që rregullojnë këtë aspekt të zbatimit të ligjit, duke arsyetuar se mungojnë komentet nga ana e Zyrtarit Autorizues, në nëndarjen “*DH*”, të formularit të vlerësimit të rezultateve në punë, për punonjësin, si dhe nuk përputhet niveli i vlerësimit ndërmjet Zyrtarit Raportues dhe Zyrtarit Autorizues.

Në këto kushte, punonjësi në fjalë, ka informuar Komisionerin nëpërmjet shkresave të evidentuara më sipër, ku ka parashtruar rrethanat e rastit dhe pretendimet e tij për paligjshmëri në veprimet administrative të Zyrtarit Autorizues.

Më tej, në zbatim të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, Komisioneri ka vlerësuar që të fillojë një proces verifikimi të informacionit, e për këtë arsye, nëpërmjet shkresës nr. 92/1 prot., datë 6.2.2025 *“Kërkesë për dokumentacion në lidhje me verifikimin e informacionit të dërguar pranë Komisionerit me shkresën nr. 92 prot., datë 27.1.2025”*, ka vënë në dijeni institucionin e KLSH-së, duke i kërkuar edhe dokumentacionin e nevojshëm në të cilin materializohet procedura e vlerësimit të rezultateve në punë, për periudhën Korrik – Dhjetor, viti 2024, për nëpunësin F. Iliazi.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, institucioni me shkresën nr. 222/1 prot., datë 10.2.2025, *“Dërgim dokumentacioni për punonjësin Fatmir Iliazi”*, të Sekretarit të Përgjithshëm, protokolluar pranë Komisionerit me shkresën nr. 92/2 prot., datë 11.2.2025, ka paraqitur dokumentacionin përkatës për rastin konkret, duke përfshirë:

- Aktet e emërimit në detyrë të z. Fatmir Iliazi, nr. 2980 prot., datë 19.10.1998 dhe nr. 290 prot., datë 5.4.2001;
- Formularin e Përshkrimit të Punës për pozicionin *“Kryeauditues”*, në Sektorin e Auditimit të Shoqërive Publike, Departamenti i Auditimit të Shoqërive Publike dhe Investimeve të Huaja;
- Formularin e Planit Individual të Punës për vitin 2024;
- Formularin e Vlerësimit të Punës për 6-mujorin e dytë të vitit 2024 (Korrik – Dhjetor, 2024).

Njëkohësisht, Komisioneri me shkresën nr. 92/3 prot., datë 25.2.2025 *“Kthim përgjigje në lidhje me informacionin e dërguar pranë Komisionerit me shkresën nr.92 prot., datë 27.1.2025”*, (për shkak të kthimit nga posta, shkresa e skanuar i është dërguar nëpunësit në formatin elektronik, në adresën e e-mailit: filiazi61@gmail.com), ka njoftuar nëpunësin se, informacioni i dërguar prej tij, do të trajtohet nga Komisioneri sipas përcaktimeve të Rregullores *“Për procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i ndryshuar, duke e vijuar më tej komunikimin me njësinë përgjegjëse, pranë këtij institucioni, ashtu si e parashikon edhe ligji për nëpunësin civil.

Nga ana tjetër, në kushtet kur, ankimi pranë Komisionerit nuk është i parashikuar si një hallkë e ndërmjetme e ankimit administrativ, në këtë shkresë, Komisioneri ka sjellë në vëmendje të nëpunësit se, referuar nenit 41, pika 3, të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, ai ka të drejtën që të ankohet drejtpërdrejt në gjykatën kompetente, që në rastin

në fjalë është Gjykata Administrative e Shkallës së Parë Tiranë, duke u kujdesur për të ruajtur afatin 45 ditor të ankimit.

Ndërkohë, nëpërmjet shkresës nr. 618 prot., datë 17.6.2025, Komisioneri ka komunikuar me institucionin e KLSH-së dhe njësinë përgjegjëse të këtij institucioni, duke i dhënë edhe orientime konkrete në lidhje me rastin në fjalë.

Në vijim, nëpunësi, me shkresën nr. 92/6 prot., datë 25.6.2025 dhe shkresën nr. 92/7 prot., datë 26.6.2025, i është drejtuar përsëri Komisionerit, me të njëjtin objekt, duke kërkuar të shprehet me vendim individual për rastin e tij.

Sa i takon objektit të kërkesës që ka lidhje me institutin e vlerësimit të performancës së nëpunësit civil, me të cilën nëpunësi i është drejtuar Komisionerit, sqarojmë se, sistemi i vlerësimit të rezultateve në punë, është një proces i rëndësishëm, i cili konsiston në verifikimin e realizimit të përgjithshëm të objektivave të përcaktuara në fillim të periudhës së vlerësimit, si dhe i aftësive dhe dobësive të nëpunësit në kryerjen e detyrave. Ai i shërben përmirësimit të aftësive profesionale të nëpunësit civil dhe të cilësisë së shërbimit dhe ka pasoja të rëndësishme për nëpunësin civil, pasi shërben për të marrë vendime objektive në lidhje me mundësinë e zhvillimit të karrierës nëpërmjet ngritjes në detyrë, lirimin nga shërbimi civil, përparimin në hapat e pagës, si dhe në përcaktimin e nevojave për trajnim dhe zhvillim profesional të nëpunësit civil.

Për realizimin e një vlerësimi sa më objektiv, në kuptim të pikës 12, kreut II, të vendimit nr.109, datë 26.2.2014, të Këshillit të Ministrave “*Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë*”, i ndryshuar, procesi i vlerësimit të rezultateve në punë është një proces i vazhdueshëm, për realizimin e të cilit, *Zyrtari Raportues*, duhet të kalojë paraprakisht në tri fazat e mëposhtme:

- Planifikimi, ku Zyrtari Raportues, përcakton objektivat kryesorë të punës dhe sjelljet përkatëse profesionale që bëjnë të mundur realizimin e planit të punës, përmbushjen e objektivave dhe të misionit të institucionit. Në fazën e planifikimit përfshihet përgatitja e objektivave dhe e një plani veprimtarish për arritjen e objektivave kryesore. Objektivat kryesorë të punës duhet të jenë të matshëm, kurse veprimet të dukshme. Në këtë fazë Zyrtari raportues dhe nëpunësi që do të vlerësohet diskutojnë së bashku qëllimet e nëpunësit për karrierë, aspiratat dhe çdo gjë tjetër që lidhet me trajnimin dhe zhvillimin profesional.

- Bisedimet e ndërmjetme. Në mes të periudhës së vlerësimit, Zyrarët Raportues takohen me secilin prej nëpunësve që do të vlerësohet për të rishikuar progresin e bërë në arritjen e objektivave të planifikuara për të shprehur mendime dhe për të dhënë komente, si dhe për të bërë përmirësimet e nevojshme në planin e hartuar me shkrim.

- Vlerësimi përfundimtar, gjatë vlerësimit përfundimtar të rezultateve në punë, Zyrtari Raportues bën një vlerësim të përmbledhur të suksesit të nëpunësit që do të vlerësohet në arritjen e objektivave kryesore të punës, të përcaktuara në fazën e planifikimit dhe të rishikuar gjatë bisedimeve të ndërmjetme.

Referuar, vendimit të Këshillit të Ministrave me nr. 109, datë 26.02.2014 “Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë”, i ndryshuar, në kreun II “Sistemi i Vlerësimit të Rezultateve në punë”, pika 3, përcaktohet qartë se: “Vlerësimi i rezultateve në punë për nëpunësin civil të kategorisë ekzekutive, të ulët dhe të mesme drejtuese kryhet bashkërisht nga zyrtari raportues, zyrtari kundërfirmues dhe zyrtari autorizues”, duke respektuar fazën e planifikimit, fazën e bisedimeve të ndërmjetme dhe fazën e vlerësimit përfundimtar.

Ndërsa, në kreun I, pika 2, geramat b), c) dhe ç), përcaktohen zyrtarët vlerësues në raport me strukturën organizative të institucionit, duke parashikuar se:

- “Zyrtar Raportues”, do të jetë nëpunësi që mbikëqyr në mënyrë të drejtpërdrejtë në linjën e hierarkisë organizative nëpunësin që do të vlerësohet;
- “Zyrtar Kundërfirmues”, nëpunësi që mbikëqyr në mënyrë të drejtpërdrejtë në linjën hierarkike Zyrtarin Raportues;
- “Zyrtar Autorizues”, nëpunësi që mbikëqyr në mënyrë të drejtpërdrejtë në linjën e hierarkisë Zyrtarin Kundërfirmues.

Ndërkohë, nga përmbajtja e informacionit të dërguar, nga njësia përgjegjëse, pranë institucionit të Kontrollit të Lartë të Shtetit, përmes postës elektronike e-mail datë 26.6.2025, protokolluar pranë Komisionerit me shkresën nr. 92/8 prot., datë 26.6.2025 rezulton se, nëpunësi F. Iliazi, ka ushtruar të drejtën e ankimit, për të gjitha pretendimet e tij, pranë Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, të cilës i është drejtuar me kërkesë padi, duke kërkuar:

- ✓ Shfuqizimin e “Formularit të vlerësimit përfundimtar i rezultateve në punë për 6-mujorin e dytë të vitit 2024”, të datës 15.1.2025 (jo kënaqshëm 4), dhe lënien në fuqi të vlerësimit të bërë nga tre Zyrtarët Raportues (shumë mirë 1).
- ✓ Dhënien e vendimit me ekzekutim të përkohshëm.
- ✓ Shfuqizimin e vendimit nr. 188/10 prot., datë 29.1.2025, të Kryetarit të Kontrollit të Lartë të Shtetit, për ulje në detyrë nga Kryeauditues i Departamentit të Shoqërive Publike dhe Investimeve me Financime të Huaja, në Auditues të Lartë, i Departamentit të Performancës dhe kthimin në pozicionin e mëparshëm.
- ✓ Dëmshpërblim për pagën e humbur, mes pagës së Kryeaudituesit të Departamentit të Shoqërive Publike dhe Investimeve me Financime të Huaja, dhe Audituesit të Lartë, të Departamentit të Performancës, për periudhën që nga momenti i uljes në detyrë deri në ekzekutimin e vendimit.

- ✓ Detyrimi i palës së paditur të paguaj shpenzimet gjyqësore dhe ato avokatore.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se, referuar paragrafit 3, të nenit 36, të ligjit nr. 8116, datë 29.03.1996 *“Kodi i Procedurës Civile i Republikës së Shqipërisë”*, i cili sanksionon se, asnjë institucion tjetër nuk ka të drejtë të pranojë për shqyrtim një mosmarrëveshje civile që është duke u gjykuar nga gjykata, hetimi administrativ nuk mund të vijojë më tej, pasi rasti në fjalë do të zgjidhet në mënyrë përfundimtare nëpërmjet një vendimi gjyqësor ku do të rregullohen edhe pasojat e ardhura.

Për këtë arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar; të nenit 90, pika 2, të ligjit nr.44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, i ndryshuar; të nenit 36, të ligjit nr.8116, dt. 29.3.1996 *“Kodi i Procedurës Civile”*, i ndryshuar, si dhe në mbështetje të nenit 16, pika 6, e Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar,

VENDOSA:

1. Përfundimin e hetimit administrativ dhe arkivimin e çështjes së filluar kryesisht në mbështetje të informacionit të përcjellë me shkresat nr. 92 prot., datë 27.1.2025; nr.92/4 prot., datë 3.3.2025; nr. 92/5 prot., datë 12.6.2025; nr. 92/6 prot., datë 25.6.2025, si dhe nr. 92/7 prot., datë 26.6.2025, të dërguara nga nëpunësi Fatmir Iliazi, pasi mosmarrëveshja është bërë objekt i shqyrtimit gjyqësor dhe do të zgjidhet në themel nga gjykata kompetente.
2. Të njoftohet për këtë vendim institucioni i Kontrollit të Lartë të Shtetit, si dhe nëpunësi Fatmir Iliazi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha