



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 75/4 Prot.

Tiranë, më 21.03.2017

V E N D I M

Nr. 52, datë 21/03/2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr.152, datë 07.12.2016 dhe ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë procesit të emërimeve nga institucioni i Prefektit të Qarkut Tiranë, prej datës 01.07.2016 e në vazhdim"

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe nenin 34 e vijues të Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 152, datë 07.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë,

VËREJ SE:

Me Vendimin Nr.139, datë 30.12.2015, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil. Bazuar në këtë vendim ka vijuar mbikëqyrja edhe në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr. 152, datë 07.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së përgjithshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.

2. Për të rregulluar situatën në lidhje me pozicionin e punës “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit të qarkut me qëllim sqarimin e rolit të tij në skemën e administrimit të shërbimit civil, njësia përgjegjëse (DAP), duhet të përcaktojë kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet ky pozicion, ose pozicionin e barasvlershëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014 të Këshillit të Ministrave “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar. Ky proces duhet të gjejë pasqyrim edhe në përshkrimin e punës për pozicionin “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit.
3. Të kërkoj nga Sekretari i Përgjithshëm i institucionit dhe Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse, si organizma që menaxhojnë burimet njerëzore të institucionit, të përfundojnë hartimin e përshkrimeve të reja të punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, lidhjeve pjesë e këtij vendimi dhe në përputhje me orientimet që janë dhënë në rubrikën përkatëse të Raportit Përfundimtar të Mbikëqyrjes.

Institucioni i mbikëqyrrur t’i kërkojë Departamentit të Administratës Publike, që të japë zyrtarisht konfirmimin e tij, lidhur me përshkrimet e punës, nëse ato janë të hartuara në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç parashikohet në pikën 19, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar.

Pas marrjes së konfirmimit nga njësia përgjegjëse (DAP), përshkrimet e punës t’i dërgohen Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme, për të vijuar procesin me nënshkrimin e tyre në ndarjen përkatëse, siç parashikohet në pikën 18, shkronja “c”, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar.

Një kopje e përshkrimeve të punës të nënshkruara të bëhen pjesë e dosjes së personelit të çdo nëpunësi civil, një kopje të depozitohet në arkivin e institucionit dhe një kopje të depozitohet pranë Departamentit të Administratës Publike.

4. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, për punonjësit *****, ***** dhe *****, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të nxjerra në kuadër të procedurës së deklarimit të statusit të punësimit si dhe akteve të nxjerra në kuadër të ristrukturimit të institucionit të Prefektit të Qarkut Tiranë, si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Për ndreqjen e këtyre parregullsive, në zbatim të nenit 113, të Kodit të Procedurave Administrative, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, duhet të veprojë si më poshtë:

- Të anulojë aktin nr. 1285/22, datë 25.03.2015, "*Akti i deklarimit të statusit të punësimit*", si dhe aktin nr. 1298/18, datë 18.05.2016, "*Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit*", të nxjerra për punonjësin *****, me detyrë "*Përgjegjës i Zyrës së Gjendjes Civile*", në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë.
 - Të anulojë aktin nr. 1285/21, datë 25.03.2015 "*Akti i deklarimit të statusit të punësimit*", si dhe aktin nr. 1298/19, datë 18.05.2016, "*Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit*", për punonjësen *****, me detyrë "*Specialist në Zyrën e Gjendjes Civile*", në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë.
 - Të anulojë aktin nr. 1368/11, datë 30.10.2014 "*Akti i deklarimit të statusit të punësimit*", si dhe pikën 19, të aktit 1298/1, datë 18.05.2016, të Departamentit të Administratës Publike "*Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë*", ku bëhet fjalë për transferimin e punonjëses *****, në Pozicionin "*Specialist në Zyrën e Gjendjes Civile*", për Kavajën, pranë institucionit të Prefektit të Qarkut Tiranë.
5. Njësia përgjegjëse (DAP), në zbatim të nenit 67 pika 3 të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar, të nxjerrë aktin e deklarimit të statusit të punësimit në kategorinë "*Nëpunës civil në periudhë prove*", për punonjësen *****, "*Specialist në Sektorin e Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse*", në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe të merren masat për të zbatuar detyrimet ligjore që kanë lidhje me këtë rast, (të kryejë trajnimin e detyrueshëm në ASPA).
6. Njësia e burimeve njerëzore e institucionit, në respektim të procedurave të hollësishtme të parashikuara në vendimin nr. 109, datë 26.02.2014 të Këshillit të Ministrave, "*Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë*", i ndryshuar dhe lidhjes nr. 2 që i bashkëlidhet këtij vendimi, të përfundojë vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë, për 6 mujorin e parë të vitit 2016, si dhe të ndjekë procesin për të respektuar afatet edhe për 6 mujorin e dytë. Në përfundim të procesit, formulari i vlerësimit për çdo nëpunës civil, të përfshihet në Regjistrin Qendror të Personelit, siç parashikohet në pikën 18, të kreut II, të aktit nënligjor si më sipër.
7. Njësia e burimeve njerëzore e institucionit të sistemojë dosjen e personelit të çdo nëpunësi civil, duke përfshirë në të, të gjitha dokumentet dhe të dhënat sipas lidhjeve 1 e 2 pjesë e vendimit nr. 117, datë 5.3.2014 të Këshillit të Ministrave "*Për përmbajtjen, procedurën dhe administrimin e dosjeve të personelit e të regjistrit qendror të personelit*", dhe në përputhje me orientimet që janë dhënë në rubrikën përkatëse të Raportit Përfundimtar të Mbikëqyrjes.
- Për nëpunësen *****, të administrohet diploma "*Master i Shkencave*" dhe lista e notave të evidentuara në mungesë. Këto dokumente origjinale ose fotokopje të vërtetuara nga noteri të bëhen pjesë e dosjes personale të nëpunësit.
8. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **30** ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë

vendim duke u bazuar në orientimet e dhëna në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmërues nr. 152, datë 07.12.2016, të Komisionerit, si dhe verifikimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë, prej datës 01.07.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, me Vendimin nr. 9, datë 06.02.2017, *“Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 152, datë 07.12.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga institucioni i Prefektit të Qarkut Tiranë, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 01.07.2016 e në vazhdim”*, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit nr. 152 datë 07.12.2016, *“Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”*.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë, dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 75/2 prot., datë 06.02.2017 *“Njoftim për fillimin e verifikimit”*.

Bazuar në procesverbalin nr. 460/2 prot., dt. 07.02.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe nënshkruar edhe nga personat e kontaktit të institucionit të Prefektit të Qarkut Tiranë, dhe pas shqyrtimit të materialeve shkresore të administruara në përfundim të procesit të verifikimit, rezultoi sa më poshtë vijon:

- Departamenti i Administratës Publike nuk është shprehur ende në lidhje me kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet pozicioni *“Sekretar i Përgjithshëm”*, në institucionin e prefektit të qarkut ose pozicionin e barasvlerëshëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, i ndryshuar, sikundër ishte lënë detyrë në pikën 2 të dispozitivit të vendimit të Komisionerit.
- Në zbatim të pikës 3 të vendimit, Njësia e Burimeve Njerëzore të institucionit ka hartuar përshkrimet e punës për 20 pozicionet e shërbimit civil. Me shkresën nr. 5201 prot., datë 22.12.2016, *“Për konfirmim të përshkrimeve të punës”*, i është kërkuar Departamentit të Administratës Publike që të konfirmojë nëse përshkrimet e punës janë hartuar në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç përcaktohet në pikën 19, të Vendimit Nr.142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*. Në momentin e verifikimit, nga ana e Departamentit të Administratës Publike nuk është kthyer përgjigje në lidhje me shkresën e sipërcituar. Për këtë arsye, përshkrimet e punës nuk i janë dërguar ende për nënshkrim nëpunësit të ngarkuar me këtë detyrë (*Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme*).
- Në pikën 4 të vendimit paralajmërues të Komisionerit, i është kërkuar njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, që në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të nxjerra në kuadër të

procedurës së deklarimit të statusit të punësimit, si dhe akteve të nxjerra në kuadër të ristrukturimit të institucionit të Prefektit të Qarkut Tiranë, për punonjësit ***** dhe ***** si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Ashtu sikundër është pasqyruar edhe në procesverbalin e mbajtur në subjekt gjatë procesit të verifikimit, rezulton se Departamenti i Administratës Publike nuk ka ndërmarrë asnjë veprim për zbatimin e kësaj pike të vendimit të Komisionerit.

- Në vijim të verifikimit, u konstatua se, njësia përgjegjëse (DAP), në zbatim të pikës 5 të vendimit të Komisionerit, e ka përfshirë punonjësen ***** në listën e nëpunësve në periudhë prove që do të kryejnë trajnimin e detyrueshëm në ASPA gjatë vitit 2017. Lista i është dërguar Ministrisë së Punëve të Brendshme në mënyrë elektronike në datën 30.01.2017. Aktualisht DAP e ka përfshirë në kalendarin e trajnimeve për nëpunësit civilë në periudhë prove. Kalendarin e trajnimeve i është njoftuar në mënyrë elektronike edhe institucionit të Prefektit.
- Në lidhje me vlerësimet e rezultateve në punë të nëpunësve civilë, për 6 mujorin e parë dhe të dytë të vitit 2016, gjatë verifikimit në subjekt u konstatua se institucioni i ka përfunduar ato në përputhje me rekomandimin e Komisionerit në pikën 6 të vendimit. Formulari i vlerësimit për çdo nëpunës civil u verifikua nga grupi i punës dhe u konstatua që të gjitha rubrikat janë të plotësuara dhe në fund janë nënshkruar nga nëpunësi i vlerësuar, Sekretari i Përgjithshëm dhe titullari i institucionit. Nëpunësit e përfshirë në vlerësim janë pasqyruar në tabelën “Vlerësimet e vitit 2016”, të hartuar nga njësia e burimeve njerëzore dhe të administruar nga grupi i punës. Përfshirja e vlerësimeve në regjistrin qëndror të personelit do të bëhet brenda 1 muaji nga data 06.02.2017 që është edhe data e logimit të nëpunësit të autorizuar në sistemin e HRMIS, pasi specialisti i burimeve njerëzore është i porsa emëruar dhe është duke u trajnuar në këtë drejtim.
- Për nëpunësen ***** është administruar diploma “Master i Shkencave” në Administrim Biznesi dhe lista e notave të vërtetuara nga noteri. Këto dokumente janë bërë pjesë e dosjes së personelit të nëpunësit që materializon zbatimin e pikës 7 të vendimit paralajmërues.

Për sa u përket më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin nr. 152 datë 07.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit, rezulton se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit janë zbatuar të gjitha rekomandimet e lëna në vendimin paralajmërues.

Në përfundim të procesit të verifikimit në subjekt, lidhur me ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë, prej datës 01.07.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, rezultoi se aktet e emërimeve në pozicionet e shërbimit civil janë nxjerrë nga njësia përgjegjëse, DAP, sipas parashikimeve të pikës 19, të kreut IV dhe pikës 22 të kreut VII, të Vendimit Nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe 34 të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Përfundimin e procesit të verifikimit për zbatimin e Vendimit nr. 152, datë 07.12.2016 në institucionin e Prefekturës të Qarkut Tiranë.
2. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit nr. 152, datë 07.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Prefektit të Qarkut Tiranë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”.
3. Verifikimin e mëtejshëm të pikave 2, 3 dhe 4 të dispozitivit të Vendimit nr. 152, datë 07.12.2016, për të cilat kërkohet reagimi i Njesisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.
4. Konstatimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative, të kryera gjatë procesit të emërimeve nga institucioni i Prefektit të Qarkut Tiranë, prej datës 01.07.2016 e në vazhdim.
5. Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Prefektit të Qarkut Tiranë, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Punëve të Brendshme, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA