



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 556/5 Prot.

Tiranë, më 13.11.2017

**V E N D I M**

Nr.233, datë 13/11/2017

***"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 124, datë 18.05.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë"***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe Rregulloren, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 124, datë 18.05.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat,

**VËREJ SE:**

Me Vendimin Nr. 139, datë 30.12.2015, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil. Bazuar në këtë vendim ka vijuar mbikëqyrja edhe në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr. 124, datë 18.05.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në

*institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:*

- “1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së përgjithshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.*
- 2. Për të rregulluar situatën në lidhje me pozicionin e punës “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit të qarkut, me qëllim sqarimin e rolit të tij në skemën e administrimit të shërbimit civil, njësia përgjegjëse (DAP), duhet të përcaktojë kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet ky pozicion, ose pozicionin e barasvlershëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar. Ky proces duhet të gjejë pasqyrim edhe në përshkrimin e punës për pozicionin “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit.*
- 3. Të kërkoj nga Sekretari i Përgjithshëm i institucionit dhe Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse, si organizma që menaxhojnë burimet njerëzore të institucionit, të përfundojnë hartimin e përshkrimeve të reja të punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, lidhjeve pjesë e këtij vendimi dhe në përputhje me orientimet që janë dhënë në rubrikën përkatëse të Raportit Përfundimtar të Mbikëqyrjes.*

*Institucioni i mbikëqyrur t’i kërkojë Departamentit të Administratës Publike, që të japë zyrtarisht konfirmimin e tij, lidhur me përshkrimet e punës, nëse ato janë të hartuara në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç parashikohet në pikën 19, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar. Pas marrjes së konfirmimit nga njësia përgjegjëse (DAP), përshkrimet e punës t’i dërgohen Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme, për të vijuar procesin me nënshkrimin e tyre në ndarjen përkatëse, siç parashikohet në pikën 18, shkronja “c”, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar. Një kopje e përshkrimeve të punës të*

nënshkruara të bëhen pjesë e dosjes së personelit të çdo nëpunësi civil, një kopje të depozitohet në arkivin e institucionit dhe një kopje të depozitohet pranë Departamentit të Administratës Publike.

4. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, për punonjësit \*\*\*\*\*, \*\*\*\*\* dhe \*\*\*\*\*, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve administrative të nxjerra në kuadër të procedurës së deklarimit të statusit të punësimit, si dhe akteve të tjera që kanë dalë në kuadër të ristrukturimit të institucionit të Prefektit të Qarkut Berat, si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Për ndreqjen e këtyre parregullsive, në zbatim të nenit 113, të Kodit të Procedurave Administrative, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, duhet të veprojë si më poshtë:

- Të anulohet aktin administrativ nr. 1246/9, datë 14.08.2014, “Akti i deklarimit të statusit të punësimit” për punonjësen \*\*\*\*\*, me të cilin është deklaruar “Nëpunës civil”, si dhe Vendimin nr. 514/2 prot., datë 12.04.2016, për transferimin e kësaj punonjëseje, nga “Përgjegjëse e zyrës së gjendjes civile” në pozicionin “Përgjegjëse e Sektorit të Monitorimit të Kompetencave Vendore dhe funksioneve të Deleguara”, i cili është një pozicion pune që përfshihet në shërbimin civil. Si i tillë, ky pozicion mund të plotësohet nëpërmjet transferimit, vetëm nga nëpunës brenda shërbimit civil. Njësia përgjegjëse, këtë pozicion pune duhet ta shpallë si vend të lirë pune dhe duhet të nisë procedurën e plotësimit të tij sipas kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.
- Të anulohet aktin administrativ nr. 1246/19, datë 14.08.2014, “Akti i deklarimit të statusit të punësimit”, për punonjësen \*\*\*\*\*, me të cilin është deklaruar “Nëpunës civil”;
- Të anulohet aktin administrativ nr. 1246/10, datë 14.08.2014, “Akti i deklarimit të statusit të punësimit”, për punonjësin \*\*\*\*\*, me të cilin është deklaruar “Nëpunës civil”.

5. Njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore e institucionit, në aktet e lirimit të nëpunësve:

- ✓ \*\*\*\*\*, liruar me aktin nr. 40, datë 25.04.2016;
- ✓ \*\*\*\*\*, liruar me aktin nr. 41, datë 25.04.2016;
- ✓ \*\*\*\*\*, liruar me aktin nr. 39, datë 25.04.2016,

*të cilëve u është ndërprerë marrëdhënia e punës për shkak të mbylljes dhe ristrukturimit të institucionit, të shënojë në mënyrë të shprehur të drejtat që përfitojnë këta nëpunës sipas përcaktimeve të pikës 7 dhe 8, të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar. Për rregullimin e gjendjes së ligjshmërisë në këtë rast, aktet respektive të lirimit nga detyra, duhet të plotësohen me njohjen e të drejtave të sipërpërmendura, si dhe këto akte të plotësuara, t’u njoftohen të interesuarve.*

6. *Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat 30 ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në orientimet e dhëna në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.”*

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmërues Nr. 124, datë 18.05.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, me Vendimin Nr. 175, datë 27.07.2017, “Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 124, datë 18.05.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të këtij vendimi.

Për këtë qëllim u ngrit grupi i punës, i cili në datën 12.07.2017, u paraqit pranë institucionit të Prefektit të Qarkut Berat.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 1530/4 prot., datë 27.07.2017, “Njoftim për fillimin e verifikimit”.

Grupi i punës, gjatë vizitës në subjekt komunikoi me njësinë e menaxhimit të burimeve njerëzore dhe verifikoi materialet shkresore të cilat vërtetoni zbatimin e detyrave të lëna nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil në vendimin paralajmërues. Takimi me njësinë e burimeve njerëzore si dhe verifikimi i akteve dhe dokumentacionit shoqërues që administrohej nga kjo zyrë dhe zyra e Arkiv-Protokollit, është materializuar në procesverbalin e mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe personi i kontaktit të institucionit të Prefektit të Qarkut Berat, në pozicionin “Përgjegjës i Financës”.

Pasi u administruan dhe u trajtuan materialet shkresore, të vëna në dispozicion, rezultoi se:

- Në pikën 2 të vendimit të Komisionerit, njësisë përgjegjëse (DAP) i është lënë detyrë që të përcaktojë kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet

pozicioni “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit të qarkut ose pozicionin e barasvlershëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar. Në përfundim të verifikimit, rezultoi se nga ana e Departamentit të Administratës Publike, nuk ka ende asnjë reagim.

- Në pikën 3 të vendimit, Komisioneri ka kërkuar nga Sekretari i Përgjithshëm i institucionit dhe Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse, si organizma që menaxhojnë burimet njerëzore të institucionit të përfundojnë përshkrimet e reja të punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil. Nga verifikimi në subjekt rezultoi se përshkrimet e punës nuk ishin hartuar ende, pasi punonjësja e burimeve njerëzore ka dhënë dorëheqjen më datë 01.05.2017, dhe ky pozicion aktualisht është vakant (kjo detyrë nuk i është ngarkuar asnjë nëpunësi të institucionit). Nisur nga rëndësia që ka pozicioni i specialistit të burimeve njerëzore, njësia përgjegjëse (DAP) dhe institucioni Prefektit të Qarkut Berat duhet të marrin masat për plotësimin sa më parë të këtij pozicioni në përputhje me ligjin, në mënyrë që të mos krijohen pengesa për proceset e tjera që lidhen me administrimin e shërbimit civil, siç është edhe hartimi i përshkrimeve të pozicioneve të punës. Për këtë arsye, kjo pikë e vendimit do të jetë objekt i verifikimit të mëtejshëm nga ana e Komisionerit.
- Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në pikën 4 të vendimit, i ka kërkuar njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, që në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të nxjerra në kuadër të procedurës së deklarimit të statusit të punësimin, si dhe akteve të nxjerra në kuadër të ristrukturimit të institucionit të Prefektit të Qarkut Berat, për punonjësit \*\*\*\*\*, \*\*\*\*\* dhe \*\*\*\*\*, si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Ashtu sikundër është pasqyruar edhe në procesverbalin e mbajtur në subjekt gjatë procesit të verifikimit, rezulton se me shkresën nr. 773 prot., datë 08.06.2017, “Mbi Vendimin Nr. 124, datë 18.05.2017 të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil”, Prefekti i Qarkut Berat ka kërkuar nga njësia përgjegjëse DAP, marrjen e masave në përputhje me rekomandimin e Komisionerit, por deri në këtë moment, rezulton se Departamenti i Administratës Publike nuk ka ndërmarrë asnjë veprim për zbatimin e tij.

- Në pikën 5 të vendimit, Komisioneri ka kërkuar nga njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucionit që në aktet e lirimit të punonjësve \*\*\*\*\* , \*\*\*\*\* dhe \*\*\*\*\* , të liruar për shkak të ristrukturimit të institucionit, të shënojë në mënyrë të shprehur të drejtat që përfitojnë sipas pikave 7 dhe 8 të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Nga verifikimi në subjekt, grupi i punës konstatoi se në aktet e lirimit nuk ishin reflektuar të drejtat e parashikuara nga dispozitat e sipërcituara (*e drejta për dëmshpërblim në përputhje me vjetërsinë në punë dhe e drejta për të konkurruar si nëpunës civilë për procedurat e lëvizjes paralele apo ngritjes në detyrë brenda periudhës 2-vjeçare pas përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil*). Megjithatë, nga komunikimi me “Përgjegjësin e Financës”, dhe nga këqyrja e listëpagesës së muajit korrik 2016 u konstatua se punonjësit në fjalë kanë përfituar dëmshpërblimin në përputhje me ligjin.

Për sa u parashtua më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin Nr. 124, datë 18.05.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit, rezultoi se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit të Qarkut Berat është zbatuar pjesërisht vetëm pika 5 e këtij vendimi paralajmërues, për pjesën që ka të bëjë me dhënie të dëmshpërblimit në bazë të vjetërsisë për punonjësit e liruar nga shërbimi civil për shkak të ristrukturimit. Pikat e tjera të këtij vendimi do të jenë objekt i verifikimit të mëtejshëm nga ana e Komisionerit.

#### **Për këto arsye:**

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; ligjin nr. 44/2015 “Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe Rregulloren, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin Nr.17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **VENDOSA:**

1. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë në mënyrë jo të plotë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit të Qarkut Berat, duke zbatuar pjesërisht rekomandimet e Vendimit Nr. 124, datë 18.05.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Berat dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”.

2. Verifikimin e mëtejshëm të pikave 2, 3 dhe 4 të dispozitivit të Vendimit Nr. 124, datë 18.05.2017, për të cilat kërkohet reagimi i Njesisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike dhe njesisë së burimeve njerëzore të institucionit.
3. Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Prefektit të Qarkut Berat, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Punëve të Brendshme dhe të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera STRAKOSHA**