



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1536/1 Prot

Tiranë, më 23.10.2019

V E N D I M

Nr.97, datë 23.10.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Malësi e Madhe, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë bashki”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Bashkia Malësi e Madhe,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65 (nr. 1453 prot), datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të

institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Malësi e Madhe.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, kryetari i Bashkisë Malësi e Madhe, bazuar në nenin 64, shkronja “j”, të ligjit nr. 139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”, ka nxjerrë vendimin nr. 119, datë 31.12.2018, “Për miratimin e nivelit të pagave të funksionarëve të zgjedhur dhe të emëruar, të nëpunësve civilë, të punonjësve administrativë për vitin 2019, të Bashkisë Malësi e Madhe, njësisive administrative dhe funksioneve të deleguara”. Kjo strukturë dhe organikë është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Malësi e Madhe së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **105** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **1** pozicioni i kategori e lartë drejtuese, **16** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **88** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Në momentin e verifikimit, u konstatua se, në Bashkinë Malësi e Madhe, në 67 raste, në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil janë emëruar punonjës nëpërmjet akteve të emërimit të përkohshëm apo kontratave të përkohshme të punës, në kundërshtim me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke mos respektuar procedurat e rekrutimit.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

Emërimet në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë:

- 1) *****, “*Specialist e IT*”, në Sektorin e Shërbimeve të Brendshme, akt emërimi nr. 123, datë 1.8.2016.
- 2) *****, “*Specialiste Protokolli*”, në Sektorin e Shërbimeve të Brendshme, akt emërimi nr. 62, datë 19.4.2019.
- 3) *****, “*Specialiste Arkivi*”, në Sektorin e Shërbimeve të Brendshme, akt emërimi nr. 54 datë 18.5.2018.
- 4) *****, “*Specialiste e Marrëdhënieve me Publikun*”, në Sektorin e Shërbimeve të Brendshme, akt emërimi nr. 154, datë 14.10.2015.
- 5) *****, “*Specialist i Marrëdhënieve me Jashtë*”, në Sektorin e Shërbimeve të Brendshme, akt emërimi nr. 96, datë 1.12.2016.

- 6) *****, “Kontabiliste”, në Sektorin e Financës, akt emërimi nr. 42, datë 2.5.2017.
- 7) *****, “Përgjegjëse e Sektorit të Aseteve”, akt emërimi nr. 4, datë 8.1.2019.
- 8) *****, “Specialiste Asetesh”, në Sektorin e Aseteve, akt emërimi nr. 88, datë 10.6.2016.
- 9) *****, “Specialiste Asetesh”, në Sektorin e Aseteve, akt emërimi nr. 43, datë 2.5.2017.
- 10) *****, “Përgjegjës i Sektorit Juridik”, akt emërimi nr.107, datë 13.9.2018.
- 11) *****, “Specialist Jurist”, në Sektorin Juridik, akt emërimi nr. 61, datë 19.4.2019.
- 12) *****, “Jurist në Sektorin Juridik”, akt emërimi nr. 140, datë 20.10.2017.
- 13) *****, “Specialist Jurist”, në Sektorin Juridik, akt emërimi nr. 152, datë 17.12.2018.
- 14) *****, “Përgjegjëse e Sektorit të Zhvillimit Urban”, akt emërimi nr. 92, datë 7.8.2018.
- 15) *****, “Arkitekt”, në Sektorin e Zhvillimit Urban, akt emërimi nr. 55, datë 23.5.2016.
- 16) *****, “Inspektor Urbanistike”, në Sektorin e Zhvillimit Urban, akt emërimi nr. 63, datë 19.4.2019.
- 17) *****, “Përgjegjëse e Sektorit të Tatim Taksave”, akt emërimi nr. 35, datë 4.4.2018.
- 18) *****, “Inspektor Taksash”, në Sektorin e Tatim Taksave, akt emërimi nr. 102, datë 20.8.2018.
- 19) *****, “Inspektor Taksash”, në Sektorin e Tatim Taksave, akt emërimi nr. 108, datë 23.8.2017.
- 20) *****, “Specialist Taksash”, në Sektorin e Tatim Taksave, akt emërimi nr. 77, datë 13.6.2018.
- 21) *****, “Përgjegjës Auditi”, akt emërimi nr. 149, datë 7.10.2015.
- 22) *****, “Auditues në Sektorin e Auditit të Brendshëm”, akt emërimi nr. 150, datë 7.10.2015.
- 23) *****, “Specialist Auditi në Sektorin e Auditit”, akt emërimi nr. 83, datë 16.5.2019.
- 24) *****, “Specialiste e Ndhmës Ekonomike, në Sektorin e Shërbimeve Sociale dhe Ndhmës Ekonomike”, akt emërimi nr. 89 prot, datë 7.8.2018.
- 25) *****, “Specialiste e Ndhmës Ekonomike, në Sektorin e Shërbimeve Sociale dhe Ndhmës Ekonomike”, akt emërimi nr. 98 prot, datë 14.8.2018.
- 26) *****, “Punonjëse Sociale, në Sektorin e Shërbimeve Sociale dhe Ndhmës Ekonomike”, akt emërimi nr. 90, datë 7.8.2018.
- 27) *****, “Punonjëse Sociale, në Sektorin e Shërbimeve Sociale dhe Ndhmës Ekonomike”, akt emërimi nr. 16, datë 2.3.2018.

- 28) *****, “*Psikologe, në Sektorin e Shërbimeve Sociale dhe Ndhmës Ekonomike*”, akt emërimi nr. 23, datë 20.3.2018.
- 29) *****, “*Specialist Topogjeodez, në Sektorin e Kadastrës Urbane dhe Zhvillimit Rural*”, akt emërimi nr. 47, datë 18.3.2019.
- 30) *****, “*Përgjegjës i Sektorit të Bujqësisë*”, akt emërimi nr. 41, datë 2.5.2017.
- 31) *****, “*Inspektor i Mbrojtjes së Tokës në Sektorin e Bujqësisë*”, akt emërimi nr. 15, datë 28.01.2019.
- 32) *****, “*Përgjegjës i Sektorit të Zhvillimit të Turizmit*”, pjesë e Bashkisë Malësi e Madhe, akt emërimi nr. 131, datë 18.9.2019.
- 33) *****, “*Specialist Turizmi, në Sektorin e Zhvillimit të Turizmit*”, akt emërimi nr. 85, datë 4.7.2018.
- 34) *****, “*Specialist Turizmi, në Sektorin e Zhvillimit të Turizmit*”, akt emërimi nr. 112, datë 18.9.2018.
- 35) *****, “*Përgjegjës i Sektorit të Kulturës, Arsimit, Sportit dhe Shëndetësisë*”, akt emërimi nr. 14, datë 5.2.2016.
- 36) *****, “*Specialist Arsimi, Sporti dhe Shëndetësie, në Sektorin e Kulturës, Arsimit, Sportit dhe Shëndetësisë*”, akt emërimi nr. 79, datë 2.6.2016.
- 37) *****, “*Specialiste Biblioteke, në Sektorin e Kulturës, Arsimit, Sportit dhe Shëndetësisë*”, akt emërimi nr. 20, datë 6.2.2019.
- 38) *****, “*Përgjegjës i Zyrës me një ndalesë*”, akt emërimi nr. 108, datë 13.9.2018.
- 39) *****, “*Specialist në Zyrën me një ndalesë*”, akt emërimi nr. 47, datë 2.5.2018.
- 40) *****, “*Specialiste në zyrën me një ndalesë*”, akt emërimi nr. 23, datë 11.2.2019.
- 41) *****, “*Përgjegjës i Zyrës së Projekteve*”, akt emërimi nr. 106, datë 13.9.2018.
- 42) *****, “*Specialist i Zyrës së Projekteve*”, akt emërimi nr. 18, datë 5.3.2018.
- 43) *****, “*Specialist i Zyrës së Projekteve*”, akt emërimi nr. 40, datë 6.3.2019.
- 44) *****, “*Inxhinier Gjeomjedisi në Sektorin e Shërbimeve Publike*”, akt emërimi nr. 71/1, datë 1.9.2015.
- 45) *****, “*Inxhinier i Shërbimeve Publike*”, në Sektorin e Shërbimeve Publike, pjesë e Bashkisë Malësi e Madhe, akt emërimi nr. 54, datë 9.4.2019.
- 46) *****, “*Specialist financë/protokoll*”, në Njësinë Administrative Qendër, akt emërimi nr. 104, datë 27.6.2016.
- 47) *****, “*Zooveteriner*”, në Njësinë Administrative Qendër, akt emërimi nr. 165, datë 4.11.2015.
- 48) *****, “*Specialist Bujqësie*”, në Njësinë Administrative Qendër, akt emërimi nr. 97, datë 1.12.2016.

- 49) *****, “*Inspektor Tatim-Taksash*”, në Njësia Administrative Kastrat, akt emërimi nr. 126, datë 21.9.2015.
- 50) *****, “*Inspektor Taksash*”, në Njësinë Administrative Kastrat, akt emërimi nr. 39, datë 27.4.2017.
- 51) *****, “*Specialist i Shërbimeve Publike*”, në Njësinë Administrative Kastrat, akt emërimi nr. 127, datë 21.9.2015.
- 52) *****, “*Specialist i Shërbimeve Publike*”, në Njësinë Administrative Kastrat, akt emërimi nr. 113, datë 11.7.2019.
- 53) *****, “*Specialist Bujqësie*”, në Njësinë Administrative Kastrat, akt emërimi nr. 99, datë 14.8.2018.
- 54) *****, “*Specialist financë/arkiv/protokoll*”, në Njësinë Administrative Kelmend, akt emërimi nr. 12, datë 31.1.2017.
- 55) *****, “*Inspektor Taksash*”, në Njësinë Administrative Kelmend, akt emërimi nr. 39, datë 6.3.2019.
- 56) *****, “*Specialist Veteriner*”, Njësia Administrative Kelmend, akt emërimi nr. 42 datë 7.3.2019.
- 57) *****, “*Specialist i ndihmës ekonomike*”, në Njësinë Administrative Kelmend, akt emërimi nr. 102, datë 24.6.2016.
- 58) *****, “*Specialist i ndihmës ekonomike*”, në Njësinë Administrative Shkrel, akt emërimi nr. 80, datë 15.5.2019.
- 59) *****, Inspektor Taksash, Njësia Administrative Shkrel, akt emërimi nr. 196, datë 18.12.2015.
- 60) *****, “*Specialist i ndihmës ekonomike*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërim nr. 74, datë 8.6.2018.
- 61) *****, “*Specialist Kadastrë*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 15, datë 15.2.2016.
- 62) *****, “*Specialist financë/arkiv/protokoll*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 24, datë 23.3.2018.
- 63) *****, “*Specialist Taksash*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, urdhër emërimi i datës 1.5.2014.
- 64) *****, “*Inspektor Taksash*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 96, datë 8.8.2017.
- 65) *****, “*Specialist Veteriner*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 21, datë 6. 2.2019.
- 66) *****, “*Specialist Shërbimesh Publike*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 164, datë 4.11.2015.
- 67) *****, “*Specialist Shërbimesh Publike*”, në Njësinë Administrative Gruemirë, akt emërimi nr. 3831 prot, datë 19.9.2017.

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit të evidentuara më sipër, si në rastin e administratës së bashkisë, ashtu edhe të njësive administrative, kanë dalë në kundërshtim

me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Malësi e Madhe, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe në bazë të pikës 1, të nenit 113, të po këtij ligji, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Pozicionet në fjalë, duhet të plotësohen me anën e procedurave të konkurrimit të hapur, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele dhe të ngritjes në detyrë.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele,

ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19 të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “*Procedura hetimore*”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, si dhe Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Malësi e Madhe, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë menjëherë, si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, **67** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi.
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse që për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, të cilat në kuptim të ligjit janë vende vakante, të hartohen përshkrimet e punës sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura*”, të ndryshuar.
3. Njësia përgjegjëse të shpallë menjëherë për t’u plotësuar pozicionet e shërbimit civil që në kuptim të ligjit janë vende vakante dhe ato të plotësuara në kundërshtim me ligjin dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në

vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.

5. Të përmyllet procesi i mbikëqyrjes i cili është finalizuar me vendimin paralajmërues nr. 4, datë 15.1.2019, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt, sipas urdhërimeve të dispozitivit të këtij vendimi.
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **5 (pesë) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Malësi e Madhe, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Malësi e Madhe, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Malësi e Madhe, Ministria e Brendshme, si dhe çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha