



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Bulevardi "Zog I", Godina 57/2

Tel. 04 268142; Fax 04268141

Nr. 356/2 Prot.

Tiranë, më 25.07.2016

V E N D I M
Nr. 90, datë 25.07.2016

*“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit,
filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016”*

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1 dhe nenet 14 e 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; neneve 80-104 të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999, “Kodi i Procedurave Administrative të RSH”, referuar nenit 185, të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të RSH”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme, në përfundim të procedurës së verifikimit,

VËREJ SE :

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas marrjes dijeni nga informacioni i dërguar prej Bashkisë Bulqizë, për disa parregullsi të konstatuara si dhe me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, me aktin nr. 356 prot., datë 22.04.2016, “Për verifikimin e ligjshmërisë së procesit të rekrutimit në shërbim civil, në Bashkinë Bulqizë”, ka filluar kryesisht verifikimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në këtë institucion.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në Bashkinë Bulqizë nga grupi i punës, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Institucioni u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 356/1 prot., datë 22.04.2016 “Njoftim për fillimin e verifikimit”.

Nga aktet e administruara ka rezultuar se, *Bashkia Bulqizë* është organ i qeverisjes vendore i konstituuar pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015 dhe organizohet e funksionon, bazuar në ndarjen administrativo-territoriale (në rubrikën *Qarku Dibër, Qyteti Bulqizë*), të ligjit nr. 115/2014 “Për ndarjen administrativo-territoriale të njërive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”.

Sipas përcaktimeve të ligjit të mësipërm, kjo njësi e qeverisjes vendore përbëhet nga Bashkia Bulqizë dhe 7 (shtatë) Njësitë Administrative në varësi të saj, të cilat janë, Fushë Bulqizë, Gjoricë, Martanesh, Ostren, Shupenzë, Trebisht dhe Zerqan (*këto të fundit, ish-Komuna, të cilat janë shkrirë në të*).

Në momentin e inspektimit, Këshilli i Bashkisë Bulqizë, me aktin administrativ nr.28, datë 15.12.2015 “Për miratimin e strukturës në Bashkinë Bulqizë për vitin 2016”, ka përcaktuar numrin e përgjithshëm të punonjësve të Bashkisë Bulqizë dhe Njërive Administrative nën varësinë e saj.

Në vijim të zbatimit të këtij urdhri, rezulton se kryetari i Bashkisë Bulqizë, bazuar në nenin 64, germa “j”, të ligjit nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” dhe Vendimin nr. 510, datë 10.06.2015, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, personelit, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër zyrtar në njësitë e qeverisjes vendore, të prekura nga riorganizimi administrativo-territorial”, ka nxjerrë Vendimin nr. 99, datë 31.12.2015, ndryshuar me Vendimin nr. 115, datë 31.03.2016, për miratimin dhe implementimin e strukturës dhe organigramës të këtij institucioni.

Sipas strukturës së mësipërme, në këtë bashki dhe njësitë administrative në përbërje të saj, janë në total **293** pozicione pune, ndër të cilët **52** pozicione pune, janë pjesë e shërbimit civil.

Në kushtet kur, nga ana e njësisë përgjegjëse të burimeve njerëzore të institucionit, nuk ishin përcaktuar në strukturë, pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil, si dhe duke pasur parasysh faktin se mungonin përshkrimet e punës, ky numër ka dalë si analizë e grupit të inspektimit, duke u bazuar në emërtesën e pozicioneve të punës të përcaktuar në strukturën e bashkisë, detyrat funksionale që kryenin realisht, si dhe kategoritë e pagës në këto pozicione.

Gjatë procesit të verifikimit në institucionin nën inspektim, konstatoj se ka parregullsi të ndryshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil, ndër të cilat:

- ✓ Asnjë nga njësitë e burimeve njerëzore të ish-Komunave, që aktualisht janë Njësi Administrative në varësi të Bashkisë në fjalë, nuk kanë deklaruar statusin e punësimit për punonjësit që punonin në një vend pune pjesë e shërbimit civil, sipas ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar. Referuar germës “c”, Kreu IV, të Vendimit nr. 510,

datë 10.06.2015, të Këshillit të Ministrave, njësia e burimeve njerëzore e Bashkisë Bulqizë, ka marrë funksionet e organit përgjegjës për personelin e ish-Komunave të riorganizuara pranë saj.

- ✓ Emërime në vende pune pjesë e shërbimit civil, në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar. Në vijim të këtij konstatimi, Bashkia Bulqizë me shkresën 1569 prot., datë 26.04.2016, drejtuar Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me gjendjen e marrëdhënieve të punës, të lidhura pa kryer procedurat ligjore, me akt emërimi apo kontratë, ka deklaruar **3** (tre) marrëdhënie pune.

Nga verifikimet e kryera në vend dhe informacionet e dërguara në rrugë elektronike nga Bashkia Bulqizë, rezulton se aktualisht janë **3 punonjës**, pjesë e shërbimit civil, të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit më të lartë në hierarkinë e administrimit të shërbimit civil. Konkretisht, në shkelje të ligjit, janë kryer emërimet për punonjësit, si më poshtë:

1. ***** , me pozicion “*Inspektor i taksave*”, emëruar në detyrë me aktin nr.119, datë 01.04.2016.
 2. ***** , me pozicion “*Specialiste e nivelit të mesëm prokurimesh*”, emëruar në detyrë me aktin nr.2375, datë 15.01.2016.
 3. ***** , me pozicion “*Specialist për menaxhimin e pronave*”, emëruar në detyrë me aktin nr.120, datë 01.04.2016.
- Rezulton se, këta punonjës aktualisht vazhdojnë të jenë në marrëdhënie pune me këtë institucion, sipas pretendimit të Njesisë së burimeve njerëzore, për kryerjen e detyrave për shkak të nevojave emergjente.
 - Konstatohet se, njësia përgjegjëse nuk kishte hartuar planin e punës së rekrutimeve, “*Për miratimin e planit vjetor të pranimeve në shërbim civil, për vitin 2016*”, e po kështu, nuk u evidentua asnjë plan konkret për të zhvilluar procedurat e konkurrimit, për pozicionet që do të mbeten të lira, pasi të largohen punonjësit e emëruar në kundërshtim me ligjin.

Në datën 28 maj 2016 ka hyrë në fuqi ligji nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, i cili në nenin 185, “*Dispozita kalimtare*”, përcakton se, “*Për procedurat administrative, që kanë filluar para hyrjes në fuqi të këtij Kodi, zbatohen dispozitat e ligjit nr. 8485, datë 12.5.1999, Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë, të ndryshuar*”, e për këtë arsye këto procedura të nisura, do të vijojnë sipas dispozitave të ligjit të mëparshëm.

Në këto kushte, bazuar në nenin 23, pika 4, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*” i ndryshuar dhe në nenin 155/a dhe 116/c, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999, “*Kodi i Procedurave*

Administrative të Republikës së Shqipërisë”, i shfuqizuar, aktet administrative për emërimin e **3 punonjësve** në pozicione pune pjesë të shërbimit civil, të pasqyruara më sipër, të dalë në kundërshtim me formën dhe procedurën e kërkuar nga ligji për shërbimin civil, duhet të revokohen, si akte administrative absolutisht të pavlefshme.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar; ligjin nr. 8485, datë 12.05.1999, “*Kodi i Procedurave Administrative të RSH*”, referuar nenit 185, të ligjit 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative të RSH*”; e nenin 35, të Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

T’i kërkoj njësisë përgjegjëse, që për rregullimin e ligjshmërisë, e cila rezulton se nuk është zbatuar nga institucioni, pasi ka kryer emërimet në pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil, në kundërshtim me ligjin për shërbimin civil, të zbatojë detyrat si më poshtë:

1. Fillimisht, njësia përgjegjëse duhet të përcaktojë pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil në bashki dhe në njësitë administrative në varësi të saj, duke u bazuar në funksionet dhe detyrat konkrete të vendeve të punës përkatëse, të përcaktuara në formularin e përshkrimit të punës, sipas përkufizimit të përcaktuar në nenin, 4/1/c të ligjit, nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, duke përjashtuar rastet e përcaktuara në nenin 2, të këtij ligji. Ky proces duhet të materializohet në strukturën e institucionit, miratuar nga Kryetari i Bashkisë me Vendimin, nr. 99, datë 31.12.2015, ndryshuar me Vendimin nr. 115, datë 31.03.2016, duke u specifikuar në mënyrë të shprehur në këtë akt administrativ, pozicioni në shërbimin civil.
2. Njësia përgjegjëse, duhet të përfundojë procesin e deklarimit të statusit të punësimit dhe të nxjerrë aktin e deklarimit të statusit të punësimit në shërbim civil për punonjësit, që rezultojnë se i plotësojnë kushtet për të qenë nëpunës civil, sipas përcaktimeve të nenit 67, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.
3. Pas përfundimit të procesit të deklarimit të statusit të punësimit, njësia përgjegjëse për plotësimin e **3** (tre) pozicioneve të punës të zëna në kundërshtim me ligjin, duhet të ndjekë këtë rend veprimesh:

Së pari, të verifikojë nëse ndonjë prej punonjësve, nga **7** (*shtatë*) ish-Komunat apo Bashkia Bulqizë, të cilët kanë qenë të punësuar në një pozicion pune pjesë të shërbimit civil në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr.152/2013, “*Për shërbimin civil*”, i

ndryshuar dhe që në kuptim të nenit 67, pika 3, të këtij ligji, gëzojnë statusin e nëpunësit civil, i plotësojnë kërkesat për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, dhe të kryejë emërimet pa konkurrim në atë pozicion.

Së dyti, të verifikojë listën e punonjësve të liruar nga shërbimi civil, pas ristrukturimit të institucionit dhe nëse ndonjë prej tyre plotëson kërkesat e vendit të punës, për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, të emërohet në atë pozicion, pa konkurrim.

Së treti, pasi të ketë ezauruar dy hapat e parë, të shpallë procedurat e konkurrimit për pozicionet që do të rezultojnë ende të lira.

4. Njësia përgjegjëse të hartojë për vitin 2016, planin e punës së pranimeve në shërbim civil, për zhvillimin e procedurave të konkurrimit, për pozicionet që do të mbeten të lira, zbatimi i të cilit do të ndiqet nga përfaqësuesit e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil.
5. Njësia përgjegjëse duhet të revokojë aktet administrative që kanë dalë dalë në kundërshtim me ligjin, për emërimin e përkohshëm të 3 punonjësve, si më poshtë:
 - Aktin nr.119, datë 01.04.2016, për emërimin në detyrë të punonjësit ***** në pozicion “*Inspektor i taksave*”.
 - Aktin nr.2375, datë 15.01.2016, për emërimin në detyrë të punonjësës ***** në pozicionin “*Specialiste e nivelit të mesëm prokurimesh*”.
 - Aktin nr.120, datë 01.04.2016, për emërimin në detyrë të punonjësit ***** në pozicionin “*Specialist për menaxhimin e pronave*”.
6. Njësia përgjegjëse, të plotësojë pozicionet e punës që mbeten të lira, me anën e procedurave të konkurrimit të hapur sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo të ngritjes në detyrë, si procedura që përfaqësojnë sistemin e karrierës në shërbimin civil, pasi të jetë respektuar rendi i veprimeve të përcaktuara më sipër.
7. Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të respektojë rregullat e përcaktuara në kreun IV “*Pranimi në shërbim civil*”, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, Vendimin Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, si dhe Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për*

kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimit në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike.

Në veçanti, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset për të respektuar kërkesat ligjore në procedurat si më poshtë:

- ✓ Të krijohen Komisionet përkatëse të pranimit dhe vlerësimit (*Komiteti i Përhershëm i Pranimit për nivelin ekzekutiv, Komiteti për Lëvizjen Paralele dhe Ngritjen në Detyrë*) sipas procedurës që do të ndjekë për të plotësuar pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil. Komisioni i vlerësimit ka për detyrë të kryejë vlerësimin e kandidatëve pjesëmarrës në konkurrim, i cili konsiston në vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim (*përveç lëvizjes paralele*) dhe vlerësimin në intervistën e strukturuar me gojë.
- ✓ Të bëjë publik në faqen zyrtare, “*Shërbimi Kombëtar i Punësimit*” dhe faqen zyrtare të Bashkisë Bulqizë, ose nëse është e mundur, në stendat për publikun, shpalljet që kërkohen nga ligji dhe aktet nënligjore, për të materializuar procedurat e rekrutimit, të tilla si:
 - Aktin e shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil. Të tregohet kujdes që ky akt të përmbajë të dhënat, e përcaktuara në pikën 8, të Kreut II, e pikën 5, Kreun III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si dhe të pikës 9, Kreu II, të pikës 4, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si: përshkrimin përgjithësues të pozicionit të punës; pranim në shërbim civil; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit (*arsimi i lartë përkatës*); dokumentacionin që do të paraqitet, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën për paraqitjen e aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimit; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjor që duhet të përmbajë shpallja.
 - Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “*lëvizja paralele*”, ashtu edhe për fazën e dytë “*pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë*”.
 - Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar përfundimisht (*lista përfundimtare*) për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “*lëvizja paralele*”, ashtu edhe për fazën e dytë “*pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë*”.
 - Aktin e shpalljes së kandidatit dalë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.
- 8. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Bulqizë, të zbatojë vendimin brenda **30 ditëve** nga data e marrjes dijeni dhe pas këtij afati të dërgojë pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e

Shërbimit Civil, një informacion të detajuar bashkë me aktet përkatëse, që materializojnë veprimet administrative që janë kryer, për zbatimin e këtij vendimi.

9. Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimeve, si dhe për çdo problem tjetër që ka të bëjë me administrimin e shërbimit civil, të komunikojë me Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil dhe të kërkojë asistencën e nevojshme, me qëllim realizimin e këtyre proceseve në përputhje me ligjin.
10. Të njoftohet për këtë vendim, Bashkia Bulqizë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA