

NIVELI I ZBATIMIT TË REZOLUTËS SË KUVENDIT

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, si institucion i pavarur, i cili i nënshtrohet detyrimit për raportimin në Kuvendin e Shqipërisë, e po kështu edhe në funksion të zbatimit të Vendimit nr. 49/2017 të Kuvendit, “Për monitorimin e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe të atyre të krijuara me ligj të veçantë”, raporton për veprimtarinë e tij në bazë të kompetencave ligjore, si edhe për realizimin e detyrave specifike që janë lënë nga Kuvendi për vitin 2023, nëpërmjet rezolutës që miraton veprimtarinë e tij.

Sa më sipër, në vijim po parashtrojmë ecurinë e zbatimit të rekomandimeve të Rezolutës së Kuvendit, për vlerësimin e veprimtarisë së institucionit, për vitin 2023.

Kuvendi i Shqipërisë i ka lënë disa detyra Komisionerit, duke i përcaktuar ato në mënyrë specifike, ashtu si do të paraqiten në vijim, në raport me nivelin e zbatimit të tyre:

1. *Të vijojë puna në drejtim të evidentimit të vendimeve gjyqësore për rikthimin në detyrë të nëpunësve civilë gjyqfitues, me qëllim rritjen e nivelit të zbatimit të tyre.*

Kjo pikë e rezolutës është realizuar plotësisht:

Gjatë periudhës së raportimit, në zbatim të rekomandimeve në rezolutën e Kuvendit të Shqipërisë, Komisioneri, nëpërmjet Vendimit nr. 65, datë 13.07.2023, “Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit lidhur me ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga njësitë e vetëqeverisjes vendore”, ka filluar procesin e mbikëqyrjes së orientuar me objekt monitorimin, kontrollin dhe vlerësimin e zbatimit të nenit 66/1, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, dhe akteve nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij.

Në këtë proces janë administruar të dhëna nga **61 bashki dhe 12 këshilla qarku**. Pas mbledhjen e informacionit lidhur me ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë, në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore rezultoi se, institucionet e monitoruara kishin **108** vendime gjyqësore të formës së prerë për të ekzekutuar.

Nga analizimi i rasteve u konstatua se, për periudhën *Janar-Dhjetor 2023*, njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë mundur të ekzekutojnë vetëm **13** vendime gjyqësore të formës së prerë ose **12%** të rasteve, ndërsa janë ende të pa ekzekutuara **95** vendime gjyqësore të formës së prerë ose **88%** të rasteve, *për të cilët është realizuar regjistrimi në listë pritje i nëpunësve gjyqfitues.*

Më konkretisht, nga **58** bashki që kanë dërguar informacion, vetëm **12** prej tyre kanë raportuar vendime gjyqësore të formës së prerë të paekzekutuara, ndërsa **46** bashkitë e tjera kanë raportuar se nuk kanë të tilla.

Sa i përket këshillave të qarqeve, nga verifikimi i akteve u konstatua se vetëm Këshilli i Qarkut Tiranë dhe Këshilli i Qarkut Berat kanë raportuar të kenë vendime gjyqësore të formës së prerë të paekzekutuara.

Nga **13** institucione që kanë patur detyrimin për të ekzekutuar vendime gjyqësore të formës së prerë për periudhën objekt raportimi, vetëm **4** institucione e kanë shtyrë më përpara procesin, duke ekzekutuar **13** vendime gjyqësore të formës së prerë.

Ky proces është mbyllur me Raportin e vlerësimit nr. 77 prot., miratuar me Vendimin nr.8, datë 24.01.2024. Me qëllim që të njihen me problematikat e evidentuara dhe të merren masa konkrete për rregullimin e situatës ligjore, ky raport i është dërguar për njohje Ministrit të Shtetit për Pushtetin Vendor, Ministrisë së Brendshme, Departamentit të Administratës Publike, si institucioni që përgatit dhe mbikëqyr zbatimin e politikave shtetërore në shërbimin civil, Prefekturave në qarqet përkatëse, të cilët kanë mundësi të përcjellin problematikën e evidentuar në këtë rast pranë Këshillit të Ministrave, Agjencisë për Mbështjetjen e Vetëqeverisjes Vendore, si organizëm i ngritur për të mbështetur vetëqeverisjen vendore dhe Kontrollit të Lartë të Shtetit, si institucion i specializuar i kontrollit të jashtëm, për subjektet e administratës vendore.

2. Të përfshihet në një pikë të veçantë në programin e mbikëqyrjes verifikimi i ecuresë së procesit të popullimit me të dhëna të sistemeve: Regjistri Qendror i Personelit (HRMIS) dhe Platforma e Bashkëpunimit administrata.al, duke nxjerrë përgjegjësinë në rast mosveprimi si edhe duke lënë detyra konkrete për të përmirësuar situatën, si për institucionet e mbikëqyrura ashtu edhe për Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (ASPA) dhe Departamentin e Administratës Publike (DAP).

Kjo pikë e rezolutës është realizuar plotësisht:

Gjatë periudhës objekt raportimi, Komisioneri e përfshiu këtë aspekt në programet e mbikëqyrjes së njëjësive të qeverisjes vendore.

Nga ana e Komisionerit u konstatua se, për arsye objektive, gjatë një periudhe të caktuar, platforma *administrata.al*, nuk ka funksionuar rregullisht, e për pasojë nuk është mundur hedhja e të dhënave, çka pretendohet nga të gjitha njësitë e mbikëqyrura, por pavarësisht këtij fakti, nga ana e personave të ngarkuar me këtë funksion, është kërkuar që të përfshihen në procese të thelluara trajnimi në lidhje me këto platforma, pasi kanë nevojë për sqarime dhe këshilla praktike për përdorimin e tyre.

Për këtë arsye, Komisioneri do të kërkojë nga Shkolla e Administratës Publike, në bashkëpunim me Departamentin e Administratës Publike, në rolin e institucionit që administron regjistrin e personelit, që të organizojnë trajnime me tema të dedikuara për përdorimin e këtyre platformave dhe me target grup, njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore, në administratën vendore.

3. Të intensifikojë punën lidhur me procesin e verifikimit të zbatimit të vendimeve paralajmëruese të Komisionerit pas përfundimit të afatit të paralajmërimit si për mbikëqyrjet në subjekt, ashtu edhe për inspektimet e lidhura me verifikimin e ligshmërisë së akteve individuale administrative, të nxjerra nga nëpunës që kanë detyra specifike gjatë administrimit të shërbimit civil, me qëllim rritjen e numrit të vendimeve të verifikuara.

Kjo pikë e rezolutës është realizuar plotësisht:

Për periudhën që po raportohet, pas përfundimit të afatit të lënë në vendimet paralajmëruese, procesi i verifikimit të zbatimit të tyre nga institucionet është realizuar për **47** vendime paralajmëruese të dala në përfundim të procesit të mbikëqyrjes, inspektimit apo hetimit administrativ.

Në përfundim të verifikimit, rezulton se procesi ka përfunduar brenda vitit për **83%** të vendimeve dhe **17%** e tyre janë mbartur për vitin pasardhës. Ndërkohë në vitin 2022 procesi i verifikimit ka përfunduar brenda vitit, në **54%** të rasteve, në **19%** të rasteve procesi është pezulluar dhe janë mbartur për vitin pasardhës **27%** e vendimeve.

Pra, sikundër vërehet, në vitin 2023, procesi i verifikimit të zbatimit të vendimeve të Komisionerit ka ndjekur një trend pozitiv, duke pësuar një rritje me 29%.

4. Në bashkëpunim me institucionet që punësojnë nëpunës civilë, të hartojë një raport të posaçëm me gjetjet nga monitorimi i sjelljes së nëpunësve civilë gjatë periudhës zgjedhore për vitin 2023, duke mbajtur në monitorim ato njësi të vetëqeverisjes vendore, të cilat pas zgjedhjeve të vitit 2023 do të kenë një kryetar/e të ri/re.

Kjo pikë e rezolutës është realizuar plotësisht:

Në zbatim të kompetencës ligjore për të mbikëqyrur administrimin e shërbimit civil, bazuar në nenin 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; si dhe në zbatim të detyrës së lënë nga Kuvendi i Shqipërisë, Komisioneri ka realizuar procesin e mbikëqyrjes

për të siguruar zbatimin e ligjit për nëpunësin civil gjatë procesit zgjedhor për zgjedhjet vendore.

Në kuadër të këtij procesi, Komisioneri ka nxjerrë Udhëzuesin *“Për unifikimin e zbatimit të ligjit për nëpunësin civil në drejtim të zhvillimit të procesit të rekrutimit gjatë periudhës zgjedhore; pjesëmarrjes së nëpunësve civilë në institucionet e administrimit të procesit zgjedhor; respektimit të të drejtave të tyre politike e detyrimeve ligjore; ndërveprimin e nëpunësve civilë me "Platformat" apo "Rrjetet sociale" që shfaqen për publikun nëpërmjet internetit, për të shmangur propagandën elektorale; si dhe masat që duhet të marrin institucionet për të monitoruar situatën”*.

Ky proces është përmbyllur me një raport përfundimtar, në të cilin është bërë vlerësimi i situatës.

Gjatë procesit të mbikëqyrjes së këtij aspekti, pranë Komisionerit janë regjistruar 8 kërkesa të ndryshme nga institucionet e administratës shtetërore, të cilat janë trajtuar të gjitha me kthim përgjigje.