



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rruga: "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel. 04268141; Fax 04 268142

Nr. 339/3 Prot.

Tiranë, më 06.04.2017

V E N D I M

Nr. 75, datë 06/04/2017

"Për përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me Vendimin nr. 43, datë 19.04.2016, të Komisionerit, "Mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në konkurrimet e planifikuara për t'u zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike gjatë vitit 2016, me procedurat e pranimit në nivelin ekzekutiv në shërbimin civil, lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)"

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", dhe nenit 34, të Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", të miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, si dhe, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbikëqyrjes dhe Inspektimit, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2016, organizuar dhe zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike,

VËREJ SE:

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke pasur parasysh rëndësinë e madhe që ka procesi i rekrutimit në krijimin e një administrate profesionale dhe efikase, në lidhje me përsosjen më tej të sistemit të rekrutimit me qëllim rritjen e objektivitetit dhe transparencës, me Vendimin nr. 43, datë 19.04.2016, urdhëroi "Mbikëqyrjen e orientuar", me qëllim mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2016.

Në zbatim të mbikëqyrjes në fjalë, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka mbledhur informacionin e nevojshëm, si dhe ka asistuar në mënyrë direkte zhvillimin e këtij procesi, nëpërmjet inspektorëve të tij, duke ndjekur një pjesë të rëndësishme të konkurrimeve, të cilat janë vlerësuar të një rëndësie të veçantë, për shkak të rrethanave të ndryshme, të tilla si numri i lartë i konkurrentëve, apo specifika e pozicioneve që do të plotësoheshin.

Në këtë drejtim, për të arritur objektivin e mbikëqyrjes, janë ndjekur procedurat e realizuara për hyrjen në shërbimin civil, të cilat materializohen në konkurrimet për praninë në shërbim civil, në nivelin ekzekutiv, si dhe procedurat që materializojnë zhvillimin e sistemit të karrierës, të cilat kanë të bëjnë me procesin e lëvizjes paralele, të ngritjes në detyrë dhe pranimit nga jashtë shërbimit civil, në nivelin e mesëm dhe të lartë drejtues. Po kështu, informacioni i vazhdueshëm është grumbulluar edhe në faqen zyrtare “*online*”, të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën “*Vende Vakante*”.

Procesi është zhvilluar në bashkëpunim të ngushtë me nëpunësit e ngarkuar nga Departamenti i Administratës Publike për organizimin dhe zhvillimin e konkurrimeve objekt mbikëqyrje, nëpërmjet komunikimeve të vazhdueshme verbale, telefonike, në rrugë elektronike nëpërmjet “*e-mail*”-it zyrtar dhe shkresore, si dhe i është kërkuar njësisë përgjegjëse (DAP) informacioni i nevojshëm për realizimin e mbikëqyrjes dhe sigurimi i dokumentacionit për të kryer hetimin administrativ.

Në zbatim të përcaktimeve të nenit 18, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, ka dalë Vendimi nr. 144, datë 24.2.2016, “*Për planin vjetor të pranimi për vitin 2016, në institucionet e administratës shtetërore pjesë të shërbimit civil*”, në bazë të të cilit administrohet i gjithë procesi i rekrutimit.

Ky plan është ndërtuar mbi nevojat e dërguara nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore në Kryeministri dhe çdo ministrie të linjës, të cilat, më parë kanë hartuar planin e konsoliduar të nevojave për rekrutim, për të gjithë sistemin përkatës që përfshin aparatën e administratës qendrore të institucionit, si dhe institucionet e varësisë.

Sekretari i Përgjithshëm i Kryeministrit dhe çdo ministrie, brenda muajit nëntor, i ka dërguar Departamentit të Administratës Publike, planin e konsoliduar të nevojave për praninë për të gjithë sistemin përkatës dhe më tej, Departamenti ka hartuar projektvendimin për planifikimin vjetor të pranimi për administratën shtetërore, i cili i është propozuar Këshillit të Ministrave, nga Ministri i Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike.

Mbi këtë bazë, Këshilli i Ministrave, me Vendimin nr. 144, datë 24.02.2016, “Për planin vjetor të pranimit për vitin 2016, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka planifikuar për të rekrutuar gjatë vitit 2016, gjithsej **1121** vende vakante, ndarë sipas kategorive si më poshtë:

- Për trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND): **12** pozicione;
- Për kategorinë e mesme drejtuese: **90** pozicione;
- Për kategorinë e ulët drejtuese: **273** pozicione;
- Për kategorinë ekzekutive: **746** pozicione.

Departamenti i Administratës Publike (në vazhdim, njësia përgjegjëse), bazuar në nenin 22, 25 dhe 26, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe pikës 4, të Vendimit nr. 144, datë 24.02.2016, të Këshillit Ministrave, është ngarkuar për të organizuar konkurrimet për të plotësuar pozicionet e punës vende vakante, në të gjitha institucionet e administratës shtetërore me anë të procedurave të lëvizjes paralele, pranimit nga jashtë shërbimit civil për kategorinë ekzekutive dhe ngritjes në detyrë.

Nisur nga numri relativisht i madh i konkurrimeve që njësia përgjegjëse (DAP) ka planifikuar për vitin 2016, krahasuar me kapacitetet e KMSHC, u ndoq metodologjia e mbikëqyrjes me përzgjedhje, duke vlerësuar si kritere: **a)** numrin e lartë të kandidatëve; **b)** specifikat e pozicionit të punës, të shpallur për t’u plotësuar dhe rëndësinë e tyre në skemën e administratës publike; **c)** numrin e lartë të pozicioneve të shpallura për t’u plotësuar, si dhe **d)** duke u kujdesur për të përfshirë në proces raste gjithëpërfshirëse.

Duke pasur parasysh këto aspekte të administrimit të procesit, në fund të vitit, rezultoi se janë përfshirë në mbikëqyrje të drejtpërdrejtë **74** konkurrime (nga të cilat në **15** raste janë përfshirë të dyja fazat e testimit, ajo e testimit me shkrim dhe intervistës me gojë; në **11** raste, faza e intervistës me gojë dhe në **48** raste, faza e testimit me shkrim).

Gjatë këtij viti, janë përfshirë në mbikëqyrje edhe procedurat e pranimit të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), për vitin 2016, nisur nga rëndësia që ka transparenca dhe cilësia e kandidatëve të këtij niveli të nëpunësve civilë.

Në mbikëqyrje të vazhdueshme është përfshirë edhe sistemi elektronik i publikimeve, duke verifikuar procesin e publikimit të: **a)** akteve të shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil dhe verifikimit të elementëve ligjorë që duhet të përmbajë shpallja; **b)** akteve të shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe përfundimtar, për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “lëvizja paralele” ashtu edhe për fazën e dytë “pranim në

kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë”; c) akteve të shpalljes së kandidatit të nxjerrë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.

Ky verifikim është realizuar me përzgjedhje, duke monitoruar të dhënat e publikuara në faqen zyrtare online, të Departamentit të Administratës Publike dhe ka përfshirë **548** konkurrime, që fillojnë me numër shpallje nga 717 deri në 1266, me qëllim monitorimin e transparencës së konkurrimeve dhe garantimin e procedurave të kryera nëpërmjet konkurrimeve të hapura kombëtare, si dhe garantimin e zbatimit të parimit të shanseve të barabarta dhe transparencës, të përcaktuar në nenin 5, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Konkurrimet e mbikëqyrura mund t’i ndajmë në dy grupime, duke marrë për bazë nivelin e nëpunësisë civile, sipas nenit 19, të ligjit për shërbimin civil:

A. Pozicionet e nivelit të lartë drejtues (*TND*);

B. Pozicione të tipologjive të ndryshme të vendit të punës (*niveli i mesëm e i ulët drejtues dhe niveli ekzekutiv*).

A. *Si është zbatuar ligji për nëpunësin civil, në lidhje me procedurat e pranimit të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), për vitin 2016.*

Numri i anëtarëve në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të larë drejtues (*TND*), që do të rekrutohen çdo vit, përcaktohet në planin vjetor të rekrutimit, miratuar nga Këshilli i Ministrave, bazuar në rregullin e përcaktuar në nenin 27, pika 3, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Në këto rrethana, Këshilli i Ministrave me Vendimin nr. 144, datë 24.02.2016, ka planifikuar të rekrutojë për vitin 2016, 12 pozicione pune të nivelit të larë drejtues (*TND*).

Sipas parashikimeve të nenit 27, pika 4, të ligjit për nëpunësin civil, pranimi në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të larë drejtues (*TND*), mund të bëhet vetëm nga personat që kanë përfunduar formimin e thelluar në Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (*ASPA*). Deri në daljen e grupit të parë të anëtarëve të *TND* nga *ASPA*, apo nëse prurjet me anëtarë të *TND*-së nga *ASPA* nuk janë të mjaftueshme, ligjvënësi ka bërë përjashtim, duke e materializuar atë në pikën 5, të dispozitës më sipër, ku përcaktohet se pranimi në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të larë drejtues (*TND*), mund të bëhet nëpërmjet një konkursi kombëtar, sipas procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë, e parashikuar nga neni 29, i ligjit në fjalë.

Në mbështetje të këtyre dispozitave ligjore, Këshilli i Ministrave, vendos mbi mënyrën e pranimit (nëpërmjet ASPA apo drejtpërdrejtë) në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), në kushte specifike, e po kështu edhe nëse kjo procedurë do të jetë e hapur për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil, të cilët plotësojnë kërkesat e veçanta për pranimin në TND.

Vendimi nr. 620, datë 31.08.2016, i Këshillit të Ministrave, “Për hapjen e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil dhe për përdorimin e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND, për vitin 2016”, i ka hapur rrugë procesit për vitin 2016, kur ka përcaktuar se procedura e pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), do të bëhet në mënyrë të drejtpërdrejtë, nëpërmjet një konkursi kombëtar (pika 2, e këtij vendimi) dhe se kjo procedurë do të jetë e hapur edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil (pika 1, e po këtij vendimi), të cilët plotësojnë kërkesat specifike për pranim në TND, përcaktuar në pikën 4, të këtij akti nënligjor.

Departamenti i Administratës Publike (në vijim, njësia përgjegjëse DAP), në bashkëpunim me Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (në vijim, ASPA), bazuar në përcaktimet e pikës 5, të Vendimit Nr. 620, datë 31.08.2016, të Këshillit Ministrave, “Për hapjen e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil dhe për përdorimin e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND, për vitin 2016”, është ngarkuar për të organizuar konkursin kombëtar për plotësimin e 12 pozicioneve në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND).

Rezulton se, në përmbushje të detyrimeve ligjore dhe nënligjore si më sipër, Departamenti i Administratës Publike ka planifikuar dhe organizuar procesin e konkurrimit për plotësimin e 12 pozicioneve në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), vetëm në një konkurs të hapur kombëtar, në përfundim të të cilit, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 1 Ecuria e konkursit TND, për vitin 2016

Numri i pozicioneve të shpallura për nivelin e lartë drejtues (TND)	Numri i aplikantëve	Numri i kandidatëve të kualifikuar në fazën e verifikimit	Numri i kandidatëve të kualifikuar në listën përfundimtare	Numri i kandidatëve pjesëmarrës në testimin me shkrim	Kandidatët e shpallur fitues nga KKP (me mbi 70 pikë)
Numri i pozicioneve vakante për TND, është 12	84	49	57	50	22

Në përfundim, rezulton se nga 12 pozicione për t'u plotësuar në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (*TND*), Komisioni Kombëtar i Përzgjedhjes, ka vendosur të shpallë fitues mbi pragun minimal të 70 pikëve, 22 kandidatë të suksesshëm, për t'u emëruar në pozicione pune të nivelit të lartë drejtues (*TND*), sipas precedencës së pikëve.

a. Dokumenti i shpalljes së konkursit dhe publikimi i tij

Akti i shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në përgjithësi dhe për të plotësuar një pozicion në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (*TND*) në veçanti, ka një rëndësi të veçantë. Ai duhet të konceptohet në mënyrë sa më të qartë, të përmbajë të dhëna të plota e të sqaruara me detaje të mjaftueshme në mënyrë që të informojë kandidatët për dokumentacionin që duhet të paraqesë, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave, vendin, kohën e datën që do të zhvillohet konkurrimi, etj. Gjithashtu dokumenti i shpalljes duhet të bëhet publik, në mënyrë që konkurrimet kombëtare të bazohen në parimet e shanseve të barabarta, meritës, aftësive profesionale e mosdiskriminimit dhe të kryhen nëpërmjet një procesi përzgjedhës transparent e të drejtë.

Komisioneri verifikoi dokumentin e shpalljes, si dhe afatet e shpalljes, në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, sipas përcaktimeve të pikave 4 e 5, të Kreut IV, të Vendimit nr. 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për procedurat e emërimit, rekrutimit, menaxhimit dhe përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil të nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues dhe të anëtarëve të TND-së*”, i ndryshuar, si dhe përputhjen e përshkrimit të të dhënave që duhet të përmbajë shpallja, me përcaktimet e pikës 6, të Kreut IV, të vendimit më sipër.

Mbikëqyrja u orientua gjithashtu në drejtim të verifikimit të faktit nëse, në aktin e shpalljes ishin të përcaktuara kushtet dhe kërkesat e veçanta, aftësitë, njohuritë e cilësitë, që kandidatët duhet të zotërojnë për të aplikuar në konkurrimin për pranim në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (*TND*). Këto kërkesa janë të parashikuara në Vendimin nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura*”, i ndryshuar. Po kështu, u verifikua nëse janë evidentuar kërkesat specifike për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil, sipas përcaktimeve në pikën 4, të Vendimit nr. 620, datë 31.08.2016, të Këshillit Ministrave, “*Për hapjen e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil dhe për përdorimin e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND, për vitin 2016*”.

Nga verifikimi i kryer mbi dokumentin e shpalljes së procedurës së pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), rezultoi se ky dokument është bërë publik në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën “*Shpallje për pranim të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues TND*”, ashtu si e kërkojnë dispozitat ligjore të analizuara më sipër, duke krijuar mundësi për pjesëmarrje të gjerë, nga brenda dhe jashtë sistemit të shërbimit civil, për çdo kandidat që pretendon se plotëson kushtet e kërkesat specifike të shpalljes.

Nga sa analizuam më sipër, rezulton se Departamenti i Administratës Publike, është kujdesur që dokumenti i shpalljes të përmbajë të gjitha elementet dhe të dhënat e nevojshme, të tilla, si përshkrimi përgjithësues i pozicionit të punës; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit; dokumentacioni që do të paraqitet, si dhe modalitetet dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën e paraqitjes së aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimit; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët, si edhe aspekte të tjera të kërkuara nga ligji.

Po kështu, rezultuan të përmbushura edhe kërkesat ligjore në lidhje me aktin e shpalljes, i cili përmban në pjesën e dytë të tij, kushtet dhe kërkesat e veçanta, aftësitë, njohuritë e cilësitë, që kandidatët duhet të zotërojnë për të aplikuar në konkursin për pranim në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), (në këtë rast bëhet fjalë për kandidatët: nëpunës civilë të kategorisë së mesme drejtuese, pika 1; nëpunës civilë të nivelit të lartë drejtues në institucionet e pavarura, pika 2; kandidatë nga jashtë shërbimit civil, pika 3).

b. Aplikimi, verifikimi paraprak e përfundimtar dhe publikimi i tyre

b.1 Aplikimi

Nga verifikimi i kryer rezulton se, akti i shpalljes u publikua në portalin zyrtar të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën “*Shpallje për pranim të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues TND*”, sipas afatit (të paktën 60 ditë para datës të planifikuar për zhvillimin e konkurrimit), sipas përcaktimeve ligjore.

Personat e interesuar (nëpunësit civilë të kategorisë së mesme drejtuese, nëpunësit civilë të nivelit të lartë drejtues në institucionet e pavarura, kandidatët nga jashtë shërbimit civil), në konkursin kombëtar të pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), që kanë aplikuar brenda afatit 30 ditor nga momenti fillestar i shpalljes në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, kanë qenë **84** kandidatë.

Komisioneri vlerëson se, në këtë fazë të konkursit kombëtar, njësia përgjegjëse (DAP) i ka plotësuar detyrimet e ngarkuara nga ligji për shërbimin civil dhe aktet e udhëzimet në zbatim të tij, duke krijuar kushtet e nevojshme për një transparencë dhe informim sa më të gjerë mbi hapjen e procedurave për pranimit në TND.

b.2 Verifikimi paraprak dhe përfundimtar

Sipas rregullave të vendosura në aktet ligjore dhe nënligjore për rekrutimin, kalimi nga rubrika “Aplikant”, në rubrikën “Kandidatë të kualifikuar”, realizohet nëpërmjet fazës së verifikimit paraprak, e cila është një fazë paraseleksionuese, të cilën, sipas pikës 8, të Kreut IV, të Vendimit nr. 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, e realizon Departamenti i Administratës Publike, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit për dorëzimin e dokumentacionit (*afat i cili është përcaktuar edhe në shpallje*). Gjatë kësaj faze, aplikantët i nënshtrohen verifikimit të dokumentacionit të dorëzuar prej tyre dhe përcaktohet nëse ata i plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes dhe pikave 1 e 2, të Kreut III, të po këtij vendimi.

Procesi i verifikimit paraprak, klasifikohet në dy nënfaza, të cilat përfaqësojnë: **a)** “Verifikimin paraprak” dhe **b)** “Listën përfundimtare”. Kjo e fundit ka të bëjë me një procedurë riverifikimi të dosjeve të aplikantëve, të cilët nuk janë kualifikuar, nëse ata do të ankohen pranë DAP, brenda një afati prej 5 ditëve, nga momenti i shpalljes në portal të listës së kandidatëve të kualifikuar (*e drejtë kjo që garantohet nga pika 9, Kreu IV, e VKM më sipër*).

- ***Verifikimi paraprak***

Verifikimi paraprak i konkurrentëve që aplikuan për të marrë pjesë në procedurën e drejtpërdrejtë të pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), për vitin 2016, rezulton se është kryer nga Departamenti i Administratës Publike, në përputhje me të gjitha kërkesat ligjore.

Nga kjo fazë paraseleksionuese, rezultoi se, në përfundim të verifikimit paraprak të konkursit kombëtar për të plotësuar 12 pozicione në trupën e nivelit të lartë drejtues, njësia përgjegjëse vlerësoi të kualifikojë **49** kandidatë, nga 84 të tillë, për të vazhduar më tej me fazën e dytë të konkursit.

- ***Lista përfundimtare (pas periudhës 5 ditore të ankimit)***

Sipas përcaktimeve të pikës 9, Kreu IV, të Vendimit nr. 118, datë 05.03.2014, i ndryshuar, të Këshillit të Ministrave, aplikantët të cilët nuk janë kualifikuar kanë të drejtë të paraqiten pranë këtij Departamenti për t'u njohur me arsyet e moskualifikimit, si dhe mund të ankohen pranë tij, brenda 5 (*pesë*) ditëve nga shpallja e listës në portalin zyrtar të DAP. Njësia përgjegjëse (*DAP*), brenda 2 (*dy*) ditëve pune, duhet të kthejë përgjigje të arsyetuar (*nëse është e nevojshme edhe duke rivlerësuar dosjen e kandidatëve*).

Në këtë konkurrim, konstatohet se janë **57** kandidatë të kualifikuar për të vazhduar fazën e dytë të konkursit, sipas vendimmarrjes së DAP, proces i realizuar pas shqyrtimit të ankimit të depozituar nga ana e aplikantëve.

b.3 Publikimi i verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare

Për të mbikëqyrur respektimin e rregullit, i cili ngarkon njësinë përgjegjëse (*DAP*) të bëjë publike fazën e verifikimit paraprak për konkurrimet objekt mbikëqyrje, sipas aktit nënligjor që rregullon këtë proces, u monitorua në vazhdimësi Portali zyrtar i Departamentit të Administratës Publike.

Në lidhje me rastin në fjalë, rezultoi se, në përfundim të fazës së verifikimit paraprak, që ka të bëjë me konkursin kombëtar për plotësimin e pozicioneve në TND, për vitin 2016, njësia përgjegjëse ka bërë publike listën e kandidatëve që plotësojnë këto kritere për t'iu nënshtruar konkursit kombëtar (*listën e kandidatëve fitues nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik.

c. Procesi i konkursit kombëtar dhe shpallja e kandidatëve fitues

Ashtu si u sqarua në kapitullin më sipër, Komisioni (*KKP*) është organi kompetent që realizon vlerësimin e kandidatëve që i nënshtrohen procesit të konkurrimeve, që përfshin vlerësimin e jetëshkrimit (*CV*) të kandidatëve, (*vlerësimin e arsimimit, eksperiencës dhe trajnimeve të lidhura me fushën, si dhe vlerësimet e arritjeve vjetore*), testimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë.

Me përfundimin e fazës së verifikimit paraprak dhe dorëzimit pranë Komisionit (*KPP*), të listës së kandidatëve të kualifikuar nga ana e njësisë përgjegjëse (*DAP*), për të vazhduar fazën e dytë të vlerësimit, dhe të përgatitjeve të pyetjeve të testit me shkrim dhe strukturimit të pyetjeve të

intervistës me gojë, rezulton se nga ana e Komisionit (*KKP*) ka vijuar procedura për zhvillimin e testimit me shkrim.

- **Testimi me shkrim**

Procesi i testimit me shkrim në lidhje me rekrutimin në TND, u zhvillua në datën 05.11.2016, në ambientet e Shkollës së Administratës Publike (*ASPA*) dhe u monitorua në vend nga inspektorët e autorizuar prej Komisionerit. Pas përfundimit të kësaj faze, u konstatua se:

- ✓ Testimi me shkrim filloi sipas orarit të përcaktuar në aktin e shpalljes dhe u siguruan kushtet e përshtatshme logjistike, për zhvillimin e testimit.
- ✓ Procesi u monitorua nga DAP, në përputhje me standardet që garanton ligji.
- ✓ Përpara fillimit të procedurës së testimit, përfaqësuesit e DAP, verifikuan praninë e kandidatëve, nëpërmjet dokumentit të identifikimit të secilit prej tyre, u sekretuan tezat e koduara për secilin kandidat dhe u sqaruan kandidatët mbi mënyrën dhe rregulloren se si do të zhvillohej testimi me shkrim.

Në këtë proces, nga 57 kandidatë të kualifikuar, u paraqitën vetëm 50 konkurrentë për të zhvilluar testimin me shkrim. Teza me shkrim ishte organizuar në 31 pyetje, me një total prej 100 pikësh, nga të cilat 20 pyetje ishin me alternativë me nga 2 pikë secila, 10 pyetje ishin me shtjellim teorik me nga 5 pikë secila dhe përmbante një “ese”, ku kandidatët mund të përzgjidhnin ndërmjet dy temave të ndryshme, të cilën Komisioni (*KKP*) e kishte vlerësuar me 10 pikë. Kohëzgjatja e testimit ishte parashikuar për t’u zhvilluar brenda 180 minutave.

Me përfundimin e testimit, sekretariati teknik administroi tezat e sekretuara dhe ia dorëzoi Komisionit (*KKP*) për të vazhduar me vlerësimin e tyre.

Gjatë kësaj faze, Komisioneri konstatoi se çdo procedurë u realizua brenda normave të përcaktuara në ligj dhe aktet nënligjore që rregullojnë konkurrimin dhe nuk u konstatuan parregullsi.

- **Intervista e strukturuar me gojë**

Bazuar në numrin e kandidatëve (50 kandidatë) intervista e strukturuar me gojë u organizua në disa ditë, përkatësisht me rreth 13 kandidatë në ditë, sipas datave 07, 08, 09 dhe 10 nëntor, 2016.

Gjatë mbikëqyrjes së fazës së intervistës së strukturuar me gojë, u konstatua se:

- ✓ Para zhvillimit të intervistës, Komisioni Kombëtar i Përzgjedhjes (*KPP*) zgjodhi nga banka e pyetjeve të krijuara nga Departamenti i Administratës Publike, një sërë pyetjesh për të vlerësuar aftësitë dhe cilësitë e kandidatëve, përveç atyre të vlerësuara në testimin me shkrim, duke përcaktuar numrin e pyetjeve dhe mënyrën e llogaritjes;
- ✓ Kandidatët nënshkruan deklaratën e pranimit, ose mospranimit për të regjistruar me zë intervistën me gojë;

Në përfundim të procedurës së konkurrimit, Komisioni (*KPP*) bëri vlerësimin përfundimtar për secilin kandidat, i cili përfshin mbledhjen e pikëve të grumbulluara nga vlerësimi i testimit me shkrim, jetëshkrimit dhe intervistës së strukturuar me gojë, duke njoftuar DAP për renditjen e fituesve të vlerësuar mbi pragun minimal të 70 pikëve.

- **Shpallja e listës së kandidatëve fitues**

Me ardhjen e listës së kandidatëve fitues nga Komisioni (*KPP*), rezulton se Departamenti i Administratës Publike, në zbatim të pikës 11, të Vendimit nr. 118, datë 05.03.2014, i ndryshuar, të Këshillit të Ministrave, ka shpallur menjëherë në faqen e tij zyrtare listën e kandidatëve fitues.

Komisioneri verifikoi në portalin përkatës dhe rezultoi se Departamenti i Administratës Publike ka plotësuar kërkesat ligjore të mësipërme, duke shpallur listën me 22 kandidatë fitues, për t'u emëruar nga njësia përgjegjëse (*DAP*), në pozicione pune në trupën e nivelit të lartë drejtues, sipas radhës së renditjes dhe brenda numrit të miratuar të pranimit në TND, sipas planit vjetor (*12 kandidatët e parë në listën fituese*).

Këto ishin rrethanat e konstatuara nga Komisioneri gjatë procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, gjatë zhvillimit të procedurave të pranimit të drejtpërdrejtë, në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (*TND*), për vitin 2016.

Për sa parashtrua më sipër, Komisioneri vlerëson punën e Departamentit të Administratës Publike dhe të gjithë subjekteve të përfshira në këtë proces (*DAP, ASPA dhe KKP*), të cilët gjatë administrimit të kësaj procedure konkurrimi, kanë zbatuar kërkesat procedurale të përcaktuara në nenin 27, 29, 30 dhe 31, të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar dhe në Vendimin nr. 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, "*Për procedurat e emërimit, rekrutimit, menaxhimit dhe përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil të nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues dhe anëtarëve të TND*", i ndryshuar.

B. Si është zbatuar ligji për nëpunësin civil, në lidhje me procedurat e plotësimit të pozicioneve të lira, për kategori të ndryshme të nëpunësve civilë, në administratën shtetërore, për vitin 2016.

a) Aplikimi, publikimi i aktit të shpalljes së konkurrimit, publikimi i aktit të verifikimit paraprak e përfundimtar dhe publikimi i listës përfundimtare të kandidatëve fitues.

Detyrimi për të publikuar aktin e shpalljes së konkurrimit, aktin e verifikimit paraprak e përfundimtar dhe publikimi i listës përfundimtare të kandidatëve fitues, është një kusht procedural që përcaktohet në dispozitat e ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”; Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike.

Respektimi i kësaj procedure është një tregues real i transparencës së konkurrimeve, pasi i krijon mundësinë çdo shtetasi të interesuar, të njihet me shpalljen për një pozicion vakant në administratën publike, të njihet me kandidatët që do marrin pjesë në konkurrim dhe të njihet me fituesit në këtë proces. Gjithashtu, respektimi i kësaj procedure garanton zbatimin e parimeve të shanseve të barabarta dhe transparencës, të përcaktuar në nenin 5, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Për të mbikëqyrur këtë proces, Komisioneri monitoroi me përzgjedhje **548** konkurrime, me numër shpallje nga 717 deri te 1266, në faqen zyrtare të internetit, të Departamentit të Administratës Publike, për të verifikuar nëse procedurat e përcaktuara në këtë rast, respektohen nga njësia përgjegjëse (DAP).

- **Aplikimi**

Fillimisht, shtetasit e interesuar (në vijim aplikantët), për të marrë pjesë në konkurrimet për pozicionet e lira në administratën shtetërore, duhet të regjistrojnë një llogari në portalin që gjendet në faqen zyrtare (në domain-in e regjistruar zyrtar “www.dap.gov.al”), të Departamentit të Administratës Publike.

Për të regjistruar një llogari, duhet që të plotësohet informacioni i kërkuar (*emër, mbiemër, password, e-mail*) dhe dërgimi (*upload-imi*) i skanuar ose fotografuar i dokumentacionit që provon se plotëson kërkesat e përgjithshme dhe ato të veçanta të përcaktuar në shpalljen për konkurrim, në rubrikën në fjalë. Pasi të regjistrohet me sukses, llogaria në portal aktivizohet.

Aplikimi dhe dorëzimi i të gjitha dokumenteve të nevojshme, nga jashtë sistemit të shërbimit civil bëhet vetëm “*online*”, në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike. Shtypja e butonit “*Apliko tani*”, nga shtetasit që tashmë kanë një llogari të regjistruar, aktivizon pjesëmarrjen e tyre në shpalljen e zgjedhur për konkurrim.

Komisioneri vlerëson se, procedura nëpërmjet aplikimit elektronik, në mënyrë “*online*”, e realizuar nga ana e Departamentit të Administratës Publike për vitin 2016, ka funksionuar me efikasitet, duke e bërë procesin transparent dhe duke e larguar nga subjektivizmi, apo favorizimi pa të drejtë i aplikantëve të veçantë.

Kjo procedurë ka favorizuar shtetasit e interesuar, si për nga thjeshtësia për të aplikuar, ashtu edhe duke i çliruar nga shpenzimet për të përgatitur dokumentacione pa fund, për të aplikuar për një pozicion pune, ku ata janë të interesuar.

- ***Publikimi i aktit të shpalljes së konkurrimit; aktit të verifikimit paraprak dhe përfundimtar, si dhe i listës përfundimtare të kandidatëve fitues.***

Kalimi nga cilësia e “*Aplikantit*”, në atë të “*Kandidatit të kualifikuar*”, kryhet në fazën e verifikimit paraprak, që është një fazë paraseleksionuese, e realizuar prej Departamentit të Administratës Publike, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit për dorëzimin e dokumentacionit (*afat i cili është përcaktuar në shpallje*).

Në kuptim të nenit 26, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, dhe akteve nënligjore që specifikojnë procedurat për zbatimin e kësaj dispozite, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë ekzekutive, të ulët dhe të mesme drejtuese bëhet, fillimisht nëpërmjet lëvizjes paralele dhe në rast të mosplotësimit të vendit të lirë, me procedurën e pranimit në shërbimin civil, në kategorinë ekzekutive dhe të ngritjes në detyrë.

Pas përfundimit të procedurës së plotësimit të pozicioneve vakante të kategorisë ekzekutive, të ulët dhe të mesme drejtuese, nëpërmjet lëvizjes paralele, nëse pozicioni/pozicionet nuk arrihen të plotësohen, atëherë pozicionet e mbetura vakante, plotësohen me anën e procedurave të pranimit në shërbim civil, në kategorinë ekzekutive dhe të ngritjes në detyrë.

Në të dyja këto momente, aplikantët i nënshtrohen verifikimit të dokumentacionit dorëzuar prej tyre, nëse i plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes dhe në aktin nënligjor që rregullon këtë aspekt.

Verifikimi paraprak, është një proces që finalizohet me Listën Përfundimtare, e cila ka të bëjë me një procedurë riverifikimi të dosjeve të aplikantëve, që nuk janë kualifikuar, në rast të ankimit pranë DAP, brenda 5 ditëve nga shpallja në portal, e listës së kandidatëve të kualifikuar.

Në vazhdim, kandidatët e kualifikuar i nënshtrohen vlerësimit nga Komisionet përkatëse, çka përfshin vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë. Procedura e vlerësimit të kandidatëve bëhet nga Komitetet përkatëse, të cilët përbëhen nga 3 anëtarë për procedurën e lëvizjes paralele dhe 5 anëtarë për procedurën e plotësimit të pozicioneve vakante të kategorisë ekzekutive, të ulët dhe të mesme drejtuese, përzgjedhja e të cilëve bëhet nga njësia përgjegjëse.

Bazuar në nenin 22/5, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, kandidatët fitues që marrin mbi 70 % të pikëve totale, në përfundim të vlerësimit, renditen nga komiteti përkatës, sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve të suksesshëm (*në vazhdim, lista e fituesve*).

Për të gjithë procedurat më sipër, ligjvënësi ka parashikuar që këto procese të jenë transparente dhe të publikohen, e për këtë arsye u monitorua në çdo moment, respektimi i kërkesave ligjore, si dhe dokumentacioni që njësia përgjegjëse (DAP) është e detyruar të publikojë në faqen e saj zyrtare “*online*”, si më poshtë:

1. Publikimin e dokumentit të shpalljes, sipas përcaktimeve të pikës 5, Kreu II, e pikës 3, Kreu III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”, si dhe të pikës 5, Kreut II, e pikës 3, Kreu VII, të Vendimit Nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”.
2. Publikimin e listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare, të cilët plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes, sipas përcaktimeve të pikës 12, Kreu II, për lëvizjen paralele dhe pikës 24, Kreu III, për ngritjen në detyrë, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”, si dhe të pikës 9, Kreut VII, për lëvizjen paralele, dhe pikës 4, Kreu IV, për pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, të Vendimit

nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”.

3. Publikimin e listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve të vlerësuar fitues nga Komisioni përkatës, sipas përcaktimeve të pikës 28, Kreu II, për lëvizjen paralele dhe pikës 39, Kreu III, për ngritjen në detyrë, të Vendimit Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, si dhe të pikës 22, Kreut VII, për lëvizjen paralele, dhe pikës 22, Kreu IV, për pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, të Vendimit Nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”.

Duke vlerësuar rëndësinë e këtij procesi, Komisioneri ka përfshirë në mbikëqyrje verifikimin e procesit të publikimit të: **a)** akteve të shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil dhe verifikimit të elementëve ligjorë që duhet të përmbajë shpallja; **b)** akteve të shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe përfundimtar, për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “*lëvizja paralele*”, ashtu edhe për fazën e dytë “*pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë*”; **c)** akteve të shpalljes së kandidatit të nxjerrë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.

Duke u nisur nga numri i madh i konkurremeve të planifikuara për vitin 2016, ky verifikim është realizuar me përzgjedhje, duke monitoruar të dhënat e publikuara në faqen zyrtare online, të Departamentit të Administratës Publike për 548 konkurreme, të klasave dhe pozicioneve të ndryshme të nëpunësve civilë, duke filluar nga shpalljet me nr. 717 deri tek shpallja me nr. 1266.

1. Publikimi i aktit të shpalljes së konkurrimit

Akti i shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil, ka një rëndësi të veçantë për procesin. Ai duhet të konceptohet në mënyrë sa më të qartë, të përmbajë të dhëna të plota e të sqaruara me detaje të mjaftueshme në mënyrë që të informojë kandidatët për dokumentacionin që duhet të paraqesin, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave, vendin, kohën e datën që do të zhvillohet konkurrimi, etj. Gjithashtu, dokumenti i shpalljes duhet të bëhet publik, në mënyrë që konkurrimet kombëtare të bazohen në parimet e shanseve të barabarta, meritës, aftësive profesionale e mosdiskriminimit dhe të kryhen nëpërmjet një procesi përzgjedhës transparent e të drejtë.

Për të mbikëqyrur dokumentin e shpalljes, u verifikua fakti nëse shpallja është pasqyruar dhe mbajtur në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, sipas përcaktimeve ligjore dhe nënligjore që e rregullojnë këtë aspekt

Në lidhje me këtë fazë, mbështetur në mbikëqyrjen e realizuar, Komisioneri vlerëson se, ky dokument është bërë publik në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën “*vende-vakante/shpallje*”, në përputhje me të dhënat që duhet të përmbajë shpallja, duke krijuar një mundësi reale dhe me shtrirje të gjerë për pjesëmarrje, nga brenda dhe jashtë sistemit të shërbimit civil, për çdo kandidat që pretendon se plotëson kushtet e kërkesat specifike të dokumentit të shpalljes.

Nga analiza e elementëve të dokumentit të shpalljes, vlerësojmë se, Departamenti i Administratës Publike është kujdesur që ky dokument të përmbajë elementet dhe të dhënat e nevojshme, si: përshkrimin përgjithësues të pozicionit të punës; kushtet për lëvizjen paralele; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit; dokumentacionin që do të paraqitet, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën për paraqitjen e aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimit; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjorë që duhet të përmbajë shpallja.

Por, nga ana tjetër, janë konstatuar disa raste, ndër të cilat evidentojmë, rastin kur në një shpallje nuk është përcaktuar kategoria e pagës për pozicionin e punës, mangësi që i pengon konkurrentët që të njihen me këtë element të rëndësishëm të marrëdhënies së punës, e të vlerësojnë nëse kanë interes ose jo për të aplikuar për këtë pozicion pune. Ky rast është konstatuar në dokumentin e shpalljes nr. 887, për të plotësuar 1 pozicion në kategorinë e nivelit të ulët drejtues.

Në 1 rast tjetër, konkursi me shpallje nr. 754, në momentin e parë është përcaktuar vetëm kategoria pagës, pa specifikuar më tej pozicionin e punës që është vakant.

Një drejtim tjetër, ku u përqendrua vëmendja e Komisionerit në këtë fazë, është verifikimi nëse në dokumentin e shpalljes janë përcaktuar kushtet dhe kërkesat e veçanta, aftësitë, njohuritë e cilësitë, që kandidatët duhet të zotërojnë për të aplikuar në konkurrimet e mbikëqyrura me zgjedhje (*të cilat janë plotësuar nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit nga jashtë në kategorinë ekzekutive*), përveç kërkesave të përgjithshme të cilat janë të specifikuara në mënyrë të drejtpërdrejtë, në nenin 21, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Nga verifikimi, Komisioneri konstatoi se në këto akte janë përcaktuar qartë kërkesat e përgjithshme, kushtet specifike, si dhe kërkesat e veçanta, të cilat janë në përputhje me Vendimin nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për përshkrimin dhe klasifikimin e*

pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, çka është arritur nëpërmjet bashkëpunimit të DAP me institucionet që kërkojnë të plotësojnë pozicionet e lira. Ky bashkëpunim ka bërë të mundur që përcaktimi i kushteve dhe kritereve të veçanta, të jetë sa më specifik, në lidhje me njohuritë e gjera dhe specialitetet e caktuara profesionale, si dhe të politikave të programeve që kërkon vendi i punës.

Nga analiza e kushteve specifike që përmban dokumenti i shpalljes, është vënë re se, pothuajse në të gjitha shpalljet e administruara nga njësia përgjegjëse (DAP), në kriteret e veçanta që aplikantët duhet të zotërojnë, kërkohet që diploma “Bachelor” dhe “Master Shkencor”, të jetë në të njëjtën fushë.

Po kështu, është konstatuar se në disa shpallje, për një pozicion pune, kërkohen diploma të arsimit të lartë në fusha të ndryshme të edukimit arsimor, të tilla si ato politike, juridike, në fushën e diplomacisë, shkencë natyrore e shkencë të tjera dhe përsëri, në të gjitha rastet, është kërkuar që, aplikantët të zotërojnë diplomë “Master Shkencor” dhe “Bachelor” në të njëjtën fushë.

Në këto raste, kushti në fjalë, i heq mundësinë në mënyrë automatike kandidatëve që kanë zgjedhur të kryejnë “Master Shkencor” në fusha të ndryshme, nga diploma “Bachelor”, por që në fakt janë brenda spektrit të shkencave që kërkohen në shpallje.

Komisioneri, këto raste i vlerëson se cenojnë parimin e mosdiskriminimit, të përcaktuar në nenin 5, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe parimin e shanseve të barabarta, përcaktuar në nenin 20/1, si dhe kufizojnë pjesëmarrjen në konkurrime.

Kriteri për të njëjtën fushë studimi në “Master Shkencor” dhe “Bachelor”, mund të justifikohet në rastet kur natyra e punës, e materializuar në përshkrimin e punës, kërkon që kualifikimi arsimor, së pari, të kërkohet shprehimisht në nivelin “Master Shkencor” dhe së dyti, kur kërkon në mënyrë specifike, njohuri të veçanta në një specialitet të caktuar, çka prezumon kualifikimin e thellë shkencor në të njëjtën linjë edukimi, si në fazën e njohurive të përgjithshme, ashtu dhe në atë të njohurive të thella të posaçme.

Nisur nga sa u analizua më sipër, Komisioneri arrin në konkluzionin se në rastet e tjera, kur për një pozicion ose grup pozicionesh pune, përcaktohet në shpallje mundësia e plotësimit të pozicionit nga kandidatë me arsim në fusha të ndryshme të shkencës, kushti për të pasur një diplomë “Master Shkencor” dhe “Bachelor”, në të njëjtën fushë, duhet të rivlerësohet nga ana e aktorëve që janë të ngarkuar me hartimin e përshkrimeve të punës.

2. Publikimi i aktit të verifikimit paraprak dhe përfundimtar të kandidatëve të kualifikuar për fazat e tjera të konkurrimit.

Nisur nga parashikimet ligjore dhe rregullat specifike të vendosura me akte nënligjore rezultojnë se, faza e verifikimit paraprak të konkurrentëve që kanë aplikuar për të marrë pjesë në procedurat e konkurrimeve për të plotësuar pozicionet vakante për vitin 2016, është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e Departamentit të Administratës Publike.

Verifikimi paraprak, është një proces që finalizohet me Listën Përfundimtare, e cila ka të bëjë me një procedurë riverifikimi të dosjeve të aplikantëve, që nuk janë kualifikuar, në rast të ankimit pranë DAP, brenda 5 ditëve nga shpallja në portal, e listës së kandidatëve të kualifikuar.

Nga mbikëqyrja është konstatuar se Departamenti i Administratës Publike, i ka shqyrtuar ankesat në këtë fazë dhe në të gjitha rastet kandidatët janë përfshirë në listën përfundimtare, me të drejtën për të konkurruar.

Nga monitorimi i faqes zyrtare në internet të njësisë përgjegjëse DAP, gjatë mbikëqyrjes në vazhdim, rezultojnë këto të dhëna:

***Tabela nr. 2** Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare (mbas ankesës), në konkurrimet për ngritje në detyrë.*

Nr. i pozicioneve	“Faza e parë” Kandidatët e kualifikuar gjatë verifikimit paraprak në procedurën e Lëvizjes Paralele		“Faza e dytë” Kandidatët e kualifikuar gjatë verifikimit paraprak në procedurën e Ngritjes në Detyrë	
	Verifikimi Paraprak	Lista Përfundimtare (mbas ankesës)	Verifikimi Paraprak	Lista Përfundimtare (mbas ankesës)
402	54	81	257	367

Tabela nr. 3 Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare (mbas ankesës), në konkurrimet për pranimit në kategorinë ekzekutive.

Nr. i pozicioneve	“Faza e parë” Kandidatët e kualifikuar gjatë verifikimit paraprak në procedurën e Lëvizjes Paralele		“Faza e dytë” Kandidatët e kualifikuar gjatë verifikimit paraprak në procedurën e Pranimit në Kategorinë Ekzekutive	
	Verifikimi Paraprak	Lista Përfundimtare (mbas ankesës)	Verifikimi Paraprak	Lista Përfundimtare (mbas ankesës)
725	140	174	7577	8224

Nga të dhënat e pasqyruara më sipër, Komisioneri vlerëson se faza e verifikimit paraprak është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e njësisë përgjegjëse (DAP). Ky përfundim mbështetet në monitorimin e të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të DAP, nga analiza e të cilave rezulton se janë marrë parasysh ankesat, çka pasqyrohet në rritjen e numrit të konkurrentëve pas kësaj faze, gjatë pranimit në çdo nivel.

Nëse do t'i paraqesim të grupuara të dhënat e tabelave të pasqyruara më sipër, rezulton se nga 194 kandidatë të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak, në momentin e rekrutimeve në nivelin ekzekutiv dhe ngritjes në detyrë, gjatë fazës së Lëvizjes Paralele, në listën përfundimtare rezultojnë 255 kandidatë, të kualifikuar për të marrë pjesë në konkurrim. Pra, lista është shtuar me 61 kandidatë, të cilët kishin ushtruar të drejtën e tyre, nëpërmjet ankesës, për të marrë pjesë në konkurrim.

Ndërsa, gjatë fazës së dytë, atë të Ngritjes në Detyrë dhe Pranimit në Kategorinë Ekzekutive, rezulton se nga 7834 kandidatë të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak, në listën përfundimtare rezultojnë 8591 kandidatë, të kualifikuar për të marrë pjesë në konkurrim. Pra, lista është shtuar me 757 kandidatë, të cilët kishin ushtruar të drejtën e tyre nëpërmjet ankesës, për të marrë pjesë në konkurrim.

Gjatë verifikimit të procedurës së ndjekur në këtë rast, e parashikuar në mënyrë specifike në ligj dhe aktet nënligjore që shoqërojnë këtë aspekt të zbatimit të ligjit, Komisioneri ka monitoruar portalin zyrtar të Departamentit të Administratës Publike.

Gjithashtu, nga monitorimi i vazhdueshëm, në 548 raste të konkurrimeve kombëtare, me numër shpallje nga 717 deri 1266, ka rezultuar se në përgjithësi, në përfundim të fazës së verifikimit paraprak, njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “*vende vakante*”, listën e kandidatëve që plotësojnë këto kritere (*listën e kandidatëve fitues nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik.

Por nga ana tjetër, janë konstatuar disa mangësi në disa raste, të cilat edhe pse jo të shpeshta, duhen evidentuar për t`u rregulluar në të ardhmen:

- ✓ Janë konstatuar raste kur nuk është publikuar lista e kandidatëve të kualifikuar gjatë verifikimit paraprak, si dhe të kandidatëve të kualifikuar në listën përfundimtare, në procedurën e lëvizjes paralele. Këto raste janë konstatuar në: dokumentet e shpalljeve me nr. 1061; nr. 1062; nr. 1123; nr. 1135; nr. 1158; dhe nr. 1172.
- ✓ Janë konstatuar raste kur pozicionet e shpallura vakante në dokumentin e shpalljes, nuk korrespondojnë me pozicionet e punës në aktin e verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare. Raste të natyrës së ngjashme janë evidentuar në konkurrimet për lëvizje paralele në kategorinë ekzekutive, me shpalljet nr. 1158, nr. 1171, nr. 749 dhe nr. 740.

3. Publikimi i listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve fitues.

Kandidatët fitues që marrin mbi 70 % të pikëve totale në përfundim të vlerësimit, i cili përfshin për procedurën për ngritjen në detyrë dhe pranim në kategorinë ekzekutive: a) vlerësimin e jetëshkrimit (*vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën*), b) vlerësimin e testimit me shkrim dhe c) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, ndërsa për lëvizjen paralele: a) vlerësimin e jetëshkrimit dhe b) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, renditjen nga komiteti përkatës, sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve të suksesshëm (*në vazhdim, lista e fituesve*).

Sipas parashikimeve specifike në ligj dhe në aktet nënligjore përkatëse, njësia përgjegjëse ka detyrimin që të publikojë në portalin zyrtar, listën për të cilën folëm më lart.

Nga monitorimi i vazhdueshëm i 548 konkurrimeve kombëtare, për plotësimin e pozicioneve të tipologjive të ndryshme me numër shpallje nga 717 deri te 1266, ka rezultuar se, njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “*vende vakante*”, listën e kandidatëve fitues nga lëvizja paralele dhe ngritja në detyrë, e pranimit në kategorinë ekzekutive (*listën e kandidatëve fitues dhe listën përfundimtare të kandidatëve fitues mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik.

Gjatë monitorimit të këtij procesi, Komisioneri ka evidentuar raste që paraqesin probleme në drejtim të zbatimit të këtyre procedurave:

- ✓ Në disa raste është konstatuar se nuk është publikuar lista e kandidatëve fitues, ku mund të përmendim konkurrimet me dokumentin e shpalljes nr. 1218 dhe nr. 1150.
- ✓ Në shumicën e rasteve, janë vënë re vonesa në publikimin e listës paraprake të kandidatëve fitues. Ky fenomen është evidentuar edhe gjatë publikimit të listës përfundimtare të kandidatëve fitues.

Komisioneri vlerëson se, në rastin e publikimit të listës së kandidatëve fitues, janë realizuar në përgjithësi kërkesat ligjore nga njësia përgjegjëse. Në lidhje me problematikat e evidentuara në këtë proces, të cilat janë të natyrës organizative dhe jo thelbësore që të cenojnë procesin, Komisioneri kërkon nga njësia përgjegjëse që të tregojë më shumë kujdes dhe mos të lejojë përsëritjen e tyre në të ardhmen.

- ***Përditësimi i faqes zyrtare “online” të njësisë përgjegjëse (DAP).***

Nga monitorimi i adresës zyrtare “online”, në internet, të Departamentit të Administratës Publike, gjatë vitit 2016, Komisioneri ka konstatuar se faqja është përmirësuar dhe plotësuar, në krahasim me vitin 2015. Aktualisht, janë bërë përmirësime në drejtim të rritjes së transparencës dhe të nivelit të informimit të publikut, në këto aspekte:

- ✓ Është shtuar një kalendar, me anë të të cilit çdo i interesuar, sipas datave në kalendar, mund të gjejë lehtësisht publikimet në lidhje me datën, orën dhe vendin e testimit dhe intervistës së strukturuar me gojë, të konkurrimeve ku ata kanë aplikuar.
- ✓ Në krahasim me vitin 2015, ku më parë, dokumentet e shpalljeve të konkurrimeve, ishin të publikuara në mënyrë të listuar në një rubrikë të vetme, rezulton se për vitin 2016, janë krijuar dy rubrika të ndryshme për të publikuar dokumentet e shpalljes, të ndara në dy grupime: **a)** “*pranim nga jashtë në nivel ekzekutiv*” dhe **b)** “*ngritje në detyrë*”.

Duke e sistemuar në këtë mënyrë informacionin në adresën e tij zyrtare në internet, DAP lehtëson kërkimin e të interesuarve që kanë lidhje me rekrutimin, si pjesëmarrës në këto procese, e njëkohësisht edhe të publikut tjetër, të interesuar për cilësinë e procesit, të punës së DAP, apo për aspekte të ndryshme të administrimit të shërbimit civil.

- b) Procedura e ndjekur në lidhje me krijimin, funksionimin dhe kompetencat e Komitetit të Vlerësimit.***

Në zbatim të dispozitave ligjore dhe konkretisht të nenit 22, pika 4, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, ku përcaktohet se vlerësimi i kandidatëve bëhet nga Komiteti i Përhershëm i Pranimit (KPP), i krijuar për secilin nga grupet e administrimit të përgjithshëm/të posaçëm, sipas parashikimeve të pikës 8, të nenit 19, të këtij ligji, nga ana e DAP, është krijuar ky mekanizëm, duke respektuar edhe rregullat e hollësishme që parashikohen në aktet përkatëse nënligjore, që e rregullojnë këtë aspekt procedural.

Po kështu, në të gjitha rastet, konstatohet se është ngritur Komiteti për Lëvizjen Paralele, si dhe Komiteti për Ngritjen në Detyrë, në përputhje me specifikat e parashikuara në pikën 16, Kreu II, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*” dhe pikën 12, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, “*Për pranimin, lëvizjen paralele periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”.

Nga monitorimi i fazës së dytë të konkurrimeve, në ambientet e Departamentit të Administratës Publike (DAP) dhe të Shkollës Shqiptare të Administratës Publike (ASPA), konstatohet se anëtarët e Komitetit të Përhershëm të Pranimit për nivelin ekzekutiv, në përgjithësi nuk janë paraqitur për të mbikëqyrur procesin e testimeve, ose ka qenë i pranishëm vetëm një prej tyre, duke e lënë ngarkesën e zhvillimit të procesit, tek përfaqësuesi i Departamentit të Administratës Publike, i cili, në raste me numër të lartë të konkurrentëve, vihet edhe në kushtet e pamundësisë objektive për ta menaxhuar atë.

Këtë situatë, Komisioneri e ka evidentuar edhe gjatë vitit të kaluar, dhe ka kërkuar nga njësia përgjegjëse të respektohet detyrimi i parashikuar në mënyrë të shprehur në pikën 4, Kreu III/6, të Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike, “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur*”, në të cilin përcaktohet se: “*...Kur kandidatët i nënshtrohen testit të vlerësimit me shkrim duhet të jenë të pranishëm të paktën dy anëtarë të KPP*”.

Në këto rrethana, për konkurrimet e zhvilluara për vitin 2016, vijon e njëjta gjendje, pasi njësia përgjegjëse nuk ka marrë masa organizative për të krijuar mundësinë që ky rregull të zbatohet.

Komisioneri e vlerëson si të rëndësishme prezencën e anëtarëve të Komitetit, pasi ndihmon në mbikëqyrjen e kandidatëve gjatë testimit dhe garanton një proces më të sigurt në drejtim të

vërtetësisë së dijeve të pasqyruara në testimin me shkrim, e për më tepër, është një detyrim, i vendosur për të siguruar parimet mbi të cilat mbështet procesi i konkurrimit.

Në këto kushte, Komisioneri, me qëllim përmirësimin e kësaj situatë, kërkon nga njësia përgjegjëse që të marrë masat, për të drejtuar e organizuar procesin, duke krijuar mundësinë që në ambientet kur zhvillohet testi me shkrim të jenë të pranishëm të paktën dy anëtarë të KPP.

c) Konkurrimet e mbikëqyrura me përzgjedhje dhe të monitoruara në subjekt.

Në kuptim të nenit 26, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe akteve nënligjore që rregullojnë procedurat e hollësishme që duhen ndjekur gjatë procesit të rekrutimit, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese dhe në kategorinë ekzekutive, bëhet fillimisht, nëpërmjet lëvizjes paralele dhe në rast të mosplotësimit të vendit të lirë, me procedurën e ngritjes në detyrë dhe të pranimit në kategorinë ekzekutive (*në varësi të konkurrimit*).

Neni 22, i ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe Kreu II, pika 1, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, përcaktojnë se pranimi në shërbimin civil në nivelin ekzekutiv, realizohet nëpërmjet një konkurrimi të hapur.

Në zbatim të akteve nënligjore që rregullojnë këtë proces, kjo procedurë konkurrimi organizohet në mënyrë të ndarë për grupin e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe për çdo grup të pozicioneve të administrimit të posaçëm, sipas ndarjeve që realizohen në nenin 19, të ligjit për nëpunësin civil dhe aktin nënligjor përkatës. Për këtë arsye, njësia përgjegjëse për plotësimin e pozicioneve të kategorisë ekzekutive, ka organizuar në mënyrë periodike, një procedurë konkurrimi, për disa pozicione pune, të ndara sipas grupimit, pozicione të administrimit të përgjithshëm dhe pozicione të administrimit të posaçëm.

Në nenin 26, pika 1, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe në kuptim të Kreut III, pika 1, të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 242, datë 18.03.2015, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, procedura e ngritjes në detyrë, realizohet nëpërmjet një konkurrimi të hapur.

Përfundimisht, me vendim të Këshillit të Ministrave, mundet që procedura e plotësimit të vendeve të lira për kategorinë e ulët apo të mesme drejtuese nëpërmjet ngritjes në detyrë, të jetë e hapur dhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil, që plotësojnë kushtet dhe kërkesat për

vendin/vendet e lira, kjo në kuptim të nenit 26, pika 4, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar.

Plotësimi i pozicioneve të kësaj kategorie nëpërmjet kandidatëve nga jashtë shërbimit civil, nuk mund të kalojë 20 % të numrit total të vendeve në çdo vit kalendarik. Në kuadër të këtij përcaktimi, për vitin kalendarik 2016, Këshilli i Ministrave, me Vendim nr. 284, datë 13.4.2016, “Për hapjen e procedurës së pranimit në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil, për vitin 2016” (i ndryshuar me VKM nr. 860, datë 07.12.2016), ka përcaktuar numrin maksimal të pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues për të cilat do të aplikohet procedura e plotësimit të tyre nëpërmjet pranimit me kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

Procedura e lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në kategorinë ekzekutive, për institucionet e administratës shtetërore organizohet nga njësia përgjegjëse, në këtë rast Departamenti i Administratës Publike, sipas kushteve dhe procedurave të hollësishme që duhet të respektohen, të cilat janë përcaktuar shprehimisht në ligj dhe në aktet nënligjore përkatëse.

Procedurat në fjalë, në zbatim të nenit 22, 25 dhe 26, të ligjit të mësipërm, kalojnë në dy faza:

Faza e parë, konsiston në verifikimin paraprak. Njësia përgjegjëse bën verifikimin paraprak të kandidatëve, që plotësojnë kushtet dhe kërkesat e përgjithshme dhe të veçanta për vendin/vendet e lira, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim dhe në përfundim të verifikimit, njësia përgjegjëse përgatit listën paraprake e përfundimtare të kandidatëve, të cilën e publikon në faqen e saj të internetit.

Faza e dytë, konsiston në vlerësimin e kandidatëve, nga komisionet përkatëse, që përfshin: a) vlerësimin e jetëshkrimit dhe intervistën e strukturuar me gojë, në rastin e procedurës së lëvizjes paralele dhe b) vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë në rastin e procedurës së ngritjes në detyrë dhe pranim në kategorinë ekzekutive.

Pas përfundimit të vlerësimit të kandidatëve, Komiteti përkatës për zgjedh kandidatin fitues, ose vendos përfundimin e procedurës pa kandidatë fitues, në rastet kur kandidatët nuk arrijnë të marrin të paktën 70 pikë. Komisioni përkatës i komunikon vendimin e tij njësisë përgjegjëse, e cila duhet të publikojë listën e fituesve në faqen e internetit të DAP, në përputhje me përcaktimet ligjore.

Për t`u siguruar në lidhje me nivelin e zbatimit të ligjit gjatë zhvillimit të këtyre procedurave, u përfshinë në mbikëqyrje në subjekt **74** procese konkurrimesh (nga të cilat **15** mbikëqyrje në fazën e testimit me shkrim dhe intervistës me gojë, **11** mbikëqyrje vetëm në fazën e intervistës me gojë dhe **48** mbikëqyrje vetëm në fazën e testimit me shkrim).

Në përfundim të procedurave të konkurrimit të mbikëqyrura në vend, për plotësimin e pozicioneve vakante të punës, në ministritë e linjës dhe institucionet në varësi të tyre, organizuar nga njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 4 Rezultatet e konkurremeve të mbikëqyrura në vend.

Nr. i konkurremeve	Nr. i pozicioneve	Nr. i kandidatëve të kualifikuar		Nr. i kandidatëve pjesëmarrës		Kandidatë fitues
		Testim	Intervistë	Testim	Intervistë	
74	292					251
		2423	359	909	331	

Nga kjo mbikëqyrje e procesit të testimit me shkrim dhe intervistës së strukturuar me gojë, u evidentua situata si më poshtë, e analizuar sipas fazave në të cilat ka kaluar procesi:

- **Testimi me shkrim**

Udhëzimi nr. 2, datë 27.03.2015, i Departamentit të Administratës Publike, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimit në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, përcakton rregullat e hollësishme të zhvillimit të testimit me shkrim.

Në ditën e caktuar për zhvillimin e testimit me shkrim, përfaqësuesi i Departamentit të Administratës Publike, bën verifikimin e pranisë dhe mungesës së kandidatëve të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit, nëpërmjet kontrollit të dokumentit të identifikimit të secilit kandidat. Testimi me shkrim zhvillohet vetëm në fletët e shpërndara nga përfaqësuesit e DAP, të cilat janë të koduara dhe sekretohen për secilin kandidat.

Në momentin e zhvillimit të testimit me shkrim, duhet të jenë të pranishëm të paktën 2 (dy) nga anëtarët e Komisionit të Përhershëm të Pranimit, si dhe persona të tjerë të caktuar prej tyre. Anëtarët e Komisionit (KPP), nuk duhet të lejojnë komunikimin midis kandidatëve dhe as

praninë e materialeve të paautorizuara, të cilat nuk janë të nevojshme për zhvillimin e testimit me shkrim.

Në zbatim të dispozitave të mësipërme, për 74 rastet e konkurremeve që u përzgjedhën të mbikëqyrën, të lidhura me pozicione të ndryshme të shërbimit civil, në institucione të ndryshme, Komisioneri konstatoi se, Departamenti i Administratës Publike, organizoi dhe zhvilloi fazën e testimit me shkrim për procedurën e pranimit në shërbimin civil. Inspektorët e autorizuar nga Komisioneri, kanë qenë të pranishëm në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike dhe Godinës së Inovacionit, si dhe pranë Universitetit të Tiranës, ku u zhvillua procesi, si dhe në ambientet e tjera të autorizuar prej DAP, në kohën e përcaktuar në dokumentin e shpalljes.

Në përfundim të procedurave të konkurremeve në fazën e testimit me shkrim (*gjithsej 63 teste*), të mbikëqyrura në vend, organizuar nga njësi përgjegjëse ngarkuar nga ligji për këtë qëllim, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 5 Ecuria e konkurremeve të mbikëqyrura në fazën e testimit me shkrim.

Nr. i shpalljeve	Nr. i pozicioneve të punës	Nr. i kandidateve të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak (lista përfundimtare)	Nr. i kandidateve të paraqitur në testim
63	179	2423	835

Nga mbikëqyrja e këtij procesi, Komisioneri arrin në konkluzionin se, ka pasur zhvillime pozitive, por nga ana tjetër janë evidentuar disa parregullsi, të cilat mund të klasifikohen kryesisht të karakterit organizativ, që nuk prekin thelbin e procesit, ndër të cilat, rendisim:

- ✓ Konkurreme që janë kryer në orare shumë të përifertha, madje edhe në të njëjtin orar, duke i vendosur në ndonjë rast kandidatët e përzgjedhur për të konkurruar, në pamundësi objektive për të marrë pjesë tek të gjitha proceset që kanë aplikuar.
- ✓ Gjatë monitorimit të testimit, në këtë moment të procesit, u konstatua se, përveç përfaqësuesve të DAP, në përgjithësi nuk ishte i pranishëm asnjë prej anëtarëve të Komisionit të Pranimit për Ngritje në Detyrë (*ngritur për këtë konkurrim*), duke mos respektuar në këtë mënyrë një nga kërkesat e pikës 4, Kreu III/6, të Udhëzimit Nr. 2, datë 27.03.2015, të DAP, ku përcaktohet se, kur kandidatët i nënshtrohen testit të vlerësimit me shkrim, duhet të jenë të pranishëm të paktën dy anëtarë të KPND.

- ✓ Në zhvillimin e procedurave të testimit me shkrim për këto konkurrime, në disa raste u konstatua se një pjesë e konkurrimeve nuk u zhvilluan në orarin e caktuar.
- ✓ U konstatua se përfaqësuesit e DAP nuk zbatojnë procedurën në lidhje me sendet personale që kandidatët duhet të kenë me vete gjatë testimit, duke lejuar mjete të tilla si telefona, celularë, çanta, etj. Kjo situatë krijon mundësi që kandidati të përfitojë për të marrë të gatshme pyetjen, e për pasojë, rezultati nuk do të jetë objektiv.

Në lidhje me konstatimet më sipër Komisioneri, kërkon nga Departamenti i Administratës Publike, të merren masa për të mos u lejuar në të ardhmen, me qëllim rritjen e performancës së procesit të testimit me shkrim.

Ndërsa si zhvillime pozitive rendisim:

- ✓ Departamenti i Administratës Publike, përballoi me sukses situatën e rënduar të krijuar për shkak të rikonstruksionit të godinës së Shkollës së Administratës Publike (ASPA) gjatë vitit 2016, pasi për një periudhë disa mujore, nuk u zhvillua asnjë testim në këtë ambient. Kjo pengesë u anashkalua, duke gjetur ambiente të tjera, të përshtatshme për zhvillimin e testeve, si dhe duke publikuar çdo ndryshim të vendit të testimit në faqen zyrtare “*online*”, në internet.
- ✓ Evidentohet fakti se në disa raste, pyetjet e testit dhe korrigjimi i tyre, është realizuar në formë elektronike, duke shmangur në këtë mënyrë subjektivizmin e mundshëm në këto raste.
- ✓ Procedura e testimit me shkrim është kryer, në çdo rast në mbikëqyrjen e përfaqësuesve të Departamentit të Administratës Publike, të cilët kanë realizuar verifikimin e identitetit të kandidatëve, si dhe sekretimin e tezës së testimit me shkrim.

Në përfundim, Komisioneri konkludon se procedurat e testimit me shkrim, janë zhvilluar në përputhje me ligjin dhe rregullat e vendosura në aktet nënligjore dhe rregulloret përkatëse dhe vlerëson punën e Departamentit të Administratës Publike dhe të gjithë subjekteve të përfshira në këtë proces (*DAP, ASPA dhe KKP*).

- ***Intervista e strukturuar me gojë.***

Në fazën e intervistës së strukturuar me gojë kualifikohen ata kandidatë të cilët kanë grumbulluar më shumë se gjysmën e pikëve (*mbi 30 pikë*) nga vlerësimi me shkrim.

Komisioni i Përhershëm i Pranimit për kategorinë ekzekutive dhe Komiteti i Pranimit për Ngritjen në Detyrë harton pyetjet e intervistës së strukturuar me gojë, të cilat duhet të jenë të njëjta për të gjithë kandidatët dhe më tej, sipas udhëzimeve të Departamentit të Administratës Publike, kandidatët njoftohen se intervista do të regjistrohet me zë dhe secili prej tyre ka të drejtën të pranojë ose jo regjistrimin në këtë fazë, përkundrejt një deklarate me shkrim.

Anëtarët e Komisionit vlerësojnë çdo pyetje me pikë dhe në përfundim të procedurës bëhet renditja e kandidatëve sipas pikëve të marra në secilën fazë të vlerësimit nga çdo anëtar i Komisionit dhe ato në total, në përfundim të vlerësimit.

Në përfundim të procedurave të konkurrimeve në fazën e intervistës së strukturuar me gojë (*gjithsej 26 intervista*), të mbikëqyrura në vend, organizuar nga njësia përgjegjëse ngarkuar nga ligji për këtë qëllim, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 6 Ecuria e konkurrimeve të mbikëqyrura në fazën e intervistës së strukturuar me gojë.

Nr. i shpalljeve	Nr. i pozicioneve të punës	Nr. i kandidateve të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak (<i>lista përfundimtare</i>)	Nr. i kandidateve të paraqitur në intervistë
26	235	837	289

Gjatë monitorimit të zbatimit të detyrimeve procedurale të përshkuara më sipër, në ambientet ku u zhvillua ky proces, u konstatuan:

- ✓ Në disa raste, intervista nuk është zhvilluar sipas orarit të caktuar në dokumentin e shpalljes, për shkak të ardhjes me vonesë të anëtarëve të komisionit, në përgjithësi të anëtarëve të jashtëm, në cilësinë e ekspertëve të fushës.
- ✓ Në disa raste, intervista është shtyrë në një datë tjetër, për shkak të mosparaqitjes së komisionit, si shembull përmendim konkurrimin me shpallje nr. 1236.
- ✓ Janë konstatuar raste ku intervista është zhvilluar në mënyrë të ndarë në disa ditë për shkak të numrit të lartë të kandidatëve. Ky rast u konstatua në konkurrimin me shpallje nr. 1248, në të cilën do intervistoheshin 57 kandidatë dhe në konkurrimin me shpallje nr. 797, në të cilën do intervistoheshin 80 kandidatë. Në të dy rastet, është konstatuar se

komisioni është kujdesur për të ndërruar pyetjet e intervistës, me qëllim që kandidatët të mos përfitonin nga procedurat e kryera më parë.

- ✓ Departamenti i Administratës Publike, për mangësi organizative, nuk ka arritur të njoftojë kandidatët për ecurinë e vlerësimit të testimit. Ky mosveprim i detyroi kandidatët që të paraqiten, pa qenë nevoja, në ambientet e Shkollës së Administratës Publike, në kushtet kur ky proces ende nuk kishte përfunduar.
- ✓ Në të gjitha intervistat (26 *intervista*), ku Komisioneri ka qenë i pranishëm nëpërmjet inspektorëve të tij, u konstatua se kandidatët të cilët përfundonin intervistën e strukturuar me gojë, i bënë prezentë tek kandidatët në pritje për t'u intervistuar, pyetjet e intervistës. Ky fenomen ndodhte megjithëse anëtarët e komisionit vazhdimisht i porosisnin secilin prej tyre të tregoheshin të matur për të mos zbuluar pyetjet e intervistës.

Në lidhje me konstatimin e fundit, Komisioneri çmon se ky moment, cenon parimin e barazisë në zhvillimin e kësaj faze të konkurrimit. Për të përmirësuar këtë situatë, Komisioneri kërkon nga njësia përgjegjëse, që në të ardhmen, të marrë masa organizative, duke caktuar një përfaqësues të DAP, për të shoqëruar kandidatët të cilët kanë përfunduar intervistën, gjatë daljes nga ambientet e konkurrimit.

Ndërsa sa i përket konstatimeve të tjera, Komisioneri, kërkon nga Departamenti i Administratës Publike, të merren masa për të mos u lejuar në të ardhmen, me qëllim rritjen e performancës të këtij procesi.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", si dhe të nenit 34, të Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me vendimin nr. 17 datë 11.03.2015, të Komisionerit,

V E N D O S A:

1. Përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me Vendimin nr. 43, datë 19.04.2016, të Komisionerit, "Mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në konkurrimet e planifikuara për t'u zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike gjatë vitit 2016, me procedurat e pranimit në nivelin ekzekutiv në shërbimin civil, lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)", në lidhje me monitorimin e konkurrimeve që janë zhvilluar dhe menaxhuar nga Departamenti i

Administratës Publike, si njësi përgjegjëse e institucioneve të administratës shtetërore, përgjatë vitit 2016.

2. Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse dhe aktorët e tjerë të procesit, të përfshirë në realizimin e konkurrimeve, të marrin masa për të reaguar në lidhje me përmirësimin e punës, sipas orientimeve të pasqyruara në këtë vendim, në të cilin paraqitet situata e konstatuar nga Komisioneri, me qëllim respektimin e parimeve dhe përmbushjen e standardeve gjatë procesit të rekrutimit në shërbim civil në administratën shtetërore, për konkurrimet e ardhshme gjatë vitit 2017.
3. Për këtë vendim të njoftohet Departamenti i Administratës Publike.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA