



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Bulevardi "Zog I", Godina 57/2, Nr.18 Tiranë

Tel/Fax: 04 2268141; 042268142

Nr. 221/1 Prot.

Tiranë, më 06/05/2016

V E N D I M

Nr. 54, datë 06.05.2016

Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar ligjshmërinë gjatë administrimit të shërbimit civil, në Bashkinë Berat.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013 "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar; neneve 80 - 104, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999 "*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*", si dhe Rregullores "*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*", miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, të zhvilluar në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Berat,

Vërej se:

Në zbatim të Vendimit nr. nr.119, datë 05.11.2015, "*Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Berat*", është kryer mbikëqyrja në këtë subjekt, me objekt verifikimin e procesit të deklarimit të statusit të punësimit të nëpunësve, të cilët, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", të ndryshuar, kanë qenë të punësuar në pozicione të shërbimit civil.

Rezulton se, për shkak të riorganizimit administrativo-territorial që kanë pësuar njësitë e qeverisjes vendore, në zbatim të ligjit nr. 30/2015, "*Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8652, datë 31.07.2000 "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore"*", të ndryshuar, ligjit nr.115/2014 "*Për ndarjen administrativo-territoriale të njërive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë*", disa njësi të qeverisjes vendore, ku përfshihen Komunat Otlak, Sinjë, Velabisht dhe Roshnik, tashmë, janë organizuar si *njësi administrative*, struktura dhe organika e të cilave, janë bërë pjesë e strukturës dhe organikës së administratës së Bashkisë Berat.

Në këto rrethana të reja, të krijuara për shkak të formatimit të njësisë të qeverisjes vendore, në përputhje me ndryshimet ligjore, ky raport me konkluzionet e tij, si dhe vendimi përkatës i paralajmërimit për të rregulluar situatën e administrimit të shërbimit civil, do t'i drejtohen për zbatim njësisë përgjegjëse pranë Bashkisë Berat, si institucioni i ngarkuar me ligj për organizimin e burimeve njerëzore, pjesë e shërbimit civil. Ndryshimet që kanë ndodhur për shkak të riorganizimit të njësisë të qeverisjes vendore, janë pjesë e analizës që është pasqyruar në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes.

Procesi i mbikëqyrjes është zhvilluar në përputhje me programin me nr. 769/1 prot., datë 05.11.2015, të miratuar nga Komisioneri, i cili i është njoftuar institucionit, me shkresën nr. 769/2 prot., datë 05.11.2015 *“Njoftim për fillimin e mbikëqyrjes”*.

Në përfundim të procesit të administrimit të dokumentacionit dhe verifikimit të të dhënave në subjekt, grupi i mbikëqyrjes ka hartuar projekt raportin dhe ia ka dërguar për njohje subjektit të kontrolluar, me shkresën nr. 769/3 prot., datë 05.02.2016, duke i lënë 10 ditë kohë për të paraqitur observacionet.

Në vijim të procedurës së përcaktuar në këtë rast, si dhe në përfundim të afatit që i është lënë institucionit për të paraqitur observacionet përkatëse, rezulton se, projekt raporti është kthyer i nënshkruar nga titullari i institucionit dhe drejtuesi i njësisë përgjegjëse, me shkresën nr.3351/3 prot., datë 07.03.2016, *“Dërgim projekt raporti”*, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 769/4 prot., datë 11.03.2016, të shoqëruara me disa vërejtje, të cilat kanë gjetur pasqyrim në raportin përfundimtar.

Për sa më sipër, e vlerësoj si të përmbushur detyrimin për të njohur subjektin me projekt raportin dhe çmtoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij, në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, të paraqitur për miratim nga grupi i punës, në përfundim të këtij procesi, vlerësoj se duhet të miratoj përmbajtjen e tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, në subjektin, Bashkia Berat, si pjesë përbërëse të këtij vendimi, si dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar ligjshmërinë sipas detyrave që do të detajohen në vijim.
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse e Bashkisë Berat të nxjerrë aktet e deklarimit të statusit të punësimit, *“Nëpunës civil”*, për 42 punonjësit, të cilët përmbushin kriteret ligjore të përcaktuara

në nenin 67, pika 3, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të cilët në mënyrë analitike dhe sipas pozicioneve renditen si më poshtë:

- ✓ *****
Drejtores e Drejtorisë Juridike dhe Prokurimeve;
- ✓ *****
Specialist-Jurist;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Drejtores e Drejtorisë së Financës;
- ✓ *****
Specialist Audit;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Koordinimit dhe Shërbimeve;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Drejtor i Drejtorisë së Turizmit dhe Kulturës;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Turizmit dhe Kulturës;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Turizmit dhe Kulturës;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Turizmit dhe Kulturës;
- ✓ *****
Drejtor i Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialist i Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Financës;
- ✓ *****
Drejtores e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialiste-Juriste;
- ✓ *****
Drejtor i Drejtorisë së Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Financës;
- ✓ *****
Drejtores e Auditit të Brendshëm;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore;
- ✓ *****
Drejtores e Koordinimit dhe Shërbimeve Publike;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Koordinimit dhe Shërbimeve;
- ✓ *****
Specialiste në Drejtorinë e Koordinimit dhe Shërbimeve;
- ✓ *****
Specialist në Drejtorinë e Shërbimit Social dhe Rinisë;
- ✓ *****
Specialist i Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialiste e Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialist i Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialist i Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Specialiste e Taksave dhe Tregjeve;
- ✓ *****
Drejtores e Menaxhimit të Pronave dhe Strehimit;
- ✓ *****
Specialist i Menaxhimit të Pronave dhe Strehimit;
- ✓ *****
Drejtores e Burimeve Njerëzore.

3. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse e Bashkisë Berat të nxjerrë aktet e deklaramit të statusit të punësimit, në kategorinë “*nëpunës civilë në periudhë prove*”, për 9 punonjës, të punësuar në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të cilët janë në kushtet e parashikuara në nenit 67, pika 3, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, të cilët në mënyrë analitike dhe sipas pozicioneve renditen si më poshtë:

- | | |
|---------|---|
| ✓ ***** | Specialiste në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit; |
| ✓ ***** | Specialist në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit; |
| ✓ ***** | Specialiste në Drejtorinë e Financës; |
| ✓ ***** | Specialist Auditit; |
| ✓ ***** | Specialiste në Drejtorinë e Shërbimit Social; |
| ✓ ***** | Specialist në Drejtorinë e Turizmit dhe Kulturës; |
| ✓ ***** | Specialiste në Drejtorinë e Taksave dhe Tregjeve; |
| ✓ ***** | Specialist në Drejtorinë e Taksave dhe Tregjeve; |
| ✓ ***** | Specialist në Drejtorinë e Taksave dhe Tregjeve. |

4. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Berat, duhet të materializojë në strukturë, ndarjen e qartë të pozicioneve të punës që janë pjesë e shërbimit civil, nga funksionet ndihmëse administrative, sipas përkufizimeve të materializuara në nenin 4, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar.

Në vijim të realizimit të kësaj detyre, në zbatim të nenit 2, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, njësia përgjegjëse duhet të tregojë kujdes dhe të veprojë për përfshirjen në shërbimin civil dhe për pasojë, trajtimin si nëpunës civilë, të punonjësve që plotësojnë këto pozicione, të cilët përbushin kushtet ligjore sipas përkufizimit të punës, duke u mbështetur në orientimet e dhëna në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes dhe konkretisht, të emërtuara dhe të ndara sipas njësive administrative, si më poshtë:

- Në *Njësinë Administrative Otllak*, pozicionet e punës:

- ✓ “*Përgjegjës i Administratës*”
- ✓ “*Drejtor i Financës*”
- ✓ “*Inspektor i Financës*”
- ✓ 2 pozicionet e punës si “*Inspektor i Tatim Taksave*”.

- Në *Njësinë Administrative Sinjë*, pozicionet e punës:

- ✓ “*Përgjegjës i Administratës*”
- ✓ “*Specialist i Financës*”
- ✓ “*Përgjegjës i Zyrës së Ndihmës Ekonomike*”
- ✓ “*Përgjegjës i Zyrës së Tatim Taksave*”
- ✓ “*Specialist i Tatim Taksave*”
- ✓ “*Specialist i Auditit*”
- ✓ “*Specialist i Pyjeve Komunal*”

- Në *Njësinë Administrative Roshniku*, pozicioni i punës:

- ✓ “Specialist Kadastrë”
- ✓ 3 pozicione pune si “Specialist Finance”
- Në Njësinë Administrative Velabisht, pozicionet e punës:

- ✓ 2 pozicione pune si “Inspektor Tatimesh”
- ✓ “Përgjegjës i zyrës së Ndhmës Ekonomike”
- ✓ “Administrator i Ndhmës Ekonomike”
- ✓ “Drejtor Shërbimesh”
- ✓ 2 pozicione pune si “Inspektor Pyjesh”
- ✓ “Inspektor Mjedisi”
- ✓ “Përgjegjës Urbanistike”
- ✓ “Topograf”
- ✓ “Inspektor Ndërtimi”
- ✓ “Arshiv Protokoll”

5. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Berat, të përfundojë marrëdhëniet e punësimit, duke evidentuar faktin e mos përmbushjes së kriterit të nivelit arsimor për të qenë nëpunës civil, sipas ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, për punonjësit të cilët janë me arsim të mesëm, ose që nuk i plotësojnë kriteret arsimore, në lidhje me nivelin e arsimit të lartë, si më poshtë:

- Në Njësinë Administrative Otllak:

- ✓ *****, emëruar me kontratë pune, datë 10.07.2011, në pozicionin “Përgjegjës Administrate”
- ✓ *****, emëruar me aktin nr. 19, datë 10.02.2010, në pozicionin “Inspektore e Tatim Taksave”
- ✓ *****, emëruar me aktin nr. 77, datë 01.12.2010, në pozicionin “Inspektor i Tatim Taksave”
- ✓ *****, emëruar me aktin nr. 30, datë 27.07.2009, në pozicionin “Inspektore e Kadastrës”

- Në Njësinë Administrative Sinjë:

- ✓ *****, emëruar me kontratë pune, datë 14.01.2013 në pozicionin “Përgjegjës i Zyrës së Ndhmës Ekonomike”;

- Në Njësinë Administrative Roshnik:

- ✓ *****, emëruar me kontratë pune, datë 01.07.2008 në pozicionin “Specialist Kadastrë”;

- Në Njësinë Administrative Velabisht:

- ✓ *****, emëruar me kontratë në datën 01.04.2013 në pozicionin “Inspektor Tatimesh”
- ✓ *****, emëruar me kontratë, në datën 02.04.2012 në pozicionin “Administrator i Ndhmës Ekonomike”
- ✓ *****, emëruar me kontratë, datë 15.07.2011 në pozicionin “Inspektor Pyjesh”

- ✓ ******, emëruar me kontratë, datë 02.07.2012 në pozicionin “Topograf”
- ✓ ******, emëruar me kontratë, datë 17.10.2011 në pozicionin “Inspektor Pyjesh”

Pozicionet e punës në lidhje me rastet e sipër përmendura, duhet të konsiderohen pozicione të lira, për t'u plotësuar më tej në përputhje me ligjin nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe në koherencë me strukturën aktuale të Bashkisë Berat.

6. Për punonjësit, të cilët u gjenden në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit, që plotësojnë kriteret dhe që nuk i është deklaruar statusi i punësimit, të veprohet si më poshtë:

- Njësia përgjegjëse të nxjerrë aktet e deklarimit të statusit të punësimit, “Nëpunës civil”,
 - ✓ Në Njësinë Administrative Otllak, për punonjësit:
 - ******, emëruar me kontratë në datën 16.08.2010 në pozicionin “Drejtor Finance”
 - ******, emëruar me aktin Nr. 7 datë 16.03.2012 në pozicionin “Inspektor Finance”
 - ✓ Në Njësinë Administrative Sinjë,
 - ******, emëruar me kontratë në datën 14.01.2013 në pozicionin “Përgjegjës Administrate”
 - ✓ Në Njësinë Administrative Velabisht, për punonjësit:
 - ******, emëruar me kontratë në datën 01.04.2012 në pozicionin “Inspektor Mjedisi”
 - ******, emëruar me kontratë në datën 15.07.2011 në pozicionin “Arshiv-Protokoll”
- Njësia përgjegjëse të nxjerrë aktet e deklarimit të statusit të punësimit, në kategorinë “nëpunës civilë në periudhë prove”,
 - ✓ Në Njësinë Administrative Sinjë, për punonjësin:
 - ******, emëruar me kontratë në datën 14.01.2014 në pozicionin “Përgjegjës i Zyrës së Tatim Taksave”
 - ✓ Në Njësinë Administrative Velabisht, për punonjësit:
 - ******, emëruar me kontratë në datën 03.01.2014 në pozicionin “Përgjegjës e Ndihmës Ekonomike”
 - ******, emëruar me kontratë në datën 01.01.2014 në pozicionin “Drejtor Shërbimesh”

- ******, emëruar me kontratë në datën 01.09.2013 në pozicionin “*Inspektor Ndërtimi*”

7. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Berat, të revokojë aktet e emërimit, që kanë dalë në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, pa kryer më parë procedurën e konkurrimit, të kërkuar nga nenet 22, e vijues të këtij ligji, si dhe të ndërpresë marrëdhënien e punës, për punonjësit e përmendur më poshtë, të ndarë sipas njësive administrative:

- Në *Njësia Administrative Otllak*, për punonjësit:
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Specialist i Urbanistikës*”, me kontratë pune të datës 31.12.2014;
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Administrator i Zyrës së Ndihmës Ekonomike*”, me aktin nr. 14 datë 28.02.2014;
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Inspektore e Pyjeve*”, me aktin nr. 13 datë 28.02.2014;
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Juriste*”, me aktin nr. 9/1 datë 13.02.2015;
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Përgjegjës Shërbimesh*”, me aktin nr. 47/3 datë 18.10.2014.
- Në *Njësia Administrative Velabisht*, për punonjësin:
 - ✓ ******, emëruar në pozicionin “*Veteriner*”, me aktin nr. 11/1 datë 08.09.2014.

Pozicionet e punës në lidhje me rastet e sipër përmendura, duhet të konsiderohen pozicione të lira, për t’u plotësuar më tej në përputhje me ligjin nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, si dhe në koherencë me strukturën aktuale të Bashkisë Berat.

8. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Berat;

- ✓ Të ndryshojë aktin e deklaramit të statusit të punësimit për nëpunësin ******, emëruar me aktin nr. 9/1, datë 09.04.2013, në pozicionin “*Inspektore e Financës*” pranë Komunës Otllak, duke nxjerë aktin e deklaramit të statusit të punësimit si “*nëpunës civil në periudhë prove*”.
- ✓ Të ndryshojë aktin e deklaramit të statusit të punësimit për nëpunësin ******, emëruar në datë 14.01.2014, në pozicionin “*Përgjegjës i Degës së Financës*” pranë Komunës Sinjë, duke nxjerë aktin e deklaramit të statusit të punësimit si “*nëpunës civil në periudhë prove*”.
- ✓ Të ndryshojë aktin e deklaramit të statusit të punësimit për nëpunësin ******, emëruar në datë 20.01.2014, në pozicionin “*Përgjegjës i Zyrës së Financës*” pranë Komunës Roshnik, duke nxjerë aktin e deklaramit të statusit të punësimit si “*nëpunës civil në periudhë prove*”.
- ✓ Njësia Përgjegjëse, të ndryshojë aktin nr. 250/2, datë 06.08.2015, me të cilin ****** është konfirmuar “*nëpunës civil*” në pozicionin “*Përgjegjës i Zyrës së Tatim Taksave*”, në komunën Velabisht, dhe të përcaktojë statusin e saj si nëpunës civil në periudhë prove.

Vlerësimi për konfirmimin e kësaj nëpunëse duhet të bëhet pasi të përfundohet me sukses trajnimi i detyrueshëm në Shkollën e Administratës Publike.

9. Të plotësohen dosjet e personelit, sipas konstatimeve të evidentuara në aneksin nr. 2 të Raportit Përfundimtar *“Respektimi i kërkesave të përgjithshme sipas nenit 21 të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, për punonjësit që janë të emëruar në pozicione pune pjesë e shërbimit civil në datën 26.02.2014, si dhe të punonjësve që janë aktualisht në pozicione pune pjesë e shërbimit civil”*.
10. Me hartimin e strukturës përfundimtare njësia përgjegjëse, për njësit administrative Otlak, Sinjë, Roshnik dhe Velabisht, duhet të bëjë një ndarje të qartë mes pozicioneve që përfshihen në shërbimin civil dhe njësite direkte të shërbimit, të cilat nuk janë pjesë e shërbimit civil.
11. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **60** ditë nga marrja dijani për këtë vendim. Njësia përgjegjëse, duhet të zbatojë këtë vendim duke u bazuar në detyrat dhe orientimet e materializuara në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.
12. Me kalimin e këtij afati, institucioni është i detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
13. Për këtë vendim të njoftohet Bashkia Berat dhe njëkohësisht, të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA