



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 408/2 Prot

Tiranë, më 16.4.2025

V E N D I M
PARALAJMËRIMI

Nr.16, datë 16.4.2025

**PËR MIRATIMIN E RAPORTIT PËRFUNDIMTAR TË MBIKËQYRJES SË
ADMINISTRIMIT TË SHËRBIMIT CIVIL NË INSTITUCIONIN E BASHKISË FINIQ
DHE PARALAJMËRIMIN E INSTITUCIONIT PËR RREGULLIMIN E
LIGJSHMËRISË**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i ndryshuar, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me verifikimin e kryer në institucionin e Bashkia Finiq,

VËREJ SE:

Me urdhërin nr. 123 (944 prot.), datë 20.12.2024, *“Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave të plotësimit të pozicioneve të lira në shërbimin civil nëpërmjet pranimit në shërbimin civil, lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, si dhe gjatë aplikimit të institutit të disiplinës në shërbimin civil, në Bashkinë Finiq”*, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka filluar mbikëqyrjen në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave të plotësimit të pozicioneve të lira në shërbimin civil, nëpërmjet pranimit në shërbimin civil; lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, si dhe gjatë aplikimit të institutit të disiplinës në shërbimin civil, duke vlerësuar respektimin e kërkesave të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, nga ana e subjekteve të ngarkuara prej ligjit me detyra specifike për administrimin e këtij procesi.

Procesi është zhvilluar në përputhje me Programin e Mbikëqyrjes nr. 944/1 Prot., datë 20.12.2024, të miratuar nga Komisioneri, njoftuar Kryetarit të Bashkisë Finiq me shkresën nr. 944/2 Prot., datë

20.12.2024, *“Njoftim për fillimin e procesit të mbikëqyrjes së ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në Bashkinë Finiq”*.

Mënyra e administrimit të shërbimit civil në Bashkinë Finiq, si njësi e qeverisjes vendore, bazohet në nenin 2, të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, ku është parashikuar në mënyrë të shprehur se, *“fusha e veprimit të tij shtrihet për çdo nëpunës që ushtron një funksion publik, në një institucion të administratës shtetërore, institucion të pavarur, apo njësi të qeverisjes vendore”*.

Në përfundim të procesit të verifikimit të dokumentacionit dhe grumbullimit të të dhënave, grupi i punës ka hartuar projektraportin për situatën e konstatuar, i cili i është dërguar për njohje subjektit të mbikëqyrur me shkresën nr. 408 prot., datë 25.03.2025, të Komisionerit, duke i lënë 5 ditë kohë për të paraqitur komentet e tyre në lidhje me konstatimet e evidentuara nga grupi i mbikëqyrjes. Ndërkohë, subjekti i mbikëqyrur, pasi është njohur me projektraportin dhe gjetjet e grupit të punës, e ka dërguar materialin pranë Komisionerit të nënshkruar, pa observacione, me shkresën nr. *extra* prot., datë 03.03.2025.

Gjatë procesit të mbikëqyrjes, Komisioneri vlerësoi si të rëndësishme, për të dhënë disa orientime në lidhje me procesin e ndërtimit të strukturës dhe organigramës së institucionit, duke e analizuar në mënyrë të hollësishme skemën e strukturës dhe në përfundim ka lënë detyra konkrete në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, bazuar në Udhëzuesit e Komisionerit:

- nr.1082 prot., datë 14.12.2021 *“Udhëzues në lidhje me aplikimin e skemës së funksionimit të shërbimit civil, në zbatim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, gjatë procesit të miratimit të strukturës së institucioneve të administratës vendore (bashki) për vitin 2022”*;
- nr. 654, datë 02.10.2024, *“Udhëzues në lidhje me aplikimin e skemës së funksionimit të shërbimit civil, në zbatim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në strukturën organizative të institucioneve të administratës vendore dhe transferimin e nëpunësve civilë për shkak të ristrukturimit të institucionit”*,

të cilët janë akte rregullative, që kanë dalë për të siguruar aplikimin e standardeve më të mira në ndërtimin e skemës së administrimit të shërbimit civil në njësitë e vetqeverisjes vendore, nëpërmjet një vlerësimi real të pozicioneve të punës që e përbëjnë aktualisht skemën e administrimit të shërbimit civil, në referencë të nenit 19 të ligjit për nëpunësin civil dhe akteve nënligjore që rregullojnë këtë aspekt, me qëllim që të përcaktohet me saktësi raporti i tyre me shërbimin civil, e për pasojë një strukturë ekonomike, efëiente dhe efektive.

E rëndësishme është të theksohet gadishmëria e institucionit, për të zbatuar detyrat e lëna nga Komisioneri në drejtim të ngritjes së Komitetit të Vlerësimit të Pozicioneve të Shërbimit Civil, si dhe për njoftimin e subjekteve që janë pjesë e procesit të rishikimit të përkrahjeve të punës (*aktet që materializojnë këto veprime janë administruar nga Komisioneri*), por nga ana tjetër, ende nuk janë arritur rezultate konkrete në lidhje me këtë proces.

Për këtë arsye Komisioneri e vlerëson të rëndësishëm finalizimin e procesit të vlerësimit të pozicioneve të punës dhe më tej ndërtimin e strukturës sipas orientimeve konkrete që janë pasqyruar edhe në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

Konstatohet se nga ana e institucionit, në përgjithësi, janë respektuar kërkesat e ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, gjatë zhvillimit të procedurave të plotësimit të pozicioneve të lira në shërbimin civil nëpërmjet institutit të pranimit në shërbimin civil, lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, ndërkohë që janë evidentuar edhe mangësi në drejtim të administrimit të shërbimit civil, të cilat janë vënë në dukje si konstatime në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, ndër të cilat:

- Në planin vjetor nuk janë pasqyruar **a)**nevojat për rekrutim të cilat janë krijuar gjatë vitit, si edhe **b)**nuk është evidentuar numri dhe pozicioni konkret për nivelin e ulët, të mesëm dhe të lartë drejtues, që mund të plotësohet edhe me kandidatë të tjerë që nuk janë pjesë e shërbimit civil.

Në lidhje me këtë konstatim, Komisioneri vlerëson se, nga njëra anë duhet treguar kujdes që pozicionet e lira të cilat janë të paplanifikuara, pasi krijohen gjatë vitit kalendarik si rrjedhojë e aplikimit të instituteve të tjera të ligjit, të pasqyrohen si ndryshime të aktit administrativ që materializon planin e rekrutimit dhe nga ana tjetër të pasqyrohen qartë, në planin e rekrutimit numri i pozicioneve të kategorisë së nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, si dhe të nivelit të lartë drejtues, të cilat do të plotësohen me kandidatë nga jashtë shërbimit civil, duke respektuar kufijtë ligjor numerik të lejuar.

- në **20** raste, nuk janë zbatuar procedurat ligjore për të plotësuar pozicionet e punësnë që rregullohen nga ligji për nëpunësin civil.
- Janë konstatuar mangësi në procedurën dhe përmbajtjen e proceseve administrative të kryera gjatë rekrutimit, të materializuara në aktet administrative që kanë dalë në përfundim të tyre, te tilla si:
 - a) Komiteti i Përhershëm i pranimit është ngritur për seicilën procedurë konkurimi dhe jo ashtu si parashikohet në pikën 2, të kreut III, të VKM-së nr. 243, datë 18.03.2015;
 - b) në përbërjen e Komitetit të Përhershëm të Pranimit (KPP), janë evidentuar ekspertë të fushës, të cilët rezultojnë të jenë të njëjtë për të gjitha procedurat e konkurrimit, pranim në shërbimin civil dhe ngritje në detyrë, pavarësisht fushës së kompetencave që duhet të vlerësojnë;
 - c) nga ana e njësisë përgjegjëse nuk është respektuar kërkesa për të ftuar paraprakisht fituesin që të japë miratimin/ose jo, për pozicionin për të cilin ka konkurruar dhe më pas, të dalë akti i emërimit.

Komisioneri vlerëson se, mangësitë e konstatuara më sipër, duhet të rregullohen dhe njësia e burimeve njerëzore e institucionit, e cila e ushtron funksionin e saj në përputhje me të gjitha rregullat e përcaktuara në ligjin nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, gjatë veprimtarisë së saj, si dhe të gjithë nëpunësit e tjerë të angazhuar me detyra të administrimit të shërbimit civil, duhet të zbatojnë me korrektësi të gjitha kërkesat e ligjit për nëpunësin civil.

Sa më sipër, çmoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij në lidhje me problematikat e evidentuara. Në këto rrethana, pasi shqyrtova raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, të paraqitur për miratim nga grupi i punës, vlerësoj se duhet të miratoj përmbajtjen e tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar; ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave në administrimin e shërbimit civil, në institucionin e Bashkisë Finiq, i cili do të jetë pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën sipas detyrave që do të evidentohen në vijim.
2. Për përmirësimin e situatës së administrimit të shërbimit civil, në lidhje me klasifikimin racional të pozicioneve të shërbimit civil në kategorinë dhe klasën e zbatueshme për secilën kategori, në përputhje me përcaktimet e nenit 19, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, si dhe pikës 5, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, i ndryshuar, subjektet e ngarkuara prej ligjit, ndër të cilat Komiteti i Vlerësimit, analisti i punës, njësia përgjegjëse dhe eprorët direkt për pozicionet e vlerësuara, duhet të finalizojnë procesin e nisur për vlerësimin e pozicioneve të shërbimit civil, duke ndjekur procedurën, sipas orientimeve në përmbajtje të raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

Vendimi përfundimtar i Komitetit të Vlerësimit dhe përshkrimet e rishikuara të punës, duhet të dërgohen pranë Komisionerit në përfundim të afatit të paralajmërimit.

3. Procesi i vlerësimit dhe klasifikimit të pozicioneve të punës, duhet të pasqyrohet në aktin që shoqëron strukturën e paraqitur për miratim tek Kryetari i Bashkisë, nga njësia përgjegjëse, ose grupi i ngarkuar me këtë detyrë, (*relacion apo memo*) dhe të informohet Komisioneri për vendimmarrjen përfundimtare, duke i dërguar edhe aktin e miratimit të strukturës.
4. Pasi të përcaktohen në mënyrë përfundimtare pozicionet e punës pjesë e shërbimit civil, klasat e zbatueshme për secilën kategori, si dhe emërtesat e pozicioneve të punës që i përkasin secilës klasë, të rishikohet plani i rekrutimeve në shërbimin civil, duke përfshirë në këtë akt, të gjitha vendet vakante që kanë dalë nga procesi i vlerësimit. Në planin e rekrutimit, në përputhje me strukturën finale të institucionit, të përfshihen pozicionet e punës që janë efektivisht të lira, si dhe pozicionet e plotësuara në kundërshtim me ligjin, me emërim të përkohshëm, duke pasqyruar një planifikim të qartë të rekrutimit, ku të evidentohet përkatësisht, pozicioni i punës dhe afati konkret se kur do të realizohet konkurrimi për plotësimin e tij.
5. Pasi të kryhen të gjitha detyrat që janë lënë në pikat 2; 3 dhe 4 të këtij vendimi, Kryetari i Bashkisë Finiq, të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të emërimit për punonjësit e emëruar në kundërshtim me ligjin, në pozicione pune të shërbimit civil dhe të rregullojë pasojat, duke i shpallur pozicionet e lira pranë AKPA-së, për tu plotësuar në përputhje me ligjin. Në momentin e shpalljes së pozicionit të lirë të punës, për tu plotësuar nëpërmjet konkurrimit, pozicioni duhet të jetë efektivisht i lirë, për të respektuar në këtë mënyrë parimet e pranimin në shërbimin civil, ndër të cilat parimi i shanseve të barabarta dhe profesionalizmit. Ky veprim do të rivendosë situatën e ligjshmërisë dhe do të mundësojë procesin e rekrutimit sipas kërkesave specifike që rregullojnë këtë institut të ligjit. Njësia përgjegjëse, duhet të kujdeset që, nëpunësit të cilët e gëzojnë statusin e nëpunësit civil, në kategori më të ulëta të shërbimit civil, të rikthehen në pozicionet përkatëse, ku kanë qënë në momentin e daljes së aktit të kundraligjshëm për emërimin e tyre.

Bëhet fjalë për pozicionet e punës, të cilat aktualisht janë të zëna nga punonjës të emëruar përkohësisht, sipas akteve që do të evidentohen në vijim, të nxjerra në kundërshtim me ligjin:

- Vangjel Xhaferi, emëruar në pozicionin “*Sekretar i Përgjithshëm*”, me urdhërin nr. 23 (687 prot.), datë 18.03.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Klaudio Shena, është emëruar në pozicionin “*Specialist i vlerësimit, planifikimit të të ardhurave*”, në Sektorin e kontabilizimit, në Drejtorinë e Tarifave dhe Taksave Vendore me Urdhër nr. 109 (2582 prot.), datë 21.10.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Lina Vaso, është emëruar në pozicionin “*Inspektor terreni*”, në Sektorin e inspektimit në terren në Drejtorinë e Tarifave dhe Taksave Vendore me Urdhër nr. 8 (70 prot.), datë 09.01.2024, të Kryetarit të Bashkisë;

- Sokrat Spiro, është emëruar në pozicionin “*Inspektor terreni*”, në Sektorin e inspektimit në terren në Drejtorinë e Tarifave dhe Taksave Vendore me Urdhër nr. 76 (872 prot.,) datë 01.04.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Lida Sheme, është emëruar në pozicionin “*Inspektor terreni*”, në Sektorin e inspektimit në terren në Drejtorinë e Tarifave dhe Taksave Vendore me Urdhër nr. 63/1 (1528/1 prot.,) datë 11.07.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
- Zhaklina Boro, është emëruar në pozicionin “*Drejtor*”, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 8 (70 prot.,) datë 09.01.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Efdhoksia Papa, është emëruar në pozicionin “*Specialist i Shërbimit Social*”, në Sektorin e kujdesit social dhe strehimit, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 108 prot., datë 30.06.2020, të Kryetarit të Bashkisë;
- Majlinda Thanasi, është emëruar në pozicionin “*Specialist i Shërbimit Social*”, në Sektorin e kujdesit social dhe strehimit, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 109 (2046 prot.,) datë 30.06.2020, të Kryetarit të Bashkisë;
- Irena Kajolleri, është emëruar në pozicionin “*Specialist*”, në Sektorin e kujdesit social dhe strehimit, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 73 (1528/2 prot.,) datë 18.07.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
- Eleni Papa, është emëruar në pozicionin “*Specialist*”, në Sektorin e kujdesit social dhe strehimit, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 73 (1630 prot.,) datë 18.07.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
- Katerina Papa, është emëruar në pozicionin “*Specialist*”, në Sektorin e Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 15 (193 prot.,) datë 24.01.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
- Irimi Joti, është emëruar në pozicionin “*Specialist*”, në Sektorin e Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve, në Drejtorinë e Kujdesit Social, Turizmit, Kulturës, Arsimit, Rinisë dhe Sporteve me Urdhër nr. 46 (1006 prot.,) datë 23.04.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Aristotel Mitro, emëruar në pozicionin “*Pergjegjes sektori*”, në Sektorin e administrimit dhe mbrojtjes së tokës, në Drejtorinë e Pyjeve dhe Kullotave, Bujqësisë dhe Ujitje Kullimit me Urdhër nr. 96 (2259 prot.,) datë 11.09.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
- Kristo Dalardha, emëruar në pozicionin “*Specialist i menaxhimit dhe mbrojtjes së tokës*”, në Sektorin e administrimit dhe mbrojtjes së tokës, në Drejtorinë e Pyjeve dhe Kullotave, Bujqësisë dhe Ujitje Kullimit me Urdhër nr. 139 (2078 prot.,) datë 30.06.2020, të Kryetarit të Bashkisë;
- Vasil Shtuka, emëruar në pozicionin “*Specialist i menaxhimit dhe mbrojtjes së tokës*”, në Sektorin e administrimit dhe mbrojtjes së tokës, në Drejtorinë e Pyjeve dhe Kullotave, Bujqësisë dhe Ujitje Kullimit me Urdhër nr. 86 (1193 prot.,) datë 16.05.2022, të Kryetarit të Bashkisë;

- Ilir Dhroso, është emëruar në pozicionin “*Specialist Topograf*”, në Drejtorinë e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit, me Urdhër nr. 226 (2430 prot.) datë 27.7.2020, të Kryetarit të Bashkisë;
 - Vasil Lango, është emëruar në pozicionin “*Specialist Arkitekt*”, në Drejtorinë e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit, me Urdhër nr. 104 (2598 prot.) datë 01.11.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
 - Rovena Alikaj, është emëruar në pozicionin “*Specialist Jurist*”, në Drejtorinë Juridike, me Urdhër nr. 62 (1526 prot.) datë 10.07.2023, të Kryetarit të Bashkisë;
 - Florinda Lula, është emëruar në pozicionin “*Përgjegjës*”, në Njësinë e Prokurimit, me Urdhër nr. 27 (709 prot.) datë 19.03.2024, të Kryetarit të Bashkisë;
 - Tatjana Rokana, është emëruar në pozicionin “*Specialist protokoll arkiv*”, në Drejtorinë e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit, me Urdhër nr. 86 (1224 prot.) datë 12.05.2021, të Kryetarit të Bashkisë
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **4 (katër) muaj** nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në raportin përfundimtar.
- Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi, duke dërguar edhe aktet që vërtetojnë zbatimin e detyrave të lëna.
7. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Finiq, Prefekti i Qarkut Vlorë, Ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor dhe Agjensia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Finiq, duhet të njoftojë për këtë vendim, çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin si dhe çdo subjekt tjetër i cili është ngarkuar me detyra të posaçme, në raportin përfundimtar dhe në pjesën arsyetuese të këtij vendimi.
8. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, nga subjektet përkatëse, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha

Punoi: A. Xhaxhiu

Miratoi: A. Basha