

## Qëndrim i Komisionerit në lidhje me të drejtën për të marrë pjesë në procedurat e rekrutimit, për shtetasit të cilët rezultojnë të dënuar me vendim penal të formës së prerë

Në lidhje me faktin nëse një shtetas i dënuar me vendim penal të formës së prerë, mund të konkurrojë për tu bërë pjesë e shërbimit civil, në interpretim të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, sqarojmë sa më poshtë vijon:

Në kuptim të ligjit të sipërcituar, “nëpunës civilë” janë “nëpunësit e institucioneve të administratës publike të nivelit qendror apo vendor, të cilët ushtrojnë autoritetin publik, në detyra të natyrës drejtuese, organizuese, mbikëqyrëse apo ekzekutuese ...”.

Në kriteret që ligji ka përcaktuar për një qytetar që të kandidojë për t’u bërë pjesë e sistemit të shërbimit civil, e konkretisht, në nenin 21 të tij, “Kërkesat e përgjithshme për pranimin në shërbimin civil”, në germën d), parashikohet në mënyrë taksative sa më poshtë:

*“Për pranimin në shërbimin civil, një kandidat duhet të plotësojë kërkesat e përgjithshme si më poshtë:*

...

*d) të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një krimi apo për kryerjen e një kundërvajtjeje penale me dashje;*

...”

Kjo dispozitë nuk lë hapësira për interpretim. Ajo është mbartëse e frymës dhe qëllimit për të cilin u hartua dhe miratua ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, i cili, në nenin 1 të tij, parashikon se:

*“Ky ligj ka për qëllim krijimin e një shërbimi civil të qëndrueshëm, profesional, të bazuar në meritë, integritet moral dhe paanësi politike.”*

Në gjykimin tonë, fakti që nëpunësi, përveç dënimit kryesor, është dënuar edhe me vendimin plotësues për ndalimin e ushtrimit të funksioneve publike, do të thotë se ky person, referuar Kodit Penal, nenit 35 të tij, “Heqja e së drejtës për të ushtruar funksione publike”, ka kryer një krim, që lidhet me detyrën, duke shpërdoruar funksionin publik ose ka kryer një krim, për të cilin gjykata ka caktuar një dënim me burgim jo më pak se dhjetë vjet.

Në lidhje me sa më sipër, çmojmë të arsyeshme të nënvizojmë se, në bazë të nenit 44, paragrafi i dytë, i Kodit Penal, referuar pikës 1 të nenit 30 të këtij Kodi, dënimi plotësues fillon të zbatohet pas vuajtjes së dënimit kryesor.

Në mënyrë të posaçme, pastërtia e figurës së nëpunësve që kryejnë funksione publike sanksionohet edhe në ligjin nr. 138/2015, “Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike”, në nenin 1 të të cilit parashikohet se:

*“1. Qëllimi i këtij ligji është të garantojë besimin e publikut në funksionimin e organeve të zgjedhura shtetërore, institucioneve të pavarura dhe atyre të krijuara me ligj, të administratës publike, nëpërmjet pengimit të zgjedhjes ose emërimit në to, apo largimit nga funksioni publik të personave, të cilët janë dënuar apo ndaj të cilëve janë marrë masa sigurie ose janë dënuar me vendim jopërfundimtar për kryerjen të krimeve, sipas këtij ligji.*

*2. Objekti i këtij ligji është mbrojtja dhe garantimi i mirëfunksionimit demokratik të Kuvendit, organeve të qeverisjes vendore, institucioneve kushtetuese apo të krijuara me ligj, administratës publike, Forcave të Armatosura, organeve të rendit publik, sigurisë kombëtare dhe çdo institucioni apo entiteti tjetër ekonomik shtetëror, nga ndikimi apo pjesëmarrja në politikëbërje dhe/ose vendimmarrje i personave, të cilët janë dënuar apo ndaj të cilëve janë marrë masa sigurie ose janë dënuar me vendim jopërfundimtar për kryerjen e krimeve, sipas këtij ligji.”*

Në nenin 3, “Ndalimi për t’u emëruar në një funksion publik”, në pikën 1 të këtij ligji, përcaktohet se, për veprat penale të parashikuara në pikën 1, të nenit 2, të këtij ligji, personi nuk mund të emërohet apo zgjidhet në funksionet publike si më poshtë:

“...  
e) në shërbimin civil ...  
...”

Më tej, në nenin 14 “Pezullimi dhe përfundimi i ushtrimit të funksionit publik për funksionarët në detyrë”, pika 1, të ligjit nr. 138/2015, parashikohet shprehimisht se:

*“1. Ndalimet e këtij ligji zbatohen ndaj të gjitha kategorive të zyrtarëve, të cilët, në momentin e hyrjes në fuqi të këtij ligji, mbajnë një mandat apo detyrë publike sipas përcaktimeve të këtij ligji nëse faktet apo rrethanat që përbëjnë kusht për zbatimin e këtij ligji kanë ndodhur përpara marrjes së funksionit publik. Konstatimi i kushteve të përcaktuara si ndalim nga ky ligj passjell përfundimin e ushtrimit të funksionit publik.”*

Ndërkohë, pika 3 e nenit 15 “Trajtimi i funksionarëve publikë aktualë”, të këtij ligji, sanksionon sa më poshtë:

*“3. Nëse provohet se ekzistojnë rrethanat për ndalimin e zgjedhjes apo emërimit, zbatohen procedurat e nevojshme kushtetuese apo ligjore për mbarimin e mandatit apo shkarkimin nga detyra.”*

Sa më sipër dëshmon edhe një herë, frymën e legjislacionit për të mos lejuar në asnjë rast pjesëmarrjen apo punësimin në administratën publike të personave që janë dënuar me vendime gjyqësore të formës së prerë, për një vepër penale, e cila cenon integritetin moral të nëpunësit civil dhe besimin e publikut në institucionet e administratës publike.

Bazuar në analizën e mësipërme, konkludojmë se njësia përgjegjëse, duhet të marrë masat për përfundimin e marrëdhënies së punësimit në shërbimin civil në një rast të tillë ose të ndalojë procedurën e rekrutimit nëse është duke u zhvilluar një e tillë.