



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 107/5 Prot.

Tiranë, më 12.04.2017

V E N D I M

Nr.83, datë 12/04/2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr.89, datë 25.07.2016, "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 353 prot., datë 22.04.2016".

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe nenin 34 e vijues të Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 89, datë 25.07.2016, "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 353 prot., datë 22.04.2016", në institucionin e Bashkisë Dibër,

VËREJ SE:

Me Urdhrin nr. 353, datë 22.04.2016, "Për verifikimin e ligjshmërisë së procesit të rekrutimit në shërbimin civil në Bashkinë Dibër", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka filluar inspektimi në lidhje me ligjshmërinë e rekrutimeve në Bashkinë Dibër. Bazuar në këtë urdhër ka vijuar inspektimi në institucionin e mësipërm. Ky proces është përmbyllur me Vendimin nr.89, datë 25.07.2016, "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr.353., prot, datë 22.04.2016", në të cilin është vendosur:

1. Fillimisht, njësia përgjegjëse duhet të përcaktojë pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil në bashki dhe në njësitë administrative në varësi të saj, duke u bazuar në funksionet dhe detyrat konkrete të vendeve të punës përkatëse, të përcaktuara në formularin e përshkrimit të punës, sipas përkufizimit të përcaktuar në nenin, 4/1/c të ligjit, nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, duke përjashtuar rastet e përcaktuara në nenin 2, të këtij ligji. Ky proces duhet të materializohet në strukturën e institucionit,

miratuar nga Kryetari i Bashkisë me Vendimin nr.132, datë 30.05.2016, duke u specifikuar në mënyrë të shprehur në këtë akt administrativ, pozicioni në shërbimin civil.

2. *Njësia përgjegjëse, duhet të përfundojë procesin e deklarimit të statusit të punësimit dhe të nxjerrë aktin e deklarimit të statusit të punësimit në shërbim civil për punonjësit, që rezultojnë se i plotësojnë kushtet për të qenë nëpunës civil, sipas përcaktimeve të nenit 67, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.*
3. *Pas përfundimit të procesit të deklarimit të statusit të punësimit, njësia përgjegjëse për plotësimin e pozicioneve të lira të punës, duhet të ndjekë këtë rend veprimesh:*

Së pari, të verifikojë nëse ndonjë prej punonjësve, nga 15 (pesëmbëdhjetë) ish-Komunat apo ish-Bashkia Peshkopi (aktualisht Bashkia Dibër), të cilët kanë qenë të punësuar në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr.152/2013, “Për shërbimin civil”, i ndryshuar dhe që në kuptim të nenit 67, pika 3, të këtij ligji, gëzojnë statusin e nëpunësit civil, i plotësojnë kërkesat për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, dhe të kryejë emërimet pa konkurrim në atë pozicion.

Së dyti, të verifikojë listën e punonjësve të liruar nga shërbimi civil, pas ristrukturimit të institucionit dhe nëse ndonjë prej tyre plotëson kërkesat e vendit të punës, për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, të emërohet në atë pozicion, pa konkurrim.

Së treti, pasi të ketë ezauruar dy hapat e parë, të shpallë procedurat e konkurrimit për pozicionet që do të rezultojnë ende të lira.

4. *Njësia përgjegjëse të hartojë për vitin 2016, planin e punës së pranimeve në shërbim civil, për zhvillimin e procedurave të konkurrimit, për pozicionet që do të mbeten të lira, zbatimi i të cilit do të ndiqet nga përfaqësuesit e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil.*
5. *Njësia përgjegjëse, të plotësojë pozicionet e punës që mbeten të lira, me anën e procedurave të konkurrimit të hapur sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo të ngritjes në detyrë, si procedura që përfaqësojnë sistemin e karrierës në shërbimin civil, pasi të jetë respektuar rendi i veprimeve të përcaktuara më sipër.*
6. *Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të respektojë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Vendimin Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike.*

Në veçanti, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset për të respektuar kërkesat ligjore në procedurat si më poshtë:

- ✓ Të krijohen Komisionet përkatëse të pranimit dhe vlerësimit (Komiteti i Përhershëm i Pranimit për nivelin ekzekutiv, Komiteti për Lëvizjen Paralele dhe Ngritjen në Detyrë) sipas procedurës që do të ndjekë për të plotësuar pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil. Komisioni i vlerësimit ka për detyrë të kryejë vlerësimin e kandidatëve pjesëmarrës në konkurrim, i cili konsiston në vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim (përveç lëvizjes paralele) dhe vlerësimin në intervistën e strukturuar me gojë.
 - ✓ Të bëjë publik në faqen zyrtare, “Shërbimi Kombëtar i Punësimit” dhe faqen zyrtare të Bashkisë Dibër, ose nëse është e mundur, në stendat për publikun, shpalljet që kërkohen nga ligji dhe aktet nënligjore, për të materializuar procedurat e rekrutimit, të tilla si:
 - ✓ Aktin e shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil. Të tregohet kujdes që ky akt të përmbajë të dhënat, e përcaktuara në pikën 8, të Kreut II, e pikën 5, Kreun III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si dhe të pikës 9, Kreu II, të pikës 4, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si: përshkrimin përgjithësues të pozicionit të punës; pranim në shërbim civil; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit (arsimi i lartë përkatës); dokumentacionin që do të paraqitet, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën për paraqitjen e aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimin; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjor që duhet të përmbajë shpallja.
 - ✓ Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak për të dy fazat e konkurrimin, si për fazën e parë “lëvizja paralele”, ashtu edhe për fazën e dytë “pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë”.
 - ✓ Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar përfundimisht (lista përfundimtare) për të dy fazat e konkurrimin, si për fazën e parë “lëvizja paralele”, ashtu edhe për fazën e dytë “pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë”.
 - ✓ Aktin e shpalljes së kandidatit të nxjerrë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.
7. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Dibër, të zbatojë vendimin brenda **30 ditëve** nga data e marrjes dijeni dhe pas këtij afati të dërgojë pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, një informacion të detajuar bashkë me aktet përkatëse, që materializojnë veprimet administrative që janë kryer, për zbatimin e këtij vendimi.

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmërues nr. 89, datë 25.07.2016, “Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr.353., prot, datë 22.04.2016”, të Komisionerit, si dhe verifikimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Bashkisë Dibër, prej datës

26.04.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, me Vendimin nr. 28, datë 10.02.2017, *“Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 89, datë 25.07.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga institucioni i Bashkisë Dibër, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 26.04.2016 e në vazhdim”*, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit nr. 89, datë 25.07.2016, *“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr.353., prot, datë 22.04.2016”*.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Bashkisë Dibër dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 107/2 prot., datë 10.02.2017, *“Njoftim për fillimin e verifikimit”*.

Bazuar në procesverbalin e datës 06.03.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe nënshkruar edhe nga personat e kontaktit të institucionit të Bashkisë Dibër dhe pas shqyrtimit të materialeve shkresore të administruara në përfundim të procesit të verifikimit, rezultoi sa më poshtë vijon:

- Njësia përgjegjëse në zbatim të pikës 1 të vendimit të Komisionerit ka vepruar si vijon:
Me vendimin nr.132, datë 30.05.2016, *“Për miratimin e numrit të punonjësve të institucionit të Bashkisë Dibër për vitin 2016”*, të Kryetarit të Bashkisë Dibër, është miratuar struktura organike e Bashkisë Dibër për vitin 2016. Në këtë strukturë janë përcaktuar pozicionet e punës pjesë e shërbimit civil sipas kategorive dhe klasave të përcaktuara në nenin 19 të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar dhe Vendimin nr.142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, të ndryshuar. Përcaktimi i emërtesave për çdo pozicion pune, është bërë bazuar në detyrat konkrete që kanë punonjësit në formularin e përshkrimit të punës.
- Në zbatim të rekomandimit të pikës 2 të vendimit njësia përgjegjëse ka nxjerrë aktet e deklaramit të statusit të punësimit për punonjësit që plotësonin kushtet e përcaktuara në nenin 67 të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar dhe ka konfirmuar pas përfundimit të periudhës së provës, bazuar në përcaktimet e nenit 24 të ligjit të mësipërm, nëpunësit e mëposhtëm:
 1. Akti nr.127, datë 04.01.2017, *“Për konfirmim nëpunës civil”*, për punonjësin ***** në pozicionin e punës *“Inspektor Veteriner”* në Bashkinë Dibër.
 2. Akti nr.124, datë 29.12.2016 *“Për konfirmim nëpunës civil”*, për punonjësen ***** në pozicionin e punës *“Specialiste e Kujdesit Social”* në Bashkinë Dibër.
 3. Akti nr.120, datë 29.12.2016 *“Për konfirmim nëpunës civil”*, për punonjësen ***** në pozicionin e punës *“Specialiste e Kujdesit Social”* në Bashkinë Dibër.
 4. Akti nr.123, datë 29.12.2016 *“Për konfirmim nëpunës civil”*, për punonjësen ***** në pozicionin e punës *“Specialiste e Kujdesit Social”* në Bashkinë Dibër.

5. Akti nr.418, datë 27.01.2017 “Për konfirmim nëpunës civil”, për punonjësen ***** në pozicionin e punës “Specialiste Personeli” në Bashkinë Dibër.

6. Akti nr.420, datë 27.01.2017 “Për konfirmim nëpunës civil”, për punonjësen ***** në pozicionin e punës “Specialiste juriste” në Bashkinë Dibër.

- Njësia përgjegjëse, në zbatim të rekomandimit të pikës 3 të vendimit të Komisionerit ka vepruar sipas rendit të përcaktuar në vendim. Pasi ka verifikuar dosjet e punonjësve që kanë punuar në 15 ish-komunat e Bashkisë Dibër ka konstatuar se dy prej tyre plotësonin kriteret e kërkuara nga ligji për shërbimin civil dhe i ka emëruar ata pa konkurrim si nëpunës civil në po ato pozicione pune që kanë pasur. Konkretisht, është nxjerrë akti i deklarimit të statusit të punësimit nr.1, datë 23.05.2015, për punonjësin ***** në pozicionin “Përgjegjës i Zyrës së Financës” në Njësinë Administrative Kastriot dhe akti i deklarimit të statusit të punësimit nr. 121, datë 29.12.2016, për punonjësin ***** në pozicionin “Specialist Veteriner” në Njësinë Administrative Arras.

Njësia përgjegjëse ka shpallur procedurat e konkurrimit për pozicionet e konstatuara të lira. Me shkresën nr.328/1., Prot, datë 11.09.2015, bazuar në nenin 22 dhe 25 të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe VKM nr.243, datë 18.03.2015, “Për procedurat e rekrutimit, të përzgjedhjes, të periudhës së provës, të lëvizjes paralele e të ngritjes në detyrë për nëpunësit civilë të kategorisë ekzekutive, të ulët dhe të mesme drejtuese” ka bërë shpalljen e 23 pozicioneve të kategorisë ekzekutive dhe të ulët drejtuese. Duke qenë se nuk është zhvilluar asnjë procedurë konkurrimi deri më tani, me shkresën nr.1138, datë 08.03.2017, është ripërsëritur shpallja e pozicioneve që rezultojnë të lira (nuk është anuluar asnjë akt emërimi në kundërshtim me ligjin, por pozicionet që kanë zënë këto nëpunës janë shpallur të lira).

- Në zbatim të pikës 4 të vendimit, njësia përgjegjëse me shkresën nr.909, datë 23.02.2017, ka hartuar planin e punës “Mbi pranimet në shërbimin civil” për vitin 2017. Në planin e punës janë përfshirë të gjitha pozicionet e punës që realisht janë të lira në strukturën organizative të miratuar me Vendimin nr.132, datë 30.05.2016, të Kryetarit të Bashkisë Dibër, si dhe ato që janë zënë në kundërshtim me nenin 22 e vijues të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar (shpalljet e pozicioneve të lira me shkresat e cituara në pikën 3 të vendimit të Komisionerit).

- Në lidhje me zbatimin e pikës 5 dhe 6 të vendimit, rezulton se nga ana e Bashkisë Dibër është bërë shpallja e pozicioneve të lira sipas kërkesave të përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Vendimin Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike. Me Urdhrin nr.125, datë 04.01.2017, është krijuar “Komiteti i përhershëm i pranimet në kategorinë ekzekutive”. Gjithashtu, janë bërë

publike në faqen zyrtare “*Shërbimi Kombëtar i Punësimit*” shpalljet që kërkohen nga ligji dhe aktet nënligjore për procedurat e rekrutimit, por deri në momentin e verifikimit nuk është zhvilluar asnjë procedurë konkurrimi.

Për sa u parashtrua më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin nr. 89, datë 25.07.2016, “*Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 353 prot., datë 22.04.2016*”, të Komisionerit, rezulton se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Bashkisë Dibër janë zbatuar rekomandimet e lëna në vendimin paralajmërues, ndërsa sa i takon procedurave të konkurimit për pozicionet e punës që kanë rezultuar të lira (*shpalljet nr.1138, datë 08.03.2017 dhe nr.1137, datë 08.03.2017*), ato do të jenë objekt i verifikimit të mëtejshëm nga ana e Komisionerit.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*” dhe 34 të Rregullores, “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me Vendimin Nr.17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Bashkisë Dibër, duke zbatuar rekomandimet e Vendimit nr. 89, datë 25.07.2016, “*Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 353 prot., datë 22.04.2016*”
2. Verifikimin e mëtejshëm të procedurave të konkurimit për pozicionet e punës që kanë rezultuar të lira, të shpallura me shkresat nr.1138, datë 08.03.2017 dhe nr.1137, datë 08.03.2017.
3. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Dibër, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA