



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rruga “Abdi Toptani”, ish - hotel “Drini”, Tiranë

Tel; 04 2268141; Fax: 04 2268142

Nr. 184/3 Prot.

Tiranë, më 18.04.2017

V E N D I M

Nr. 84, datë 18.04.2017

“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të akteve të paligjshme të emërimit, filluar me Vendimin nr. 47, datë 13.03.2017”

Në mbështetje të kompetencës së parashikuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 e 15, të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; neneve 77-118, të ligjit 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbikëqyrjes dhe Inspektimit, në përfundim të procedurës së verifikimit,

VËREJ SE :

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me Vendimin nr. 47, datë 13.03.2017, “Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 105, datë 26.09.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga Bashkia Belsh, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 26.04.2016 e në vazhdim”, mbi bazën e Programit të Verifikimit 184/1 prot., datë 13.03.2017, ka vendosur kryerjen e procesit të kontrollit të akteve të emërimit, të cilat janë marrë në kundërshtim me kërkesat ligjore për respektimin e procedurave të rekrutimit në shërbimin civil, për periudhën nga data 26.04.2016 (momenti i përfundimit të mbikëqyrjes së realizuar më parë në këtë institucion) e në vazhdim.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në Bashkinë Belsh nga grupi i inspektorëve, i autorizuar për këtë qëllim, të cilët u paraqitën në këtë institucion, në datën 28.03.2017.

Për realizimin e këtij procesi, fillimisht u njoftua institucioni, me shkresën nr. 184/2 prot., datë 13.03.2017, “Njoftim për fillimin e verifikimit”, dhe më tej u administruan:

- ✓ Struktura organizative institucionit e miratuar me urdhrin nr. 17 prot., datë 31.01.2017, të Kryetarit të Bashkisë Belsh, “Për miratimin e strukturës organizative të Bashkisë Belsh për vitin 2017”.

- ✓ Listëpagesat e punonjësve të institucionit për periudhën prill 2016 - shkurt 2017.
- ✓ Akti i emërimit në kundërshtim me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në pozicione pune pjesë e shërbimit civil.

Në momentin e verifikimit, konstatohet se Bashkia Belsh, funksionon mbi bazën e strukturës dhe organikës së miratuar me Urdhërin nr. 17 prot., datë 31.01.2017, të Kryetarit të Bashkisë Belsh, në zbatim të Vendimit të Këshillit Bashkiak nr. 11, datë 13.01.2017, “Për miratimin e strukturës organizative të Bashkisë Belsh për vitin 2017”.

Verifikimi është realizuar për periudhën që fillon nga momenti i mbikëqyrjes që është kryer më parë në këtë subjekt, deri në datën 28.03.2017, dhe në përfundim rezultoi se :

Në këtë periudhë, nga ana e Kryetarit të Bashkisë belsh, vetëm në **1** rast, është emëruar punonjës nëpërmjet akteve të emërimit të përkohshëm apo kontratave të përkohshme të punës, në pozicion pune që është pjesë e shërbimit civil, në kundërshtim me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke mos respektuar procedurat e rekrutimit.

Konkretisht, bëhet fjalë për emërimin e punonjësit ***** , në pozicionin e punës, “Specialist Kadastrë”, në Sektorin e Kadastrës, Topografisë dhe Rregjistrimit, emëruar në detyrë sipas urdhrin nr. 202, datë 20.05.2016, të Kryetarit të Bashkisë Belsh.

Aktet që vërtetojnë situatën e paraqitur, janë të materializuara në procesverbalin e konstatimit, datë 28.03.2017, të mbajtur nga grupi i punës dhe nëshkruar për Bashkinë Belsh nga ***** , Kryetar i Bashkisë dhe ***** , Drejtori i Drejtorisë së Burimeve Njerëzore, si dhe janë pjesë e provave të administruara gjatë hetimit administrativ të kryer për këtë rast.

Komisioneri vlerëson se në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, gjë që në vështrim të gërmës “a”, pikat “i” e “ii” dhe gërmës “ç”, të nenit 108, të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsytimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit në fjalë, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo, si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Belsh, duhet të konstatojë në këtë veprim administrativ, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe në bazë të pikës 1, të nenit 113, të po këtij ligji, të bëjë anulimin e aktit administrativ të cituar më sipër.

Në këto kushte, bazuar në nenin 113, pika 2, e ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, anulimi i aktit ka pasojë edhe për të shkuarën, dhe për rregullimin e ligjshmërisë së këtyre rasteve, duhet që gjithë procedura për plotësimin e këtyre

pozicioneve të punës, të fillojë nga e para, në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; ligjin nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”; e nenin 35, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Belsh, që për rregullimin e ligjshmërisë, të anulojë aktin e emërimit nr. 202, datë 20.05.2016, që ka dalë në kundërshtim me ligjin, për punonjësin *****, në pozicionin e punës, “*Specialist Kadastrë*”, në Sektorin e Kadastrës, Topografisë dhe Rregjistrimit.
2. Pozicioni i punës, “*Specialist Kadastrë*”, në Sektorin e Kadastrës, Topografisë dhe Rregjistrimit, duhet të plotësohen me anën e procedurave të konkurrimit të hapur, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo dhe nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele.
3. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Belsh, të zbatojë vendimin brenda **30 ditëve** nga data e marrjes dijeni dhe pas këtij afati të dërgojë pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, një informacion të detajuar bashkë me planin e masave organizative, që materializojnë veprimet administrative që do të kryhen, për zbatimin e këtij vendimi.
4. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
5. Të njoftohet për këtë vendim, Kryetari i Bashkisë Belsh dhe Njësia Përgjegjëse e këtij institucioni.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA