



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", Godina ish-hotel "Drini" Tiranë

Tel: 04 22 68 141; 04 22 68 142

Nr. 305/5 Akti

Tiranë, më 06.11.2017

V E N D I M

Nr.223, Datë 06/11/2017

Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Poliçan dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11 pika 1, 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", të ndryshuar; në ligjin nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", si dhe të Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me mbikëqyrjen e zhvilluar në njësinë e vetëqeverisjes vendore, Bashkia Poliçan,

VËREJ SE:

Me vendimin nr. 95, datë 25.4.2017 "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në njësinë e vetëqeverisjes vendore, Bashkia Poliçan", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Poliçan.

Bashkia, si organ i vetëqeverisjes vendore, ka hyrë në skemën e administrimit të shërbimit civil me ligjin nr. 8549/1999, "Statusi i nëpunësit civil", (i shfuqizuar) dhe ka ruajtur të njëjtin status edhe me hyrjen në fuqi të ligjit nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", të ndryshuar, pasi në nenin 2 të tij, përcaktohet se ky ligj zbatohet për çdo nëpunës që ushtron një funksion publik në një institucion të administratës shtetërore, institucion të pavarur apo njësi të qeverisjes vendore.

Objekti i mbikëqyrjes përfshin veprimet administrative të kryera nga njësia përgjegjëse dhe subjektet e tjera të ngarkuara me ligj, si pjesëmarrës në proceset e administrimit të shërbimit civil, prej momentit të fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", të ndryshuar e në vijim.

Procesi është zhvilluar në përputhje me Programin e Mbikëqyrjes nr. 305/1 prot., datë 25.4.2017, të miratuar nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i cili me shkresën nr. 305/2 prot., datë 25.4.2017 "Njoftim në lidhje me mbikëqyrjen në Bashkinë Poliçan", i është njoftuar Kryetarit të Bashkisë Poliçan.

Pas kësaj, me shkresën nr. 2241/1 prot., datë 20.9.2017 “*Kthim përgjigje*”, (protokolluar pranë Komisionerit me nr. 305/4 prot., datë 22.9.2017), institucioni ka dërguar projektraportin e nënshkruar nga personat përgjegjës, pa vërejtje, duke u shprehur dakord me të gjitha gjetjet e grupit të punës të pasqyruara në të.

Sa më sipër, çmoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, të paraqitur për miratim nga grupi i punës, vlerësoj se duhet të miratoj përmbajtjen e tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “*Procedura hetimore*”, të ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, si dhe Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së përgjithshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Poliçan, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.
2. Të konstatohet menjëherë pavlefshmëria absolute e akteve të emërimit dhe të rregullohen pasojat, duke ndërprerë marrëdhëniet financiare me institucionin për punonjësit e emëruar në kundërshtim me procedurën e përcaktuar në ligjin nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, të cilët janë evidentuar në vijim sipas emrit, pozicionit të punës dhe aktit të emërimit:
 - ✓ *****, “*Drejtore në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 10, datë 5.1.2017.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 5, datë 5.1.2015.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 84/1, datë 29.2.2016.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 6/1, datë 5.1.2015.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 112, datë 6.8.2015.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*” akti nr. 113, datë 6.8.2015.
 - ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Financës*”, akti nr. 125, datë 29.3.2016.
 - ✓ *****, “*Drejtore në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, akti nr. 13, datë 5.1.2017.

- ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, kontratë pune, datë 4.1.2017.
- ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, akti nr. 5, datë 5.1.2017.
- ✓ *****, “*Specialist IT*”, akti nr. 231, datë 30.8.2016.
- ✓ *****, “*Drejtor në Drejtorinë e Planifikimit dhe Investimit të Territorit*”, akti nr. 12, datë 5.1.2017.
- ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural, Veterinarisë, Pyjeve dhe Ujrave*”, akti nr. 193, datë 29.6.2016.
- ✓ *****, “*Specialist në Drejtorinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural, Veterinarisë, Pyjeve dhe Ujrave*”, akti nr. 113, datë 6.8.2015.
- ✓ *****, “*Përgjegjës në Sektorin e Shërbimit Social*”, akti nr. 5/1, datë 1.2.2017.
- ✓ *****, “*Specialist i Ndhmës Ekonomike*”, kontratë pune dt. 4.1.2017.
- ✓ *****, “*Specialist (Njësia administrative Vertop)*”, akti nr. 148, datë 14.9.2015.

Njësia përgjegjëse, të planifikojë dhe organizojë zhvillimin e këtij procesi, duke siguruar që konstatimi i pavlefshmërisë absolute të akteve të emërimit prej Kryetarit të Bashkisë, të kryhet në mënyrë të alternuar me procesin e shpalljes së pozicioneve të lira dhe fillimin e procedurës së konkurrimit, sipas neneve 22, 23 e vijues, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke e ndarë procesin e rregullimit të ligjshmërisë në dy faza.

Njësia përgjegjëse të hartojë për vitin 2018, planin e punës së pranimeve në shërbim civil, për zhvillimin e procedurave të konkurrimit, për pozicionet që do të mbeten të lira pas ekzekutimit të këtij vendimi, zbatimi i të cilit do të ndiqet nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke mbajtur parasysh orientimet, në pikat më sipër të këtij vendimi.

Njësia përgjegjëse, të fillojë procesin e rekrutimit për pozicionet që janë të lira në kuptim të ligjit, duke u kujdesur për përmbushjen e rregullave të përcaktuara në kreun IV “*Pranimi në shërbim civil*”, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar; vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*” dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, si dhe duke u bazuar në Udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur*”.

Në veçanti, njësia përgjegjëse në vijim të procesit, duhet të kujdeset për të respektuar kërkesat ligjore në procedurat si më poshtë:

- ✓ Të krijohen Komisionet përkatëse të pranimi dhe vlerësimit (*Komiteti i Përherhëm i Pranimi për nivelin ekzekutiv, Komiteti për Lëvizjen Paralele dhe Ngritjen në Detyrë*)

sipas procedurës që do të ndjekë për të plotësuar pozicionet e punës, pjesë të shërbimit civil. Komisioni i vlerësimit ka për detyrë të kryejë vlerësimin e kandidatëve pjesëmarrës në konkurrim, i cili konsiston në vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim (*përveç lëvizjes paralele*) dhe vlerësimin në intervistën e strukturuar me gojë.

- ✓ Të bëhen publike në faqen zyrtare “*Shërbimi Kombëtar i Punësimit*”, në faqen zyrtare të Bashkisë Poliçan dhe në standat e njoftimeve për publikun, aktet si më poshtë:
- a) Akti i shpalljes së pozicioneve të lira të punës në shërbimin civil, duke treguar kujdes që ky akt të përmbajë të dhënat e përcaktuara në pikën 8, të kreut II, e pikën 5, të kreut III, të vendimit nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, si dhe të pikës 9, kreu II, të pikës 4, kreu VII, të vendimit nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, si: përshkrimin e përgjithshëm të pozicionit të punës, për të cilin do të zhvillohet konkurrimi; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit (*arsimi i lartë përkatës*); dokumentacionin që do të paraqitet, afatin dhe mënyrën e dorëzimit të tij; datën e zhvillimit të konkurrimin; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe fushën e njohurive, aftësive dhe cilësive që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjorë që duhet të përmbajë shpallja.
- b) Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak për të dy fazat e konkurrimin, si për fazën e parë “*lëvizja paralele*” ashtu edhe për fazën e dytë “*pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë*”.
- c) Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar përfundimisht (*lista përfundimtare*) për të dy fazat e konkurrimin, si për fazën e parë “*lëvizja paralele*” ashtu edhe për fazën e dytë “*pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë*”.
- d) Aktin e shpalljes së kandidatit të nxjerrë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.

3. Të konstatohet pavlefshmëria absolute e akteve të ngritjes në detyrë në kundërshtim me ligjin, si më poshtë:

- ✓ Aktit administrativ nr. 65, datë 1.2.2017, për emërimin e ***** në pozicionin “*Sekretar i Përgjithshëm*”.
- ✓ Aktit administrativ nr. 11, datë 5.1.2017, për emërimin e ***** në pozicionin “*Drejtor i Drejtorisë së Tatim Taksave*”.

Punonjësit të rikthehen në pozicionet e mëparshme të punës, ku iu është bërë deklarami i statusit të punësimit. Në rastet e pamundësisë për t’u rikthyer në vendin e mëparshëm të punës, të bëhet sistemimi në një pozicion tjetër të shërbimit civil, të së njëjtës kategori ku plotësohen kërkesat specifike për vendin e punës.

4. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse (*Drejtoria Juridike dhe e Burimeve Njerëzore*), si organizmi që administron burimet njerëzore të institucionit, që në bashkëpunim me eprorin direkt dhe nëpunësit civilë, të përfundojë hartimin e përshkrimeve të reja të punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara

në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, lidhjeve pjesë e këtij vendimi dhe në përputhje me orientimet që janë dhënë në rubrikën përkatëse të Raportit Përfundimtar të Mbikëqyrjes.

Një kopje e përshkrimeve të punës të nënshkuara të bëhen pjesë e dosjes së personelit të çdo nëpunësi civil dhe një kopje të depozitohet në arkivin e institucionit.

5. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **60** ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në orientimet e dhëna në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.
6. Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Poliçan, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
7. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Poliçan, duke i dërguar një kopje të raportit përfundimtar të mbikëqyrjes dhe njëkohësisht, të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut në Kuvendin e Shqipërisë.
8. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
9. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA