



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1793/1 Prot

Tiranë, më 26.12.2019

V E N D I M

Nr.203, datë 26.12.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Roskovec, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit”, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil në këtë bashki.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Roskovec,

Vërej se :

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në shërbimin civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019 “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Roskovec.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Roskovec, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës të miratuar me vendimin nr. 473, datë 26.12.2018, të Kryetarit të Bashkisë Roskovec, “Për miratimin e strukturës, organikës, së Bashkisë Roskovec, për vitin 2019”, në zbatim të vendimit nr. 104, datë 19.12.2018, të Këshillit të Bashkisë Roskovec “Për miratimin e numrit të punonjësve dhe nivelit të pagave të Bashkisë dhe Institucioneve në varësi, njësisive administrative dhe funksioneve të transferuara për vitin 2019”, strukturë e cila është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas kësaj strukture, Bashkia Roskovec së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **60** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **1** pozicion i kategorisë së lartë drejtuese, **6** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **16** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **37** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt u konstatua se, **38** pozicione pune të shërbimit civil, janë plotësuar në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **15** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të emëruar me akt të përkohshëm emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur; dhe **7** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Auditit”, emëruar me Vendimin, datë 07.02.2017;
2. *****, “Specialist Auditit”, emëruar me Vendimin, datë 07.05.2019;
3. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Projekteve dhe Legjislacionit të BE”, emëruar me kontratën, datë 02.07.2018;
4. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Tatimeve”, emëruar me Vendimin nr. 308, datë 01.08.2018;
5. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Biznesit”, emëruar me Vendimin, datë 14.01.2019;
6. *****, “Drejtor i Drejtorisë Juridike dhe Burimeve Njerëzore”, emëruar me Vendimin, datë 08.07.2019;
7. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Çështjeve Juridike”, emëruar me Vendimin, datë 27.06.2016;

8. ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Protokoll Arkivit”, emëruar me Vendimin, datë 07.03.2017;
9. ***** , “Drejtor i Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit”, emëruar me kontratë, datë 10.01.2017;
10. ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Projektimit”, emëruar me Vendimin, datë 09.04.2019;
11. ***** , “Topograf”, emëruar me Vendimin, datë 14.01.2019;
12. ***** , “Drejtor Bujqësie”, emëruar me Vendimin nr. 137, datë 03.04.2018;
13. ***** , “Veteriner”, emëruar me Vendimin, datë 07.03.2017;
14. ***** , “Specialist për Ndjekjen e Investimeve”, emëruar me Vendimin, datë 11.01.2019;
15. ***** , “Përgjegjës në Sektorin e Shërbimeve Mbështetëse dhe Emergjencave Civile”, emëruar me Vendimin, datë 03.01.2019,

Komisioneri konstaton se, aktet e mësipërme të emërimit, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi në bazë të neneve 22 – 26, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, pranimet në shërbimin civil duhen bërë, duke respektuar detyrimisht një procedurë të rregullt konkurrimi. Çdo akt administrativ i nxjerrë në kundërshtim me këtë rregull, në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, është absolutisht i pavlefshëm. Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, për pozicionet e nivelit ekzekutiv, është theksuar shprehimisht edhe në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Roskovec, duhet të evidentojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart dhe të konstatojë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve, shoqëruar kjo me përcaktimin e masave për rregullimin e pasojave duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, shpalljen e këtyre pozicione vakante për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave “Për pranimin,

lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Në kushtet kur, pranë këtij institucioni është një numër relativisht i lartë i pozicioneve të punës në nivelin ekzekutiv për tu plotësuar nëpërmjet konkurrimit, duhen të mbahen parasysh kërkesat e pikës 8, të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, për të realizuar konkurrimet në grupet e pozicioneve të administrimit të posaçëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Roskovec, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, 15 rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, që janë:
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Auditit”, emëruar me Vendimin, datë 07.02.2017;
 - ✓ ***** , “Specialist Auditit”, emëruar me Vendimin, datë 07.05.2019;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Projekteve dhe Legjislacionit të BE”, emëruar me kontratën, datë 02.07.2018;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Tatimeve”, emëruar me Vendimin nr. 308, datë 01.08.2018;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Biznesit”, emëruar me Vendimin, datë 14.01.2019;

- ✓ ***** , “*Drejtor i Drejtorisë Juridike dhe Burimeve Njerëzore*”, emëruar me Vendimin, datë 08.07.2019;
- ✓ ***** , “*Përgjegjës i Sektorit të Çështjeve Juridike*”, emëruar me Vendimin, datë 27.06.2016;
- ✓ ***** , “*Përgjegjës i Sektorit të Protokoll Arkivit*”, emëruar me Vendimin, datë 07.03.2017;
- ✓ ***** , “*Drejtor i Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit*”, emëruar me kontratë, datë 10.01.2017;
- ✓ ***** , “*Përgjegjës i Sektorit të Projektimit*”, emëruar me Vendimin, datë 09.04.2019;
- ✓ ***** , “*Topograf*”, emëruar me Vendimin, datë 14.01.2019;
- ✓ ***** , “*Drejtor Bujqësie*”, emëruar me Vendimin nr. 137, datë 03.04.2018;
- ✓ ***** , “*Veteriner*”, emëruar me Vendimin, datë 07.03.2017;
- ✓ ***** , “*Specialist për Ndjekjen e Investimeve*”, emëruar me Vendimin, datë 11.01.2019;
- ✓ ***** , “*Përgjegjës në Sektorin e Shërbimeve Mbështetëse dhe Emergjencave Civile*”, emëruar me Vendimin, datë 03.01.2019,

dhe të rregullohen pasojat duke i shpallur këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin.

2. Njësia përgjegjëse, për pozicionet e shërbimit civil, të cilat rezultojnë të plotësuara në kundërshtim me ligjin, të shpallë konkurrimin për t’i plotësuar në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, si dhe në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues të Komisionerit dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit.
3. Njësia përgjegjëse, për pozicionet e nivelit ekzekutiv të realizojë procedurat e konkurrimit të hapur, duke mbajtur parasysh kërkesat e pikës 8, të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, me qëllim realizimin e

konkurimeve për grupet e pozicioneve të administrimit të posaçëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm.

4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë deri në shkurt të vitit 2020, planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për pozicionet e mbetura vakant, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “*Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil*”.
5. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Roskovec, në momentin e miratimit të strukturës së ardhshme për vitin 2020, të tregojë kujdes në krijimin e një strukture, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, duke vepruar si më poshtë:
 - ✓ Të evitohet përdorimi i emërtesave “*Specialist*” ose “*Inspektor*”, për pozicione pune të cilat nuk përfshihen në skemën e shërbimit civil;
 - ✓ Të krijojë njësi organizative në zbatim të përcaktimeve të ligjit nr. 90/2012, “*Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore*”, duke respektuar standardin numerik, si dhe parimin e unitetit dhe hierarkisë administrative, të llogaridhënies si dhe shpërndarjes së përgjegjësisë, me qëllim grupimin e pozicioneve me funksione të ngjashme në të njëjtën njësi organizative, si sektorë dhe/ose drejtori.
6. Të përmbillet procesi i mbikëqyrjes, i cili është materializuar me vendimin paralajmërues nr. 43, datë 11.05.2018, të Komisionerit, “*Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në njësinë e vetëqeverisjes vendore, Bashkia Roskovec dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë*” dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas dispozitivit të vendimit paralajmërues për këtë institucion.
7. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **4 (katër) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij. Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Roskovec, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
8. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke përdorur

mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

9. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Roskovec, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Roskovec Ministria e Brendshme dhe Prefekti i Qarkut Fier. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Roskovec të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha