



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rruga "Abdi Toptani", ish - hotel "Drini", Tiranë

Tel: 04 2268141; 2268142

Nr. 302/5 Prot.

Tiranë, më 13.12.2017

V E N D I M

Nr. 238, datë 13.12.2017

Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Bashkisë Maliq dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", si dhe Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, të zhvilluar në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Maliq,

Vërejtje:

Me vendimin nr. 91, datë 25.04.2017, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në Bashkinë Maliq", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në këtë subjekt.

Objekti i mbikëqyrjes përfshin veprimet administrative të kryera nga njësi përgjegjëse dhe subjektet e tjera të ngarkuara me ligj, si pjesëmarrës në proceset e administrimit të shërbimit civil, prej momentit të fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, e në vijim.

Pas riorganizimit administrativo-territorial të ndodhur në vitin 2015 në organet e qeverisjes vendore, organizimi dhe funksionimi i tyre, rregullohet me ligjin nr. 139/2015, "Për vetëqeverisjen vendore".

Në përmbajtjen e këtij ligji, përcaktohen funksionet, kompetencat, të drejtat dhe detyrat e njësive të qeverisjes vendore, që janë bashkitë dhe qarqet dhe konkretisht në nenin 5, të tij, bashkia

përkufizohet si, “njësi bazë e vetëqeverisjes vendore, që përfaqëson një unitet administrativo-territorial dhe bashkësi banorësh, ku shtrirja territoriale, emri dhe qyteti qendër i saj, përcaktohen me ligj”.

Më tej, në nenin 6 dhe 65, të ligjit në fjalë, përcaktohet se, “Bashkia përbëhet nga disa njësi administrative, sipas lidhjeve tradicionale, historike, ekonomike dhe sociale. Njësitë administrative në territorin e një bashkie, shtrirja e tyre territoriale dhe emri, përcaktohen me ligj”; “Struktura dhe organika e administratës së njësisve administrative janë pjesë të strukturës dhe organikës së administratës së bashkisë”.

Në rastin konkret, Bashkia Maliq, me qendër në qytetin Maliq përbëhet nga njësitë administrative: Pojan, Vreshtas, Libonik, Gore, Moglicë, dhe Pirg të përcaktuar në ligjin nr. 115/2014, “Përdarjen administrativo-territoriale të njësisve të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”.

Procesi i mbikëqyrjes u realizua sipas programit të mbikëqyrjes të miratuar nga Komisioneri me aktin nr. 302/1 prot., datë 25.04.2017, i cili i është njoftuar institucionit me shkresën nr. 302/2 prot., datë 25.04.2017, “Njoftim në lidhje me mbikëqyrjen në Bashkinë Maliq”.

Në përfundim të këtij procesi, grupi i mbikëqyrjes ka hartuar projekt raportin dhe ia ka dërguar për njohje subjektit të kontrolluar, me shkresën nr. 302/3 prot., datë 23.10.2017, duke i lënë 15 ditë kohë për të paraqitur observacionet.

Në vijim të procesit dhe në përfundim të afatit që i është përcaktuar institucionit për të paraqitur observacionet përkatëse, subjekti i mbikëqyrur, pasi është njohur me projekt raportin dhe gjetjet e grupit të punës, ka dërguar projekt raportin e nënshkruar nga personat përgjegjës me shkresën nr.5247/1 prot., datë 23.11.2017, “Dërgohet projekt raporti”, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 302/4 prot., datë 30.11.2017, ka dërguar projekt raportin e nënshkruar nga personat përgjegjës.

Nga përmbajtja e shkresës përcjellëse rezulton se, subjekti i mbikëqyrur është shprehur dakord me rekomandimet përkatëse për rregullimin e situatës ligjore në institute të ndryshme të ligjit dhe nuk ka bërë asnjë vërejtje në lidhje me materialin.

Për sa më sipër, e vlerësoj si të përmbushur detyrimin për të njohur subjektin me projekt raportin dhe çmoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij, në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, vlerësoj se është me vend miratimi i përmbajtjes së tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, në subjektin, Bashkia Maliq, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.
2. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Maliq, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të akteve të emërimit dhe të rregullojë pasojat, duke ndërprerë marrëdhëniet financiare me institucionin, për punonjësit e emëruar në kundërshtim me procedurën e përcaktuar në ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, si më poshtë:
 - ✓ *****, emëruar me aktin administrativ nr. 294, datë 16.06.2016, të Kryetarit të Bashkisë, në pozicionin e punës, “Specialist/Arkivist, në Drejtorinë Juridike dhe të Prokurimeve”, pranë Bashkisë Maliq.
 - ✓ *****, emëruar me aktin administrativ nr. 32, datë 19.05.2014, të Kryetarit të Bashkisë, në pozicionin e punës, “Specialiste e Ndihmës Ekonomike, në Sektorin e Mirëqenies Sociale”, pranë Bashkisë Maliq.
 - ✓ *****, emëruar me aktin administrativ nr. 97, datë 28.03.2017, të Kryetarit të Bashkisë, në pozicionin e punës, “Specialiste për Emergjencat Civile, në Sektorin për Emergjencat Civile, në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit dhe Strehimit”, pranë Bashkisë Maliq.
 - ✓ *****, emëruar me aktin administrativ nr. 343/15, datë 22.07.2016, të Kryetarit të Bashkisë në pozicionin e punës, “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Mbledhjes së Taksave, në Drejtorinë e të Ardhurave”, pranë Bashkisë Maliq.
 - ✓ *****, emëruar me aktin administrativ nr. 454, datë 11.10.2016, të Kryetarit të Bashkisë në pozicionin e punës, “Punonjës Social/Specialist, në Njësinë Administrative, Gorë”, pranë Bashkisë Maliq.

Këto pozicione pune duhet të shpallen të lira, për t'u plotësuar në përputhje me kërkesat e ligjit për nëpunësin civil.

3. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Maliq, të rregullojë pasojat e paligjshmërisë në rastin e procedurës së ngritjes në detyrë nga jashtë shërbimit civil, për plotësimin e pozicionit të punës, “Përgjegjës Tatim-Taksash, Regjistrim+Llogaritje, në Zyrën e Tatim Taksave, Njësia Administrative Pirg”, ku janë lejuar shkelje ligjore, të cilat kanë të bëjnë me faktin se konkurrentja që ka fituar në këtë procedurë, nuk i plotësonte kërkesat e veçanta të vendit të punës.

Njësia përgjegjëse, për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në këtë rast, duhet të ndjekë hapat si më poshtë:

- ✓ Të konstatojë menjëherë si akt administrativ absolutisht të pavlefshëm aktin e emërimit, nr. 1450 prot., datë 20.03.2017, të punonjëses *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Tatim-Taksash, Regjistrim+Llogaritje, në Zyrën e Tatim Taksave, Njësia Administrative

Pirg, në Bashkinë Maliq”, si dhe të gjitha fazat e procedurës ligjore për ngritjen në detyrë, të zhvilluar në këtë rast, për plotësimin e këtij pozicioni pune.

- ✓ Të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës dha asaj financiare, me pozicionin e punës *“Përgjegjës Tatim-Taksash, Regjistrim+Llogaritje, në Zyrën e Tatim Taksave, Njësia Administrative Pirg”*, për punonjësen ***** dhe të shpallë si të lirë, për ta plotësuar më tej në përputhje me kërkesat ligjore, e në koherencë me strukturën aktuale të Bashkisë Maliq, pozicionin në fjalë.

4. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Maliq, të rregullojë pasojat e paligjshmërisë në rastin e procedurës së transferimit të nëpunësve civilë në kuadër të ristrukturimit të institucionit, ku janë lejuar shkelje ligjore, të cilat kanë të bëjnë me faktin se në 2 raste, nga njësia përgjegjëse është përdorur në kundërshtim me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, instituti i transferimit në shërbimin civil, në vend të institutit të pranimit në shërbimin civil, nëpërmjet procedurës së ngritjes në detyrë.

Njësia përgjegjëse, për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në këtë rast, duhet të ndjekë hapat si më poshtë:

- ✓ Të konstatojë menjëherë si akt administrativ absolutisht të pavlefshëm, aktin e transferimit nr. 22 prot., datë 31.08.2015, të punonjësit ***** , në pozicionin e punës, *“Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Mirëqenies Sociale”*.
- ✓ Të konstatojë menjëherë si akt administrativ absolutisht të pavlefshëm aktin e transferimit nr. 3430 prot., datë 22.07.2016, të punonjësës ***** , në pozicionin e punës, *“Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Aseteve, në Drejtorinë Financës dhe Buxhetit”*.
- ✓ Komisioni i Ristrukturimit, në përputhje me përcaktimet e nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, si dhe parashikimet e pikës 16, të Kreut III, të vendimit nr. 125, datë 17.02.2016, të Këshillit të Ministrave, *“Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”*, të rregullojë pasojat duke bërë sistemimin e të dy punonjësve të mësipërm në një pozicion të së njëjës kategori (*Specialist*), pozicione të cilat i mbanin në momentin e ristrukturimit të institucionit.
- ✓ Të shpallë si të lira, pozicionet e punës *“Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Mirëqenies Sociale, në Drejtorinë Juridike dhe Prokurimeve”* dhe *“Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Aseteve, në Drejtorinë Financës dhe Buxhetit”*, për t'i plotësuar më tej në përputhje me kërkesat ligjore, e në koherencë me strukturën aktuale të Bashkisë Maliq.

5. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Maliq, të plotësojë dosjen e personelit të çdo nëpunësi civil, duke përfshirë në të, të gjitha dokumentet dhe të dhënat sipas lidhjeve 1 e 2, pjesë e vendimit nr. 117, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përmbajtjen, procedurën dhe administrimin e dosjeve të personelit e të regjistrimit qendror të personelit”*, si dhe ato të evidentuara në mungesë në tabelën aneks nr. 2, e cila është pjesë e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **30** ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Njësia përgjegjëse, duhet të zbatojë këtë vendim duke u bazuar në rekomandimet e materializuara në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

7. Me kalimin e këtij afati, institucioni është i detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
8. Për këtë vendim të njoftohet Bashkia Maliq dhe njëkohësisht, të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA