



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E INSPEKTIMIT DHE MBIKËQYRJES**

Nr. 111/6 prot.

Tiranë, më 20.2.2025

V E N D I M

Nr. 2, datë 20.2.2025

**MBI PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË VLERËSIMIT TË LIGJSHMËRISË,
GJATË ZHVILLIMIT TË PROCEDURËS SË LËVIZJES PARALELE, TË
PUBLIKUAR ME KOD #6858, PËR PLOTËSIMIN E NJË POZICIONI PUNE TË
NIVELIT EKZEKUTIV, NË MINISTRINË E ARSIMIT DHE SPORTIT**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, e ndryshuar, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të informacionit të regjistruar pranë Komisionerit me shkresat nr. 111 prot., datë 4.2.2025 dhe nr.111/2 prot., datë 13.2.2025, të dërguara nga nëpunësja civile Ina Duhaxhiu,

VËREJ SE:

Në përmbajtje të informacionit të dërguar nga një nëpunës civil, është pretenduar se janë lejuar parregullsi gjatë zhvillimit të procedurës për plotësimin e një pozicioni pune në shërbimin civil, në kategorinë ekzekutive, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, e shpallur nga Departamenti i Administratës Publike (DAP), me kodin: #6858. Bëhet fjalë për pozicionin e punës, “Specialist në Sektorin e Lejeve dhe Licencave, në Drejtorinë e Lejeve, Licencave dhe Monitorimit të Shërbimeve, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin, klasa e pagës IV-1”, në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit.

Në përmbajtje të informacionit dhe të dokumentacionit të administruar bashkëlidhur tij, evidentohet fakti se nëpunësja Ina Duhaxhiu, me aktin nr. 883/76 prot., datë 14.2.2024, të

DAP, është konfirmuar me statusin e nëpunësit civil, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Koordinimit me Institucionet e Varësisë*”, në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore, pranë Ministrisë së Arsimit dhe Sportit.

Referuar shpalljes së publikuar nga DAP, për procedurën në fjalë, kandidatja I. Duhanaxhiu, duke e vlerësuar se i plotësonte kriteret e përgjithshme dhe posaçme për këtë pozicion pune, ka aplikuar për të marrë pjesë në konkurrim e më tej, rezulton se është kualifikuar si kandidate për t’u paraqitur në intervistën e strukturuar me gojë, të përcaktuar për tu zhvilluar në datën 3.2.2025, ora 10:00, në ambjentet e DAP.

Kandidatja pretendon se, ecuria e procedurës së lëvizjes paralele, deri në këtë fazë të zhvillimit të saj, ka vijuar në kundërshtim me kërkesat e ligjit dhe akteve nënligjore që rregullojnë institutin e rekrutimit në shërbimin civil, duke evidentuar edhe disa arsye, ndër të cilat:

Së pari, përbërja e Komisionit të Brendshëm për lëvizjen paralele, i ngritur me urdhrin nr. 54, (nr. 827 prot.), datë 3.2.2025 “*Për ngritjen e Komisionit të Brendshëm për Lëvizje Paralele në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit*”, të Sekretarit të Përgjithshëm, në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, nuk është në përputhje me kërkesat e Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015 “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, të Këshillit të Ministrave, i ndryshuar, pasi mungon zyrtari në rolin e eprorit direkt të pozicionit vakant të shpallur.

Së dyti, në përbërje të Komisionit të Brendshëm, si anëtar në rolin e përfaqësuesit të burimeve njerëzore të institucionit (MAS), është emëruar punonjësi N. Ganellari, me detyrë “*Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Koordinimit me Institucionet e Varësisë, në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, i cili është njëkohësisht edhe eprori i kandidates I. Duhanaxhiu, në pozicionin ku ajo ushtron aktualisht detyrën, ç’ka, sipas saj, passjell subjektivizëm dhe konflikt interesi gjatë procesit të vlerësimit.

Së treti, Komisioni i Brendshëm për Lëvizje Paralele është ngritur me urdhrin nr. 54, (nr. 827 prot.), datë 3.2.2025, të Sekretarit të Përgjithshëm, në të njëjtën ditë të caktuar për zhvillimin e intervistës së strukturuar me gojë (datë 3.2.2025, ora 10:00), në kundërshtim me përcaktimin e pikës 16, kreu VII, të VKM-së nr. 243, datë 18.3.2015, duke mos respektuar afatet e parashikuara në këtë dispozitë.

Në këto rrethana, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pasi u njoh me pretendimet e parashtruara nga nëpunësja I. Duhanaxhiu dhe vlerësoi se ka dyshime të arsyeshme për parregullsi të lejuara në administrimin e shërbimit civil, në mbështetje të kompetencave ligjore të sanksionuara në ligjin nr. 152/2013, i ndryshuar, ka filluar kryesisht verifikimin e informacionit duke e njoftuar edhe nëpunësen në fjalë për këtë fakt, nëpërmjet shkresës nr. 111/1 prot., datë 10.2.2025 “*Njoftim mbi informacionin e*

administruar pranë Komisionerit me shkresën e rregjistruar me nr. 111 prot., datë 4.2.2025, dërguar nga kandidatja Ina Duhaxhiu, pjesëmarrës në procedurën e konkurrimit të shpallur me kod #6858, nga DAP”. Po kështu, është njoftuar edhe institucioni(MAS) për fillimin e verifikimit të kësaj procedure konkurrimi, si edhe njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike.

Gjatë shqyrtimit të këtij rasti, Komisioneri ka administruar edhe qëndrimin e palëve të tjera në këtë proces, materializuar në aktet shkresore, ndër të cilat edhe komunikimi ndër institucional midis Departamentit të Administratës Publike dhe institucionit (MAS).

Nëpërmjet shkresës nr. 881/5 prot., datë 14.2.2025, drejtuar Ministrisë së Arsimit dhe Sportit dhe për dijeni Komisionerit, (protokolluar pranë këtij të fundit me shkresën nr.111/3 prot., datë 17.2.2025), nga ana e DAP i është kërkuar institucionit të trajtojë ankesën e depozituar, në datën 13.2.2025, pranë DAP, nga kandidatja në fjalë, ku pretendohet për parregullsi të lejuara gjatë realizimit të procedurës së lëvizjes paralele, duke lënë si detyrë që, në përfundim të shqyrtimit të saj, të njoftojë DAP dhe Komisionerin për qëndrimin e mbajtur.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, institucioni i Ministrisë së Arsimit dhe Sportit, me shkresën nr. 1020/2 prot., datë 17.2.2025, dërguar ankueses Ina Duhaxhiu dhe për dijeni DAP, si dhe Komisionerit (protokolluar me shkresën nr. 111/4 prot., datë 18.2.2025), ka marrë në shqyrtim pretendimet e ngritura nga ankuesja, i ka rrëzuar ato si të pa mbështetura në ligj dhe në fakte dhe në përfundim të procesit të hetimit ka vendosur të lërë në fuqi urdhrin nr. 54, datë 3.2.2025 “Për ngritjen e Komisionit të Brendshëm për Lëvizje Paralele në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit”, të Sekretarit të Përgjithshëm të MAS, nëpërmjet të cilit është ngritur Komisioni i Brendshëm për Lëvizjen Paralele.

Referuar përmbajtjes së dokumentacionit të evidentuar më sipër dhe analizës së akteve të administruara gjatë këtij hetimi administrativ, për të vlerësuar zbatimin e ligjit në këtë procedure të parashikuar në nenin 25 të ligjit për nëpunësin civil, duke i marë me radhë çështjet e ngritura për këtë rast, Komisioneri vlerëson se:

Së pari, Komisioni i Brendshëm për Lëvizje Paralele, në këtë procedurë konkurrimi **është ngritur në përputhje me ligjin**. Në këtë përfundim arrihet duke vlerësuar zbatimin e kërkesave të materializuara në nenin 25 të ligjit për nëpunësin civil dhe në pikën 12, të kreut VII, të VKM-së nr. 243, datë 18.3.2015 “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, i ndryshuar. Rezulton se, nëpunësi më i lartë civil i institucionit të MAS, Sekretari i Përgjithshëm, me urdhrin nr. 54, (nr. 827 prot.), datë 3.2.2015, ka ngritur Komisionin e Brendshëm, me këtë përbërje:

- Drejtori i Përgjithshëm, i Drejtorisë së Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin, në cilësinë e eprorit direkt;

- Përgjegjësi i Sektorit të Koordinimit me Institucionet e Varësisë, në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore, Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve Mbështetëse, si përfaqësues nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit;
- Përfaqësuesi nga DAP-i.

Konstatohet se, në përbërje të Komisionit të Brendshëm, në cilësinë e eprorit direkt, është vendosur Drejtori i Përgjithshëm, i Drejtorisë së Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin dhe jo zyrtari i emëruar në pozicionin “*Drejtor i Drejtorisë së Lejeve, Licensave dhe Monitorimit të Shërbimeve*”, i cili është edhe eprori direkt i pozicionit vakant të shpallur, pasi, në datën 31.1.2025, e cila përkon edhe me ditën kur është hartuar edhe urdhri për ngritjen e Komisionit të Brendshëm, ky zyrtar nuk ka qenë prezent në punë. Ai rezulton të ketë qenë me leje të justifikuar, për një afat të pacaktuar për arsye familjare.

Në këto rrethana, referuar kërkesave të pikës 15, të kreut VII, të VKM-së nr. 243, datë 18.3.2015, e ndryshuar, e cila sanksionon se: “*Në rast pamundësie të pjesëmarrjes së anëtarëve të sipërpërmendur, sekretari i përgjithshëm dhe njësia përgjegjëse marrin masa për zëvendësimin e tyre me anëtarë të tjerë*”, Sekretari i Përgjithshëm i institucionit, ka marrë masat për ta zëvendësuar anëtarin e Komisionit me një nëpunës tjetër, që në rastin konkret është Drejtori i Përgjithshëm, i Drejtorisë së Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin, **c’ka vjen në përputhje me kërkesat e këtij akti nënligjor.**

Së dyti, caktimi i zyrtarit N. Ganellari, me detyrë “*Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Koordinimit me Institucionet e Varësisë, në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, në përbërje të Komisionit të Brendshëm, vlerësohet nga Komisioneri **si veprim i drejtë dhe i bazuar në ligj** dhe nuk është në konflikt interesi ashtu si pretendohet.

Komisioneri çmon se, mbështetur në strukturën në fuqi të institucionit, njësia organizative “*Spektori i Koordinimit me Institucionet e Varësisë*”, është pjesë e Drejtorisë së Burimeve Njerëzore në MAS, e për këtë arsye caktimi i Përgjegjës të Sektorit të Koordinimit me Institucionet e Varësisë, si anëtar, në rolin e përfaqësuesit të burimeve njerëzore, në Komision, është në përputhje me kërkesat e VKM-së nr. 243, datë 18.3.2015 “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, e ndryshuar.

Ky përfundim i Komisionerit mbështetet në bazën ligjore që rregullon konfliktin e interesit, e konkretisht në ligjin nr. 9367, datë 7.4.2005 “*Për Parandalimin e Konfliktit të Interesave në Ushtrimin e Funksioneve Publike*”, i ndryshuar, në pikën 1, të nenit 3, të tij, ku jepet përkufizimi i këtij termi:

“Konflikt i interesit është gjendja e konfliktit ndërmjet detyrës publike dhe interesave private të një zyrtari, në të cilën ai ka interesa private, të drejtpërdrejtë ose të tërthortë, që

ndikojnë, mund të ndikojnë ose duket sikur ndikojnë në kryerjen në mënyrë të padrejtë të detyrave dhe përgjegjësisë të tij publike”.

Më tej, në nenin 5, të po këtij ligji, parashikohet se cilat janë interesat private të një zyrtari që ndikojnë, mund të ndikojnë, apo duket sikur ndikojnë në kryerjen e padrejtë të detyrës publike nga ana e tij.

Në rastin konkret, nga informacioni i administruar pranë Komisionerit nuk evidentohet asnjë fakt, që të provojë se, zyrtari N. Ganellari, ka një interes privat të drejtpërdrejtë apo të tërthortë, në procedurën e konkurrimit në fjalë, i cili mund të bëhet shkak dhe të ndikojë në vendimmarrjen e tij gjatë veprimtarisë si anëtar i Komisionit të Brendshëm, apo që të vendosi zyrtarin në kushtet e konfliktit rast pas rasti të interesave, në cilëndo formë të shfaqjes së tij.

Pjesëmarrja e këtij zyrtari si anëtar në Komisionin e Brendshëm për Lëvizjen Paralele, derivon nga pozicioni i tij si Përgjegjës Sektori, në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore të institucionit të MAS.

Së treti, Komisioneri vlerëson se Komisioni i Brendshëm për Lëvizje Paralele, e ka zhvilluar veprimtarinë e tij në përputhje me ligjin në drejtim të afatit të kryerjes së detyrave të tij.

Ky mekanizëm është ngritur me urdhrin nr. 54, (nr. 827 prot.), datë 3.2.2025, të Sekretarit të Përgjithshëm, të MAS, në të njëjtën ditë të caktuar për zhvillimin e intervistës së strukturuar me gojë (datë 3.2.2025, ora 10:00), ç`ka nuk bie në kundërshtim me rregullimet e pikës 16, kreu VII, të VKM-së nr. 243, datë 18.3.2015, i ndryshuar, ashtu si pretendohet në këtë rast, në këtë pikë të aktit nënligjor, parashikohet se:

“Komisioni i brendshëm zhvillon një intervistë me gojë me secilin prej kandidatëve, brenda 2 (dy) ditëve kalendarike nga dita e krijimit të tij. Komisioni, për intervistën me gojë përgatit përpara fillimit të vlerësimit një grup pyetjesh, të cilat janë të njëjta për të gjithë kandidatët”.

Në këtë dispozitë, përcaktohet qartë se Komisioni mund ta zhvillojë intervistën me gojë me kandidatët e kualifikuar, në çdo moment nga krijimi i tij, brenda afatit 2 ditor. Ky afat i shkurtër, është vendosur qëllimisht nga ana e ligjvënësit, për të mos lejuar zvarritjen e procesit dhe për të respektuar afatet e përcaktuara për përmbylljen e tij nëpërmjet emërimit të nëpunësit në pozicionin e shpallur për tu plotësuar.

Në rastin në fjalë, për sa analizuam më sipër, vlerësohet se, afati i intervistës së strukturuar me gojë, është përcaktuar brenda afatit ligjor të parashikuar, që është 2 ditë kalendarike nga dita e krijimit të tij.

Nga gjithë sa u parashtrua në pjesën arsyetuese të këtij vendimi, arrihet në konkluzionin se, në procedurën e konkurrimit të shpallur me kod: #6858, nga ana e DAP, për plotësimin e pozicionit “*Specialist në Sektorin e Lejeve dhe Licencave, në Drejtorinë e Lejeve, Licencave dhe Monitorimit të Shërbimeve, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin*”, në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, **janë respektuar kërkesat e legjislacionit të shërbimit civil** të cilat rregullojnë institutin e rekrutimit në shërbimin civil, gjatë zhvillimit të procedurës së lëvizjes paralele.

Për këtë arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 e 25 të Ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar; të nenit 90, pika 2, të ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar; si dhe në mbështetje të nenit 16, pika 6, e Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, e ndryshuar,

VENDOSA:

1. Përfundimin e hetimit administrativ, filluar në bazë të informacionit nr. 111 prot., datë 4.2.2025 dhe nr. 111/2 prot., datë 13.2.2025, të paraqitur nga nëpunësja Ina Duhanxhiu, me objekt vlerësimin e ligjshmërisë, së procedurës së lëvizjes paralele, të publikuar nga Departamenti i Administratës Publike në shpalljen me kod: #6858 - pozicioni i punës “*Specialist në Sektorin e Lejeve dhe Licencave, në Drejtorinë e Lejeve, Licencave dhe Monitorimit të Shërbimeve, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin*”, në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, në kushtet kur në veprimet e kryera nga Sekretari i Përgjithshëm dhe Komisioni i Brendshëm për Lëvizje Paralele nuk konstatohen elementë që vijnë në kundërshtim me legjislacionin e shërbimit civil dhe arkivimin e çështjes.
2. Të njoftohet për këtë vendim Ministria e Arsimit dhe Sportit, Departamenti i Administratës Publike dhe nëpunësja Ina Duhanxhiu.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha