



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. 1792/1 Prot

Tiranë, më 26.12.2019

**V E N D I M**

Nr.201, datë 26.12.2019

***“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Patos, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit”, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil në këtë bashki.***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Patos,

Vërej se :

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në shërbimin civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019 “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Patos.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Patos, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës të miratuar me vendimin nr. 01, datë 15.01.2019, të Kryetarit të Bashkisë Patos, “Për miratimin e strukturës, organikës, së Bashkisë Patos, për vitin 2019”, në zbatim të vendimit nr. 80, datë 20.12.2018, të Këshillit të Bashkisë Patos “Për miratimin e numrit të punonjësve dhe nivelit të pagave të Bashkisë dhe Institucioneve në varësi, njësisive administrative dhe funksioneve të transferuara për vitin 2019”, strukturë e cila është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas kësaj strukture, Bashkia Patos së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **69** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **9** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **16** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **44** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt u konstatua se, **51** pozicione pune të shërbimit civil, janë plotësuar në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **17** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të emëruar me akt të përkohshëm emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur; dhe **1** pozicion i shërbimit civil, rezulton i lirë.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. \*\*\*\*\*, “*Specialist finance*”, në Drejtorinë e Financës, emëruar me urdhrin nr. 1543, datë 05.07.2018;
2. \*\*\*\*\*, “*Specialist Urbanist*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 248, datë 24.01.2019;
3. \*\*\*\*\*, “*Përgjegjës i Sektorit të Topografisë*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 45/1, datë 04.01.2019;
4. \*\*\*\*\*, “*Specialist Topograf*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 1974/1, datë 23.07.2019;
5. \*\*\*\*\*, “*Përgjegjës i Sektorit të Pyjeve*” (i komanduar), në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 48, datë 04.01.2019;
6. \*\*\*\*\*, “*Specialist Pyjesh*”, në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 306, datë 30.01.2019;

7. \*\*\*\*\*, “Përgjegjës i Sektorit të Shërbimit Blegtoral”, në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 2418, datë 16.10.2018;
8. \*\*\*\*\*, “Përgjegjës i Sektorit të Projektmeve” (e komanduar), në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1080/10, datë 08.06.2018;
9. \*\*\*\*\*, “Specialist Projektues”, në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1673, datë 11.06.2019;
10. \*\*\*\*\*, “Specialist Projektuesh”, në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1870, datë 18.07.2019;
11. \*\*\*\*\*, “Përgjegjës i Sektorit të Shërbimeve”, në Drejtorinë e Politikave dhe Monitorimit të Shërbimeve, emëruar me urdhrin nr. 2616, datë 31.10.2018;
12. \*\*\*\*\*, “Specialist Shërbimesh”, në Drejtorinë e Politikave dhe Monitorimit të Shërbimeve, emëruar me urdhrin nr. 1974, datë 18.07.2019;
13. \*\*\*\*\*, “Specialist Integritetit Europian”, në Drejtorinë e Informimit dhe Integritetit Europian”, emëruar me urdhrin nr. 42, datë 04.01.2019;
14. \*\*\*\*\*, “Specialist IT”, në Drejtorinë e Informimit dhe Integritetit Europian”, emëruar me urdhrin nr. 1230, datë 02.05.2019;
15. \*\*\*\*\*, “Specialist Auditit”, në Sektorin e Auditit të Brendshëm, emëruar me urdhrin nr. 1271, datë 07.05.2019;
16. \*\*\*\*\*, “Specialist Auditit”, në Sektorin e Auditit të Brendshëm, emëruar me urdhrin nr. 44/1, datë 25.01.2019;
17. \*\*\*\*\*, “Specialist i të ardhurave vendore”, në Sektorin e Financës, Shërbimit Social, në Njësinë Administrative Zharrëz, emëruar me urdhrin nr. 2081, datë 14.09.2018;

Komisioneri konstaton se, aktet e mësipërme të emërimit, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi në bazë të neneve 22 – 26, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, pranimet në shërbimin civil duhen bërë, duke respektuar detyrimisht një procedurë të rregullt konkurrimi. Çdo akt administrativ i nxjerrë në kundërshtim me këtë rregull, në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, është absolutisht i pavlefshëm. Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, për pozicionet e nivelit ekzekutiv, është theksuar shprehimisht edhe në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Patos, duhet të evidentojë në këto veprime administrative,

ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart dhe të konstatojë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve, shoqëruar kjo me përcaktimin e masave për rregullimin e pasojave duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, shpalljen e këtyre pozicione vakante për t'u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV *“Pranimi në shërbim civil”*, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave *“Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”* dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave *“Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”*, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike *“Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”*.

Në kushtet kur, pranë këtij institucioni është një numër relativisht i lartë i pozicioneve të punës në nivelin ekzekutiv për tu plotësuar nëpërmjet konkurrimit, duhen të mbahen parasysh kërkesat e pikës 8, të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, për të realizuar konkurrimet në grupet e pozicioneve të administrimit të posaçëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm.

#### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, referuar Seksionit III, *“Procedura hetimore”*, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **V E N D O S A:**

1. Me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Patos, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, 17 rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, që janë:
  - ✓ \*\*\*\*\*, *“Specialist finance”*, në Drejtorinë e Financës, emëruar me urdhrin nr. 1543, datë 05.07.2018;

- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Urbanist*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 248, datë 24.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Përgjegjës i Sektorit të Topografisë*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 45/1, datë 04.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Topograf*”, në Drejtorinë e Planifikimit Urban dhe Kontrollit të Zhvillimit, emëruar me urdhrin nr. 1974/1, datë 23.07.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Përgjegjës i Sektorit të Pyjeve*” (i komanduar), në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 48, datë 04.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Pyjesh*”, në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 306, datë 30.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Përgjegjës i Sektorit të Shërbimit Blegtoral*”, në Drejtorinë e Zhvillimit Bujqësor, Blegtoral, Pyjor dhe Mjedisit, emëruar me urdhrin nr. 2418, datë 16.10.2018;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Përgjegjës i Sektorit të Projektive*” (e komanduar), në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1080/10, datë 08.06.2018;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Projektues*”, në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1673, datë 11.06.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Projektesh*”, në Drejtorinë e Hartimit të Projekteve, emëruar me urdhrin nr. 1870, datë 18.07.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Përgjegjës i Sektorit të Shërbimeve*”, në Drejtorinë e Politikave dhe Monitorimit të Shërbimeve, emëruar me urdhrin nr. 2616, datë 31.10.2018;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Shërbimesh*”, në Drejtorinë e Politikave dhe Monitorimit të Shërbimeve, emëruar me urdhrin nr. 1974, datë 18.07.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Integritet Europian*”, në Drejtorinë e Informimit dhe Integritet Europian”, emëruar me urdhrin nr. 42, datë 04.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist IT*”, në Drejtorinë e Informimit dhe Integritet Europian”, emëruar me urdhrin nr. 1230, datë 02.05.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Audit*”, në Sektorin e Auditit të Brendshëm, emëruar me urdhrin nr. 1271, datë 07.05.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist Audit*”, në Sektorin e Auditit të Brendshëm, emëruar me urdhrin nr. 44/1, datë 25.01.2019;
- ✓ \*\*\*\*\* , “*Specialist i të ardhurave vendore*”, në Sektorin e Financës, Shërbimit Social, në Njësinë Administrative Zharrëz, emëruar me urdhrin nr. 2081, datë 14.09.2018,

dhe të rregullohen pasojat duke i shpallur këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin.

2. Njësia përgjegjëse, për pozicionet e shërbimit civil, të cilat rezultojnë të plotësuar në kundërshtim me ligjin, të shpallë konkurrimin për t’i plotësuar në përputhje me

kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, si dhe në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues të Komisionerit dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit.

3. Njësia përgjegjëse, për pozicionet e nivelit ekzekutiv të realizojë procedurat e konkurrimit të hapur, duke mbajtur parasysh kërkesat e pikës 8, të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, me qëllim realizimin e konkurrimeve për grupet e pozicioneve të administrimit të posaçëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë deri në shkurt të vitit 2020, planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për pozicionet e mbetura vakant, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.
5. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Patos, në momentin e miratimit të strukturës së ardhshme për vitin 2020, të tregoj kujdes në krijimin e një strukture, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke vepruar si më poshtë:
  - ✓ Të evitohet përdorimi i emërtesave “Specialist”ose “Inspektor”, për pozicione pune të cilat nuk përfshihen në skemën e shërbimit civil;
  - ✓ Të krijojë njësi organizative në zbatim të përcaktimeve të ligjit nr. 90/2012, “Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore”, duke respektuar standardin numerik, si dhe parimin e unitetit dhe hierarkisë administrative, të llogaridhënies si dhe shpërndarjes së përgjegjësisë, me qëllim grupimin e pozicioneve me funksione të ngjashme në të njëjtën njësi organizative, si sektorë dhe/ose drejtori.
6. Të përmbyllet procesi i mbikëqyrjes, i cili është materializuar me vendimin paralajmërues nr. 39, datë 27.04.2018, të Komisionerit, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në njësinë e vetëqeverisjes vendore, Bashkia Patos dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë” dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas dispozitivit të vendimit paralajmërues për këtë institucion.
7. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **4 (katër) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të

zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij. Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Patos, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

8. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
9. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Patos, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Patos, Ministria e Brendshme dhe Prefekti i Qarkut Fier. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Patos të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**