



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 160/4 prot.

Tiranë, më 10.04.2019

VENDIM

Nr. 23, datë 10.04.2019

**MBI PËRFUNDIMIN E VERIFIKIMIT TË LIGJSHMËRISË SË VEPRIMIT
ADMINISTRATIV TË LËVIZJES NË DETYRË, TË NËPUNËSES SË MINISTRISË
SË INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË, *******

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dokumentar të mbledhur për verifikimin e informacionit që përmbante kërkesa e nëpunëses së Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, *****,

VËREJ :

Punonjësja ***** është nëpunëse civile, në pozicionin “Përgjegjës i Sektorit të Shpronësimeve”, në Drejtorinë e Programevetë Zhvillimit të Transportit, Infrastrukturës dhe Zhvillimit Urban, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, pranuar në shërbimin civil në përfundim të procedurës së konkurrimit, me aktin e emërimit nr. 3390, datë 06.11.2014, të Departamentit të Administratës Publike.

Punonjësja në fjalë ka vazhduar të kryejë këtë detyrë deri në momentin kur, me aktin nr.12734, datë 12.10.2018 “Për ngarkimin e *****”, Përgjegjës Sektorit, të kryejë detyrën e Përgjegjës të Sektorit të Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve”, të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, është urdhëruar kalimi i saj në pozicionin e mbetur vakant “Përgjegjës në Sektorin e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve”, në Drejtorinë e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve dhe Mbetjeve, me arsyetimin e nevojës për përmbushjen e detyrave funksionale deri në përfundim të procedurës së plotësimit të pozicionit të mbetur i lirë.

Përmbajtja e pretendimeve, të parashtruara nga nëpunësja *****, konsistojnë në faktin e kalimit të paligjshëm të saj në një pozicion tjetër të shërbimit civil, me një urdhër “për ngarkim me detyrë”, të Sekretarit të Përgjithshëm, pa respektuar autoritetin dhe procedurën e parashikuar në rastet e transferimeve të përkohëshme për nevoja pune; pa përcaktuar limitin e kohëzgjatjes që pëcakton ligji dhe për më tepër, megjithë kohën që ka kaluar, nga ana e institucionit nuk është bërë asnjë përpjekje për plotësimin e pozicionit vakant, siç është arsyetuar në aktin e lëvizjes në detyrë.

Për sqarimin e kësaj çështje, hetimi administrativ u bazua tek praktika shkresore e dërguar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (nëpërmjet e-mail datë 13.03.2019 dhe shkresës përcjellëse nr. 2823/1 dt. 27.03.2019), si dhe dokumentacioni i bashkëlidhur ankesës së paraqitur nganëpunësja *****.

Nga verifikimi i akteve të marra në shqyrtimka rezultuar se, veprimi administrativ “ngarkim me detyrë”, i kryer me urdhrin nr. 12734, datë 12.10.2018, të Sekretarit të Përgjithshëm të ministrisë, për kalimin e përkohshëm të nëpunëses ***** në pozicionin e “Përgjegjësit të Sektorit të Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve”, deri në plotësimin e këtij pozicioni nëpërmjet procedurës së konkurrimit, është kryer duke shënuar si bazë ligjore disa dispozita të përgjithëshme të Vendimit nr. 504, datë 13.09.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Ekonomisë”, urdhrin të kryeministrit nr. 72, dt. 27.04.2018 “Për miratimin e strukturës së institucionit MIE” dhe një urdhëri të ministrit me nr. 87, dt. 12.10.2017 “Për delegim kompetence”.

Në rastin konkret, pavarësisht emërimit të aktit “ngarkim me detyrë”, emërim ky që nuk nuk njihet nga legjislacioni i shërbimit civil, në përmbajtje të tij kemi të bëjmë me një transferim të përkohshëm për nevoja të institucionit, që duhej të kryhej në bazë të pikës 1/a, tënenit 48, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar dhe vendimit nr. 125, datë 17.02.20116 “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, të Këshillit të Ministrave.

Akti nr. 12734, datë 12.10.2018, i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjitikës, është një akt i kundraligjshëm dhe absolutisht i pavlefshëm, për arsyet e renditura më poshtë:

Së pari, ndonëse është treguar kujdes për ruajtjen e kategorisë së pozicionit të punës, dhe është vënë një kusht zgjidhës për këtë marrëdhënie administrative të krijuar (që kjo gjendje do të vazhdojë deri në momentin e plotësimit të pozicionit vakant nëpërmjet kryerjes së procedurës së konkurrimit), nuk është respektuar pika 1/a e nenit 48 të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, që kjo kohë e transferimit të përkohshëm nuk mund të jetë më shumë se 6 muaj, gjatë dy vjetëve. Kjo mangësi e aktit edhe sikur ky të ishte i rregullt, në kushtet e sotme, nuk mund të plotësohet pasi, kanë kaluar mbi 5 muaj nga data e hyrjes në fuqi të urdhrin në fjalë dhe nuk është kryer asnjë veprim për plotësimin e vendit të punës nëpërmjet konkurrimit (shpalljen e pozicionit të lirë; kërkesë për fillimin e procesit të

konkurrimit...etj.), gjë e cila e bën objektivist të pamundur respektimin e tij, pasi një konkurrim për t'u kryer, kërkon mbi tre muaj kohë.

Së dyti, akti i Sekretarit të Përgjithshëm është nxjerrë në kapërcim të kompetencave. Në bazë të pikës 2/a, pikës 4 dhe pikës 5, të Kreut I, të Vendimit nr. 125, dt. 17.02.2016 “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht, në kushtet që ka përcaktuar pika 1/a, e nenit 48, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, por është kusht i domosdoshëm që ky transferim të miratohet nga njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, e cila ka detyrimin të verifikojë ligjshmërinë e tij dhe respektimin e kushteve të kërkuara nga legjislacioni.

Nëse miratimi i njësisë përgjegjëse mungon, do të thotë se kemi të bëjmë me një akt që ka dalë në kundërshtim me ligjin dhe në kapërcim të kompetencave. Në bazë të pikës a/i), të nenit 108, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të RSH”, një akt i nxjerrë nga një organ në kapërcim të kompetencës së tij, e bën këtë akt absolutisht të pavlefshëm, gjë që në bazë të nenit 110 pika 1, të ligjit në fjalë nuk mund/duhet të sjellë asnjë pasojë juridike.

Në bazë të nenit 111, po të ligjit të sipërpërmendur, organi publik ka detyrimin ta konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të aktit të mësipërm dhe duke vepruar kryesisht, në bazë të nenit 113, pika 1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të RSH”, duhet të anulohet aktin dhe të marrë masat për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, duke e kthyer menjëherë, nëpunësen *****, në pozicionin e saj të punës “Përgjegjës i Sektorit të Shpronësimeve, në Drejtorinë e Programeve të Zhvillimit të Transportit, Infrastrukturës dhe Zhvillimit Urban”, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë.

Nisur nga gjithë sa më sipër, në analizë të dokumenteve shkresore të administruara dhe dispozitave të legjislacionit në fuqi, Komisioneri arrin në përfundimin se, veprimi administrativ i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, për ngarkimin e nëpunëses *****, me detyrën e “Përgjegjësit të Sektorit të Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve”, deri në momentin e kryerjes së konkurrimit për plotësimin e këtij pozicioni pune, është një akt absolutisht i pavlefshëm, i dalë në kapërcim të kompetencave dhe si i tillë duhet të anulohet, duke urdhëruar në të njëjtën kohë, kthimin e nëpunëses në fjalë në pozicionin e saj të punës “Përgjegjës i Sektorit të Shpronësimeve, në Drejtorinë e Programeve të Zhvillimit të Transportit, Infrastrukturës dhe Zhvillimit Urban”, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; nenin 90, pika 1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe në nenin 16, pika 8 dhe nenin 35, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga Njësia e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë që, për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, të organizojë dhe ndjekë procesin, nëpërmjet të cilit Sekretari i Përgjithshëm i institucionit në fjalë, të anulojë aktin nr. 12734, datë 12.10.2018 *“Për ngarkimin e ***** , Përgjegjës Sektorit, të kryejë detyrën e Përgjegjës të Sektorit të Programeve të Zhvillimit në Fushën e Ujësjellës Kanalizimeve”*, duke e kthyer nëpunësen ***** në pozicionin e saj të punës *“Përgjegjës i Sektorit të Shpronësimeve, në Drejtorinë e Programeve të Zhvillimit të Transportit, Infrastrukturës dhe Zhvillimit Urban”*, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë.
2. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ, lihet afat 10 ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
3. Me kalimin e këtij afati, institucioni është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
4. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e nëpunësit civil, që nuk ka kryer detyrimet e lëna në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin e rivendosjes së gjendjes së ligjshmërisë, duke përdorur mjetet ligjore, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
5. Të njoftohen për këtë vendim, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe nëpunësja *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha