



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1798 Prot

Tiranë, më 27.12.2019

V E N D I M

Nr.208, datë 27.12.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Elbasan, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë subjekt”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Elbasan,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65 (nr. 1453 prot), datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje

me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Elbasan.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Elbasan, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës së miratuar për vitin 2019, me aktin e Kryetarit të Bashkisë, Vendim nr. 201/1 prot., datë 21.06.2019 “Për miratimin e strukturës së Bashkisë Elbasan për vitin 2019”. Kjo strukturë dhe organikë është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Elbasan ka **1412** pozicione pune nga të cilat **279** prej tyre konsiderohen si pjesë e shërbimit civil. Sipas kategorive të shërbimit civil këto pozicione klasifikohen: **7** pozicione të kategorisë së lartë drejtuese, **22** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **48** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **202** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se **239** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar nëpërmjet procedurave të përcaktuara nga ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **27** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues, ndërsa **13** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Rezulton se nga mbikëqyrja e mëparshme e këtij institucioni janë konstatuar **99** pozicione pune të plotësuar në kundërshtim me ligjin. Duke e krahasuar me situatën aktuale konstatohet një rënie e konsiderueshme e këtij numri, ç’ka tregon për përpjekje serioze të Njësisë së Burimeve Njerëzore të institucionit, në drejtim të rregullimit të ligjshmërisë.

Rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin të evidentuara në institucion, paraqiten si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

- ✓ *****, në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Administratës dhe Burimeve Njerëzore” emëruar me aktin nr. 998, datë 17.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Prokurimit Publik” emëruar me aktin nr. 1, datë 04.01.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist Sektori i Projekteve dhe Shërbimeve Inxhinierike” emëruar me aktin nr. 1000, datë 18.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Koordinimit të Njësisë Administrative dhe Lagjeve” emëruar me aktin nr. 844, datë 09.10.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Informacionit” emëruar me aktin nr. 361, datë 25.03.2019;

- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Drejtorinë e Informacionit” emëruar me aktin nr. 117, datë 09.03.2015;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist IT në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 970, datë 09.11.2018;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Vlerësimit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 264, datë 13.02.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Terrenit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 18, datë 08.01.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Terrenit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 376, datë 03.08.2016;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Teknologjisë së Informacionit” emëruar me aktin nr. 459, datë 03.05.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Asistencës Teknike, në Drejtorinë e Teknologjisë së Informacionit” emëruar me aktin nr. 4, datë 04.01.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Drejtor i Përgjithshëm në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave të Arsimit Parashkollor, Trashëgimisë Kulturore, Turizmit dhe Sportit” emëruar me aktin nr. 588, datë 24.05.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin, Njësia për Koordinimin e Integrimin Europian dhe Ndihmës së Huaj, në Drejtorinë e Politikave Strategjike dhe Medias” emëruar me aktin nr. 1095, datë 24.10.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Arsimit Parashkollor në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit” emëruar me aktin nr. 40, datë 20.01.2016;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Edukimit dhe Rinisë në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit” emëruar me aktin nr. 684, datë 20.06.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Edukimit dhe Rinisë në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit” emëruar me aktin nr. 546, datë 17.05.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Shërbimeve të Territorit Urban” emëruar me aktin nr. 559, datë 07.04.2016;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Inspektoriatin e Mjedisit” emëruar me aktin nr. 22, datë 08.01.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit” emëruar me aktin nr. 638, datë 18.07.2018;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit” emëruar me aktin nr. 713, datë 30.08.2018;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit” emëruar me aktin nr. 755, datë 18.07.2014.07.2019;

- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedor” emëruar me aktin nr. 810, datë 13.12.2017;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Agronomisë në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedor” emëruar me aktin nr. 790, datë 09.06.2016;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialit në Sektori e Shërbimeve Mbështetëse, në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedor” emëruar me aktin nr. 777, datë 01.06.2016;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist të Ndhmës Ekonomike” emëruar me aktin nr. 137, datë 21.01.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “Specialist të Ndhmës Ekonomike” emëruar me aktin nr. 139, datë 21.01.2019;

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit, të evidentuara më sipër, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në bazë të neneve 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Elbasan, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, që kanë të bëjnë me pavlefshmërinë absolute të aktit dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhëniet e punës të lidhura në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, për rastet e pozicioneve të lira në institucion, në përputhje me nevojat e strukturës që është në fuqi në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19 të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Nga ana tjetër, evidentohet nevoja për të rishikuar përkrahjet e punës për pozicionet që përfshihen në shërbimin civil, me qëllim që të përditësohen me ndryshimet e strukturës dhe kërkesat e ligjit dhe akteve nënligjore.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Elbasan, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm dhe të rregullojë pasojat për **27** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, duke i shpallur si pozicione të lira, për t’u plotësuar nëpërmjet procedurave të konkurimit, të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi, si më poshtë:

- ✓ ***** në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Administratës dhe Burimeve Njerëzore” emëruar me aktin nr. 998, datë 17.10.2019;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Prokurimit Publik” emëruar me aktin nr. 1, datë 04.01.2018;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Specialist Sektori i Projekteve dhe Shërbimeve Inxhinierike” emëruar me aktin nr. 1000, datë 18.10.2019;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Koordinimit të Njësive Administrative dhe Lagjeve” emëruar me aktin nr. 844, datë 09.10.2018;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Informacionit” emëruar me aktin nr. 361, datë 25.03.2019;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Drejtorinë e Informacionit” emëruar me aktin nr. 117, datë 09.03.2015;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Specialist IT në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 970, datë 09.11.2018;
- ✓ ***** në pozicionin e punës “Specialist në Sektorin e Vlerësimit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave” emëruar me aktin nr. 264, datë 13.02.2019;

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Terrenit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave*” emëruar me aktin nr. 18, datë 08.01.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Terrenit, në Drejtorinë e Tatimeve, Tarifave Vendore dhe Mbledhjes së të Ardhurave*” emëruar me aktin nr. 376, datë 03.08.2016;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Teknologjisë së Informacionit*” emëruar me aktin nr. 459, datë 03.05.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Asistencës Teknike, në Drejtorinë e Teknologjisë së Informacionit*” emëruar me aktin nr. 4, datë 04.01.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor i Përgjithshëm në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave të Arsimit Parashkollor, Trashëgimisë Kulturore, Turizmit dhe Sportit*” emëruar me aktin nr. 588, datë 24.05.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin, Njësia për Koordinimin e Integrimin Europian dhe Ndihmës së Huaj, në Drejtorinë e Politikave Strategjike dhe Medias*” emëruar me aktin nr. 1095, datë 24.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Arsimit Parashkollor në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit*” emëruar me aktin nr. 40, datë 20.01.2016;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Edukimit dhe Rinisë në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit*” emëruar me aktin nr. 684, datë 20.06.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Edukimit dhe Rinisë në Drejtorinë e Politikave të Arsimit dhe Edukimit*” emëruar me aktin nr. 546, datë 17.05.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Shërbimeve të Territorit Urban*” emëruar me aktin nr. 559, datë 07.04.2016;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori, në Inspektoriatin e Mjedisit*” emëruar me aktin nr. 22, datë 08.01.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit*” emëruar me aktin nr. 638, datë 18.07.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit*” emëruar me aktin nr. 713, datë 30.08.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor në Inspektoriatin e Mjedisit*” emëruar me aktin nr. 755, datë 18.07.2014.07.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedisor*” emëruar me aktin nr. 810, datë 13.12.2017;

- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori, në Sektorin e Agronomisë në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedisor” emëruar me aktin nr. 790, datë 09.06.2016;
 - ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialit në Sektori e Shërbimeve Mbështetëse, në Drejtorinë e Shërbimit Pyjor, Bujqësor, Veterinar dhe Mjedisor” emëruar me aktin nr. 777, datë 01.06.2016;
 - ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist të Ndhmës Ekonomike” emëruar me aktin nr. 137, datë 21.01.2019;
 - ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist të Ndhmës Ekonomike” emëruar me aktin nr. 139, datë 21.01.2019.
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse që për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, të rishikohen përshkrimet e punës sipas nevojave të institucionit dhe rregullave e procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, të ndryshuar.
 3. Njësia përgjegjëse të shpallë për t’u plotësuar pozicionet e lira në shërbimin civil, në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të këtij vendimi, e më tej të vijojnë procedurat e konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive.
 4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.
 5. Të përmbyllet procesi i mbikëqyrjes i cili është materializuar me vendimin nr. 108, datë 27.04.2017, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas urdhërimeve të dispozitivit të vendimit paralajmërues të Komisionerit, që do të dalë për këtë subjekt.
 6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **4 (katër) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Skrapar, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Elbasan, Prefekti i Qarkut Elbasan dhe Ministria e Brendshme. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Elbasan të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha