



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Bulevardi "Zog I", Godina 57/2, Tiranë

Tel. 04 268142; Fax 04268141

Nr. 226 Prot.

Tiranë, më 09.03.2016

**V E N D I M**

Nr. 20 , datë 09/03/2016

*"Për përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me Vendimin nr. 108, datë 05.10.2015, të Komisionerit, për mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë periudhës tetor – dhjetor 2015"*

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, nenet 80-104, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999, "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë" dhe nenit 34, të Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", të miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, si dhe, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbikëqyrjes dhe Inspektimit, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë periudhës tetor – dhjetor 2015, organizuar dhe zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike,

**VËREJ SE:**

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke pasur parasysh rëndësinë e madhe që ka procesi i rekrutimit në krijimin e një administrate profesionale dhe efikase, si dhe për të mbështetur një nga objektivat e SNRAP, në lidhje me përsosjen më tej të sistemit të rekrutimit me qëllim rritjen e objektivitetit dhe transparencës, me Vendimin nr. 108, datë 05.10.2015, urdhëroi "Mbikëqyrjen e orientuar", me qëllim mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë periudhës tetor – dhjetor 2015.

Grupi i mbikëqyrjes u autorizua për të ndjekur të gjithë proceset e realizuara gjatë kësaj periudhe edhe për të qenë prezent gjatë zhvillimit të procedurave të testimit, si me shkrim ashtu edhe gjatë

intervistës së strukturuar me gojë, në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, Departamentit të Administratës Publike dhe në ambiente të tjera të autorizuara për tu përdorur për këtë qëllim.

Në këtë drejtim, për të arritur objektivin e mbikëqyrjes, janë ndjekur procedurat e konkurrimit për pranim në shërbim civil, në nivelin ekzekutiv, të lëvizjes paralele, të ngritjes në detyrë dhe pranimit nga jashtë shërbimit civil. Po kështu, informacion i vazhdueshëm është grumbulluar edhe në faqen zyrtare “*online*” të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën “*Vende Vakante*”.

Procesi është zhvilluar në bashkëpunim të ngushtë me nëpunësit e ngarkuar nga Departamenti i Administratës Publike për organizimin dhe zhvillimin e konkurrimeve objekt mbikëqyrje, nëpërmjet komunikimeve të vazhdueshme verbale, telefonike, në rrugë elektronike nëpërmjet “*e-mail*”-it zyrtar dhe shkresore, si dhe i është kërkuar njësisë përgjegjëse (DAP) informacioni i nevojshëm për realizimin e mbikëqyrjes dhe sigurimi i dokumentacionit për të kryer hetimin administrativ.

Në zbatim të përcaktimeve të nenit 18, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, ka dalë Vendimi nr. 108, datë 26.02.2014, i Këshillit të Ministrave “*Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil*”, mbi të cilin administrohet i gjithë procesi i rekrutimit.

Mbi bazën e këtij akti nënligjor, njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore në Kryeministri dhe çdo ministri, kanë hartuar planin e konsoliduar të nevojave për rekrutim, për të gjithë sistemin përkatës që përfshin aparatit e tij dhe institucionet e varësisë.

Sekretari i Përgjithshëm i Kryeministrisë dhe çdo ministrie, brenda muajit nëntor, i ka dërguar Departamentit të Administratës Publike, planin e konsoliduar të nevojave për pranim për të gjithë sistemin përkatës dhe më tej, Departamenti ka hartuar projektvendimin për planifikimin vjetor të pranimit për administratën shtetërore, i cili i është propozuar Këshillit të Ministrave, nga Ministri i Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike.

Mbi këtë bazë, Këshilli i Ministrave me Vendimin nr. 169, datë 25.02.2015, “*Për planin vjetor të pranimit në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil, për vitin 2015*”, vendosi të planifikojë për të rekrutuar gjatë vitit 2015, gjithsej **760 vende vakante**, ndarë sipas kategorive si më poshtë:

- |  |                |
|--|----------------|
| a) Për trupën e nëpunësve civil të nivelit të larë drejtues (TND): | 30 pozicione;  |
| b) Për kategorinë e mesme drejtuese:                               | 40 pozicione;  |
| c) Për kategorinë e ulët drejtuese:                                | 180 pozicione; |
| d) Për kategorinë ekzekutive:                                      | 510 pozicione. |

Departamenti i Administratës Publike (në vazhdim, njësia përgjegjëse), bazuar në nenin 22, pika 2, në nenin 25 dhe në nenin 26, pika 2, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar,

si dhe pikës 4, të Vendimit nr. 169, datë 25.02.2015, të Këshillit Ministrave, është i ngarkuar të organizojë konkurrimet për të plotësuar pozicionet e punës vende vakante, në të gjitha institucionet e administratës shtetërore me anë të procedurave të lëvizjes paralele, pranimit nga jashtë shërbimit civil për kategorinë ekzekutive dhe ngritjes në detyrë.

Për periudhën tetor – dhjetor 2015, objekt mbikëqyrje, njësia përgjegjëse ka planifikuar të organizojë në mënyrë periodike 185 procedura konkurrimi të hapur, që korrespondojnë me shpalljet nga nr. 527 deri te 712 (*me këtë shpallje janë mbyllur konkurrimet për vitin 2015*).

Duke u nisur nga numri i madh i konkurremeve që njësia përgjegjëse (DAP) planifikoi për periudhën tetor – dhjetor 2015, u ndoq metodologjia e mbikëqyrjes me përzgjedhje, duke përfshirë në mbikëqyrje të drejtpërdrejtë 56 konkurreme, duke bërë vlerësimin sipas rëndësisë së pozicioneve të shpallura në funksionimin e administratës; të atyre rekrutimeve që kishin një numër të lartë të pozicioneve të shpallura për t’u plotësuar, duke u kujdesur edhe për të përfshirë në proces raste gjithëpërfshirëse.

Konkurrimet e mbikëqyrura mund t’i ndajmë në dy grupime:

- a) pozicionet e punës në lidhje me funksionin e integritit në ministritë e linjës;
- b) pozicione të tipologjive të ndryshme të vendit të punës.

#### **a. Pozicionet e punës që i përkasin njësive të Integritit Evropian, në ministritë e linjës**

Duke u nisur nga nevoja për të pasur në përbërje të administratës shtetërore, struktura të posaçme për t’u kujdesur për procesin e integritit të vendit në Bashkimin Evropian, u evidentuan njësitë e integritit, në përbërje të strukturave të ministrive të linjës, të cilat u veçuan edhe në trajtimin e tyre financiar, nëpërmjet një bonusi të caktuar, për shkak të natyrës së punës që do të kryenin, e cila kërkon një nivel të lartë ekspertize teknike dhe përgjegjshmërive.

Në këto rrethana, duke vlerësuar rëndësinë që kanë këto pozicione pune në hierarkinë administrative, si dhe në procesin e integritit të vendit në Bashkimin Evropian, si dhe me qëllim që të sigurohej një proces rekrutimi në përputhje me të gjitha parimet e pranimit në shërbimin civil, si ai i shanseve të barabarta, meritës, aftësive profesionale e mos diskriminimit, konkurrimit nëpërmjet një procesi përzgjedhës transparent e të drejtë, të bazuar në vlerësimin e aftësive profesionale të kandidatëve, Komisioneri, me Vendimet nr. 76, datë 29.07.2015; nr. 77, datë 29.07.2015 dhe Vendimit nr. 79, datë 29.07.2015, “*Për kryerjen e mbikëqyrjes tematike në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, gjatë procesit të rekrutimit*”, përfshiu në proces mbikëqyrjeje **29** procedura konkurrimi, që i përkisnin pozicioneve të ndryshme në kategorinë e nëpunësisë civile.

Gjatë kësaj mbikëqyrjeje, nëpërmjet inspektorëve të autorizuar prej tij, të cilët monitoruan në vend procesin, Komisioneri konstatoi disa parregullsi dhe për këtë arsye pezulloi procesin dhe vuri në dijeni edhe Departamentin e Administratës Publike. Parregullsitë kishin natyrë organizative dhe të karakterit formal, të tillë që nuk preknin thelbin e përmbajtjes së procesit të

rekrutimit, ndër të cilat edhe fakti që në shpalljen e konkurrimit, nuk ishte specifikuar që testimi me shkrim dhe intervista e strukturuar me gojë, do të kryheshin në gjuhën angleze, apo përbërja e komisioneve që kishte anëtarë që nuk e njihnin mirë këtë gjuhë, ndërkohë që procesi u realizua i gjithi në gjuhën angleze.

Në kushtet e kompetencës që ka Departamenti i Administratës Publike për të administruar procesin e rekrutimit, ky institucion nuk e vijoi më tej këtë proces, por e anuloi dhe e përsëriti atë nga e para, duke filluar me shpalljen e pozicioneve, ku u pasqyrua edhe kriteri i konstatuar si i munguar, a i njoftimit të faktit se të dyja fazat e konkurrimit do të zhvilloheshin në gjuhën angleze.

Në këto kushte, Komisioneri e vijoi mbikëqyrjen e këtij grupimi konkurrimesh edhe pas rishpallje, si dhe e zgjeroi procesin edhe në konkurrenca të tjera, të përzgjedhura sipas rëndësisë së pozicionit, si dhe numrit të konkurrentëve pjesëmarrës, në pamundësi objektive për ta monitoruar të gjithë procesin e konkurrenca që zhvillon Departamenti i Administratës Publike.

Paraprakisht, po paraqesim në këtë tabelë, krahasimin midis situatave të konstatuara gjatë konkurrimit të organizuar për njësitë e integritit evropian, në ministritë e linjës, që Departamenti i Administratës Publike organizoi gjatë muajve *korrik-gusht 2015*, të cilat u anuluan, (me Vendimin nr. 20, datë 18.09.2015, të DAP) ashtu si e raportuam situatën më sipër, të cilat u publikuan rishtazi dhe u zhvilluan, gjatë muajit *shtator 2015*, e në vijim.

Tabelë nr. 1 *Procedurat e konkurrimit për njësitë e integritit evropian në ministritë e linjës sipas kohës së publikimit dhe fazave të procesit.*

	Nr. i procedurave konkurrenca të zhvilluara	Faza e parë “Lëvizja Paralele”		Faza e dytë “Ngritje në detyrë dhe pranim nga jashtë shërbimit civil” ose “Pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive”		
		Intervista e strukturuar me gojë		Testi me shkrim		Intervista e strukturuar me gojë
		Nr. kandidatëve të kualifikuar	Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve të kualifikuar	Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve të paraqitur
<b><i>Konkurrenca e anuluar</i></b>	<b>29</b>	<b>14</b>	<b>0</b>	<b>301</b>	<b>122</b>	<b>60</b>
<b><i>Konkurrenca e ri-zhvilluara</i></b>	<b>26</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>604</b>	<b>166</b>	<b>80</b>

Nga analiza e këtyre të dhënave, duket qartë se:

- ✓ në konkurrimet e zhvilluara, në shtator 2015, në krahasim me konkurrimet e anuluar, konstatohet një rritje shumë e ndjeshme e numrit të kandidatëve të kualifikuar, pasi rezulton të jetë 2 fishuar (*gjithsej 604 kandidatë, 303 kandidatë më shumë*), ndërkohë që, numri i kandidatëve që kanë marrë pjesë në konkurrim, shënon një rritje, vetëm prej **44** kandidatësh;
- ✓ Pjesëmarrja e një numri relativisht të ulët të kandidatëve në testim, në krahasim me numrin e aplikantëve të kualifikuar për të marrë pjesë, është një fenomen që ndeshet shpesh në konkurrimet e zhvilluara nga Departamenti i Administratës Publike.
- ✓ është realizuar një rigrupim më efikas i pozicioneve të punës për të zhvilluar konkurrimin, pasi në shpalljen e parë, u publikuan **29** grupe rekrutimi, ndërsa në publikimin e dytë, rekrutimi u organizua me **26** grupime, për të njëjtin numër pozicionesh, pra rezulton se janë **3** procedura konkurrimi më pak.

Për të krijuar një përshtypje të qartë rreth realizimit të këtij procesi, në vijim po raportojmë në lidhje me situatën dhe problematikën e hasur gjatë monitorimit të konkurremeve të zhvilluara për këtë grup pozicionesh.

Në këtë rast u përzgjedhën **21 konkurrimet** me dokumentet përkatëse të shpalljes, të cilat nisur nga kategoria dhe klasa sipas përcaktimeve të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, paraqiten në këtë mënyrë:

Tabelë nr. 2 Konkurrimet për njësitë e integritit në ministritë e linjës

Nr.	Pozicionet e lira të klasifikuara sipas kategorisë dhe klasës	Emërtesa e pozicionit të punës dhe kategoria e pagës	Numri i pozicioneve të lira të punës
1.	Pozicion i mesëm drejtues	Drejtor Drejtorie II-b + 100.000 lekë	4 pozicione
2.	Pozicion i ulët drejtues	Përgjegjës Sektori III-a + 100.000 lekë	12 pozicione
3.	Pozicion kategorisë ekzekutive	Specialistë III-b + 100.000 lekë	17 pozicione
		Specialistë III-b	2 pozicione
		Specialistë IV-a + 100.000 lekë	8 pozicione
<b>Vende vakante gjithsej</b>			<b>43</b>

Për të plotësuar pozicionet e lira të punës, pjesë e njërive të integritit, në ministritë e linjës, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë të ndarë **21** procedura konkurrimi nga të cilat:

- ✓ për plotësimin e pozicioneve *të nivelit të mesëm dhe ulët drejtues*, njësia përgjegjëse ka organizuar nga një procedurë konkurrimi për çdo pozicion, që në total janë zhvilluar **16** konkurrimet (**4 për pozicionin drejtor + 12 për pozicionin përgjegjës sektori**).

- ✓ Ndërsa, për plotësimin e pozicioneve *të kategorisë ekzekutive*, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë periodike, në një procedurë konkurrimi disa pozicione, të ndara sipas grupimit, pozicione të administrimit të përgjithshëm dhe pozicione të administrimit të posaçëm, ku në total janë zhvilluar **5** konkurrenca për të rekrutuar **27** punonjës.

Në përfundim të procedurave të konkurrencave, për plotësimin e pozicioneve të punës pjesë e njësive të integritit, në ministritë e linjës, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabelë nr. 3 Rezultatet e rekrutimit për pozicionet e integritit në ministritë e linjës

Pozicionet e lira të klasifikuara sipas emërtesës	Numri i vendeve vakante	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e lëvizjes paralele	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e ngritjes në detyrë / pranimit në kategorinë ekzekutive	Numri i pozicioneve të mbetura vakante
Drejtor Drejtorie (nivele mesme drejtues)	4	nuk ka	3 fitues	1 vend
Përgjegjës Sektori (nivele ulët drejtues)	12	1 fitues	5 fitues	6 vende
Specialistë (nivele ekzekutive)	27	5 fitues	8 fitues (6 të emëruar)	16 vende
<b>TOTAL</b>	<b>43</b>	<b>6</b>	<b>16 (14 të emëruar)</b>	<b>23 vende</b>

Në përfundim, rezultoi se nga **43** pozicione vakante, **20** pozicione u plotësuan duke mbetur për tu rishpallur **23** pozicione. Në përfundim të këtyre proceseve Departamenti i Administratës Publike, e ka realizuar me **47%**, planin për të plotësuar pozicionet e lira të punës, pjesë e njësive të integritit, në ministritë e linjës.

Në lëvizjen paralele janë kualifikuar **21** kandidatë, nga të cilët **6** nivele mesme dhe **15** nivele ekzekutive.

Për procedurat e pranimit për pozicionet e mbetura mbas zhvillimit të fazës së lëvizjes paralele, në këto konkurrenca ishin **337** kandidatë të kualifikuar për të marrë pjesë në konkurrim, nga të cilët **54** konkurrentë të përshtatshëm për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe **283** të kategorisë ekzekutive.

#### **b. Konkurrimet me zgjedhje, në raport me procedurën e ndjekur**

Grupimi për të plotësuar pozicionet e lira të punës, në konkurrimet e mbikëqyruara, nisur nga kategoria dhe klasa sipas përcaktimeve të nenit 19, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, përmban **35** konkurrenca dhe paraqitet në këtë mënyrë:

Tabelë nr. 4

Grupimi i pozicioneve sipas kategorisë dhe klasës

Nr.	Pozicionet e lira të klasifikuara sipas kategorisë dhe klasës	Emërtesa e pozicionit të punës dhe kategoria e pagës	Numri i pozicioneve të lira të punës	
1.	Pozicion i mesëm drejtues, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Drejtor Drejtorie II-b Drejtor Drejtorie III-a Inspektor II-b	5 pozicione 1 pozicione 2 pozicione	Total 8 pozicione
2.	Pozicion i ulët drejtues, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Përgjegjës Sektori III-a/1 Përgjegjës Sektori III-a Këshilltar III-a Titullar III-b	1 pozicione 1 pozicione 1 pozicione 3 pozicione	Total 6 pozicione
3.	Pozicion kategorisë ekzekutive, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Specialistë III-b + 100.000 lekë Specialistë IV-a + 100.000 lekë Specialistë III-b Specialistë IV-a Specialistë IV-b Specialistë (kategori e pa përcaktuar)	22 pozicione 1 pozicione 32 pozicione 26 pozicione 34 pozicione 9 pozicione	Total 124 pozicione
<b>Vende vakante gjithsej</b>			<b>138 pozicione</b>	

Për të plotësuar pozicionet e lira të punës, në nivele të ndryshme të nëpunësisë civile, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë të ndarë **35** procedura konkurrimi, nga të cilat:

- ✓ Për plotësimin e pozicioneve të nivelit të mesëm drejtues, njësia përgjegjëse ka organizuar **7** procedura konkurrimi, nga të cilat, për të plotësuar **6** pozicionet e klasifikuara me emërtesën “Drejtor Drejtorie”, është realizuar nga një procedurë konkurrimi për çdo pozicion. Ndërsa për të plotësuar **2** pozicione të klasifikuara me emërtesën “Inspektor” ( *pozicion i baras vlefshëm me “Drejtor Drejtorie”*) është realizuar 1 (*një*) procedurë konkurrimi.
- ✓ Për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët drejtues, njësia përgjegjëse ka organizuar **4** procedura konkurrimi, nga të cilat, **3** procedura të ngritjes në detyrë për të plotësuar **3** pozicione pune (**2** me emërtesën *Përgjegjës Sektori dhe 1 Këshilltar*), kurse për të plotësuar **3** pozicione të klasifikuara me emërtesën “Titullar” (*baras vlefshëm me pozicionin e “Përgjegjës Sektori”*), njësia përgjegjëse i ka grupuar në një konkurrim.
- ✓ Ndërsa, për plotësimin e pozicioneve të kategorisë ekzekutive, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë periodike, në një procedurë konkurrimi, disa pozicione, të ndara sipas grupimit, pozicione të administrimit të përgjithshëm dhe pozicione të administrimit të posaçëm, ku në total janë zhvilluar **24** konkurreme për të plotësuar **124** pozicione pune, sipas nevojave të institucioneve të administratës shtetërore.

Në përfundim të procedurave të konkurremeve, për plotësimin e pozicioneve të mësipërme të punës, në ministritë e linjës dhe institucionet në varësi të tyre, organizuar nga njësia përgjegjëse ngarkuar nga ligji për këtë qëllim, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabelë nr. 5

Rezultatet e arritura pas përfundimit të procedurës së rekrutimit

Pozicionet e lira të klasifikuara sipas emërtesës	Numri i vendeve vakante	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e lëvizjes paralele	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e ngritjes në detyrë / pranimit në kategorinë ekzekutive	Numri i pozicioneve të mbetura vakante
Drejtor Drejtorie (ose i barazvlefshëm me të)	8	2 fitues	5 fitues	1 vend
Përgjegjës Sektori (ose i barazvlefshëm me të)	6	Nuk ka	2 fitues	4 vende
Specialistë (ose i barazvlefshëm me të)	124	7 fitues	76 fitues ( 64 të emëruar)	53 vende
<b>TOTAL</b>	<b>138</b>	<b>9 fitues</b>	<b>83 fitues (71 të emëruar)</b>	<b>58 vende</b>

Në përfundim, rezulton se nga **138** pozicione vakante, **80** pozicione u plotësuan dhe mbetën për t'u rishpallur **58** pozicione.

Në lidhje me planin për të plotësuar pozicionet e lira të punës, në këto konkurrime, Departamenti i Administratës Publike e ka realizuar me **58%**.

Në lëvizjen paralele janë kualifikuar **26** kandidatë, nga të cilët **2** nivel i mesëm dhe i ulët të cilët kanë rezultuar dhe fitues dhe **24** nivel ekzekutiv, nga të cilët kanë fituar **7** konkurrentë.

Për procedurat e pranimit për pozicionet e mbetura mbas zhvillimit të fazës së lëvizjes paralele, në këto konkurrime në total ishin **1507** kandidatë të kualifikuar për të marrë pjesë në konkurrim, nga të cilët **19** konkurrentë të përshtatshëm për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese, prej të cilëve janë shpallur 7 fitues dhe **1488** të kategorisë ekzekutive, prej të cilëve janë shpallur fitues **76** kandidatë (nga të cilët **64** të emëruar).

Këto procese janë ndjekur nga Komisioneri, duke treguar kujdes që veprimtaria kontrolluese të ishte brenda kuadrit të respektimit të procedurave dhe në rolin e grumbullimit të informacionit në lidhje me mënyrën e realizimit të tyre, duke i lënë hapësirën e tyre të gjitha mekanizmave që ligji i ngarkon me detyrën e administrimit të procesit të rekrutimit, të tilla si Komisioni i Përhershëm i Pranimit, Komisionet e Lëvizjes Paralele dhe ngritjes në detyrë etj.

Nga pikëpamja procedurale, u këqyrën aktet administrative që materializonin procedurën e ndjekur në këtë rast, sipas këtij rendi:

### 1. Dokumenti i shpalljes dhe publikimi i tij

Akti i shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil, ka një rendësi të veçantë për procesin. Ai duhet të konceptohet në mënyrë sa më të qartë, të përmbajë të dhëna të



plota e të sqaruara me detaje të mjaftueshme në mënyrë që të informojë kandidatët për dokumentacionin që duhet të paraqesë, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave, vendin, kohën e datën që do të zhvillohet konkurrimi, etj. Gjithashtu dokumenti i shpalljes duhet të bëhet publik, në mënyrë që konkurrimet kombëtare të bazohen në parimet e shanseve të barabarta, meritës, aftësive profesionale e mos diskriminimit dhe të kryhen nëpërmjet një procesi përzgjedhës transparent e të drejtë.

Për të mbikëqyrur dokumentin e shpalljes, u verifikua fakti nëse shpallja është mbajtur në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, sipas përcaktimeve të pikës 5, Kreu II, e pikës 3, Kreu III, të Vendimit Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”* si dhe të pikës 5, Kreut II, e pikës 3, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”*.

Nga mbikëqyrja rezultoi se në rastin e konkurremeve të integritit dhe konkurremeve të mbikëqyrura me zgjedhje, ky dokument është bërë publik në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike, në rubrikën *“vende-vakante/shpallje”*, duke krijuar një mundësi të gjerë për pjesëmarrje, nga brenda dhe jashtë sistemit të shërbimit civil, për këdo kandidat që pretendon se plotëson kushtet e kërkesat specifike të dokumentit të shpalljes.

Gjithashtu u verifikua si janë zbatuar të dhënat që duhet të përmbajë shpallja, të përcaktuara në pikën 8, të Kreut II, e pikën 5, Kreun III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si dhe të pikës 9, Kreu II e pikës 4, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave.

Nga analizimi i elementëve të dokumentit të shpalljes, rezultoi se, Departamenti i Administratës Publike, është kujdesur që ky dokument, të përmbajë elementet dhe të dhënat e nevojshme, si: përshkrimin përgjithësues të pozicionit të punës; kushtet për lëvizjen paralele; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimit; dokumentacionin që do të paraqitet, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën për paraqitjen e aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimit; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjor që duhet të përmbajë shpallja.

Por nga ana tjetër, janë konstatuar në disa akte shpallje, në pjesën ku përcaktohet pozicioni i punës që është vakant së bashku me klasifikimin dhe kategorinë e këtij pozicioni, të mos jetë përcaktuar kategoria e pagës, ç’ka nuk i lejon konkurrentëve që të njihen me këtë element të rëndësishëm të marrëdhënies së punës, e të vlerësojnë nëse kanë interes ose jo për këtë pozicion pune. Ky rast është konstatuar në dy dokument shpallje nr. 592 dhe 593, për të plotësuar 9 pozicione në kategorinë e nivelit ekzekutiv.

Një drejtim tjetër, ku u përqendrua vëmendja e Komisionerit në këtë fazë, është verifikimi nëse në dokumentin e shpalljes, janë përcaktuar kushtet dhe kërkesat e veçanta, aftësitë, njohuritë e

cilësitë, që kandidatët duhet të zotërojnë për të aplikuar në konkurrimet e integritit në ministritë e linjës dhe në konkurrimet e mbikëqyrura me zgjedhje (të cilat janë plotësuar nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit nga jashtë në kategorinë ekzekutive), përveç kërkesave të përgjithshme të cilat janë të specifikuar në mënyrë direkt, në nenin 21, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Nga verifikimi i dokumenteve të shpalljes së konkurrimeve të mbikëqyrura (të integritit dhe ato me zgjedhje), rezulton se janë përcaktuar kërkesat e përgjithshme, kushtet specifike, si dhe kërkesat e veçanta, të cilat janë në përputhje me Vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura” i ndryshuar.

Komisioneri ka konstatuar se Departamenti i Administratës Publike i ka konceptuar këto kritere në bashkëpunim me institucionet që kërkojnë të plotësojnë pozicionet e lira. Ky bashkëpunim, ka bërë të mundur që përcaktimi i kushteve dhe kriterëve të veçanta, të jetë sa më specifik, në lidhje njohuritë e gjera dhe specialitetet e caktuara profesionale, si dhe të politikave të programeve që kërkon vendi i punës.

Nga analiza e kushteve specifike që përmban dokumenti i shpalljes, është vënë re se, pothuajse në të gjitha shpalljet e administruara nga njësia përgjegjëse (DAP), në kriteret e veçanta që aplikantët duhet të zotërojnë, kërkohet që diploma “Bachelor” dhe “Master Shkencor”, të jetë në të njëjtën fushë.

Po kështu, është konstatuar se në disa shpallje, për një pozicion pune, kërkohen diploma të arsimit të lartë të shkencave me edukim të ndryshëm arsimor, si shkenca politike, juridike, në fushën e diplomacisë, shkenca natyrore e shkenca të tjera dhe në të gjitha rastet, është kërkuar përsëri që, aplikantët të zotërojnë diplomë “Master Shkencor” dhe “Bachelor” në të njëjtën fushë.

Në këto raste, kushti në fjalë, s’kualifikon automatikisht, të gjithë shtetasit dhe aplikantët që kanë zgjedhur dhe kanë përfunduar një diplomë “Master Shkencor” në fusha të ndryshme, nga diploma “Bachelor”, por që në fakt janë brenda spektrit të shkencave që kërkohen konkretisht.

Komisioneri, këto raste i vlerëson se ndikojnë në cenimin e parimit të mos diskriminimit, të përcaktuar në nenin 5, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe parimit të shanseve të barabarta, përcaktuar në nenin 20/1, si dhe kufizojnë pjesëmarrjen në konkurrime.

Kriteri për të njëjtën fushë studimi në “Master Shkencor” dhe “Bachelor”, mund të justifikohet në rastet kur natyra e punës, e materializuar në përshkrimin e punës, kërkon që kualifikimi arsimor të jetë në nivelin “Master Shkencor”, si dhe kërkon në mënyrë specifike njohuri të veçanta në një specialitet, ç’ka prezumon kualifikimin e thellë shkencor në të njëjtën linjë edukimi, si në fazën e njohurive të përgjithshme, ashtu dhe në atë të njohurive të thella të posaçme.

Ndërsa në rastet e tjera, kur për një pozicion, ose grup pozicionesh pune, përcaktohet në shpallje mundësia e plotësimi të pozicionit nga kandidatë me arsim në fusha të ndryshme të shkencës,

kushti për të pasur një diplomë “*Master Shkencor*” dhe “*Bachelor*” në të njëjtën fushë, duhet të rivlerësohet nga ana e aktorëve që janë të ngarkuar me hartimin e përshkrimeve të punës. Njësitë përgjegjëse, në këtë rast duhet të mbajnë parasysh faktin se zgjedhjen dhe përfundimin e diplomës “*Bachelor*” në fusha të ndryshme me atë “*Master Shkencor*”, është një oportunitet që e garanton dhe sistemi i ri arsimor “*Bachelor*”.

## **2. Aplikimi për të marrë pjesë në konkurrim**

Fillimisht, shtetasit e interesuar, (në vijim aplikantët), për të marrë pjesë në konkurrimet për pozicionet e lira në administratën shtetërore, duhet të regjistrojnë një llogari në portalin që gjendet në rubrikën “*recruit*” në faqen zyrtare (*domain-in e regjistruar zyrtar, ëëë.dap.gov.al*) të Departamentit të Administratës Publike.

Për të regjistruar një llogari, duhet që të plotësohet informacioni i kërkuar (*emër, mbiemër, passëord, e-mail dhe dërgimi (upload-imi) i skanuar ose fotografuar i dokumentacionit që provon se plotëson kërkesat e përgjithshme dhe ato të veçanta të përcaktuar në shpalljen për konkurrim*) në rubrikën në fjalë. Pasi të regjistrohet me sukses, llogaria në portal aktivizohet.

Aplikimi dhe dorëzimi i të gjitha dokumenteve të nevojshme, nga jashtë sistemit të shërbimit civil bëhet vetëm “*online*”, në faqen zyrtare të Departamentit të Administratës Publike. Shtypja e butonit “*Apliko tani*”, nga shtetasit që tashmë kanë një llogari të regjistruar, aktivizon pjesëmarrjen e tyre në shpalljen e zgjedhur për konkurrim.

Nga sa raportuam më sipër, duke e krahasuar këtë procedurë, me rregullat ligjore të vendosura me ligjin nr. 8549, datë 11.11.1999, “*Statusi i Nëpunësit Civil*”, i shfuqizuar tashmë, Komisioneri vlerëson se është bërë një progres i dukshëm në lehtësimin e procedurës së aplikimit, si dhe në uljen e nivelit të subjektivizimit, në këtë moment të procesit të rekrutimit. Forma dhe procedurat aktuale të aplikimit, favorizojnë shtetasit e interesuar, si nga thjeshtësia për të aplikuar, ashtu edhe nga shpenzimet për të përgatitur dokumentacione pa fund për të aplikuar për një pozicion pune.

Departamenti i Administratës Publike, ka realizuar me sukses një sistem elektronik efikas, i cili bënë të mundur që çdo shtetas i Republikës së Shqipërisë, në mënyrë “*online*”, të regjistrojë një llogari dhe pa asnjë shpenzim, të aplikojë në çdo shpallje ku është i interesuar.

## **3. Verifikimi paraprak, Lista Përfundimtare dhe momenti i publikimit të tyre**

Kalimi nga “*Aplikant*” në “*Kandidatë të kualifikuar*”, kryhet në fazën e verifikimit paraprak, që është një fazë para seleksionuese, e realizuar prej Departamentit të Administratës Publike, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit për dorëzimin e dokumentacioni (*afat i cili është përcaktuar në shpallje*) në lidhje me:

**a)** pranimin në kategorinë ekzekutive, bazuar në pikën 4, neni 22, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe në pikën 2, Kreu IV, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të

Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive” dhe,

**b)** procedurën e ngritjes në detyrë, bazuar në pikën 6, neni 26, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe në pikën 22, Kreu III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese”.

Ndërkohë që, sipas përcaktimeve ligjore, në rastin e procedurave të lëvizjes paralele **a)** për plotësimin e kategorive ekzekutive bazuar në pikën 7, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, dhe **b)** për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese, bazuar në pikën 11, Kreu II, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese”, e bën njësia e burimeve njerëzore të institucionit që ka vendin vakant.

Në këtë fazë, aplikantët i nënshtrohen verifikimit të dokumentacionit dorëzuar prej tyre, nëse i plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes dhe në aktin nënligjor që rregullon këtë aspekt.

Verifikimi paraprak, është një proces që finalizohet me Listën Përfundimtare, e cila ka të bëjë me një procedurë riverifikimi të dosjeve të aplikantëve, që nuk janë kualifikuar, në rast të ankimit pranë DAP, brenda 5 ditëve nga shpallja në portal, e listës së kandidatëve të kualifikuar.

Nga mbikëqyrja është konstatuar që Departamenti i Administratës Publike, i ka shqyrtuar ankesat në këtë fazë dhe në të gjitha rastet kandidatët janë përfshirë në listën përfundimtare, me të drejtën për të konkurruar.

Ky përfundim mbështetet nga të dhënat e administruara nga faqja zyrtare e DAP, nga të cilat përmendim rastin e konkurrimeve të pozicioneve të punës që kanë lidhje me funksionin e integritit në BE, ku nga **322** kandidatë të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak, në momentin e rekrutimeve në nivelin ekzekutiv dhe ngritjes në detyrë, në listën përfundimtare rezultojnë **337** kandidatë, të kualifikuar për të marrë pjesë në konkurrim. Pra, lista është shtuar me **15** kandidatë, të cilët kishin kërkuar të drejtën e tyre për të marrë pjesë në konkurrim.

Më poshtë po analizojmë situatën në lidhje me këtë moment të rëndësishëm procedural, duke e trajtuar sipas nivelit të nëpunësisë për të cilin është konkurruar.

### ➤ Verifikimi paraprak

Në përputhje me parashikimet ligjore dhe rregullat specifike të vendosura me akte nënligjore, rezulton se faza e verifikimit paraprak të konkurrentëve që kanë aplikuar për të marrë pjesë në procedurat e konkurrimeve për të plotësuar pozicionet vakante për vitin 2015, është realizuar nga Departamenti i Administratës Publike.

Ndërsa, verifikimi paraprak i kandidatëve që përmbushin kushtet e lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, për të vërtetuar nëse i përmbushin kërkesat e veçanta të përcaktuara në shpalljen për konkurrim, është realizuar nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit që ka vendin vakant.

Pas përgatitjes së listës së kandidatëve të kualifikuar, njësia e burimeve njerëzore, njofton nëpunësin më të lartë civil të institucionit dhe publikon listën në faqen e Departamentit të Administratës Publike dhe në portalin e “*Shërbimit Kombëtar të Punësimit*”.

Konstatohet se pasi është realizuar ky proces, njësia përgjegjëse ka dërguar listën paraprake të verifikimit të kandidatëve, pranë Departamentit të Administratës Publike, me qëllim që të shpallet në faqen e internetit të këtij institucioni. Kandidatët që nuk kualifikohen, kanë të drejtën e ankimit pranë njësisë përgjegjëse, e cila duhet të shqyrtojë ankimin brenda 5 ditëve, nga dita e paraqitjes së tyre.

Komisioneri, gjatë verifikimit të procedurës së ndjekur në këtë rast, në lidhje me listën përfundimtare, të shpallur pas periudhës 5 ditore të ankimit, ka pasur parasysh rregullat që duhet të ndiqen në këtë fazë që përcaktojnë se, kandidatët që nuk janë kualifikuar, njoftohen nga Departamenti i Administratës Publike në mënyrë individuale. Ata kanë të drejtë të paraqiten pranë këtij departamenti për t’u njohur me arsyet e mos kualifikimit, si dhe mund të ankohen pranë Departamentit, brenda 5 (pesë) ditëve nga shpallja e listës në portalin zyrtar të DAP, të drejta këto të garantuara në pikën 6, Kreu IV e pikën 11, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*” dhe në pikën 15, Kreu II e në pikën 26, Kreu III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese*”.

Njësia përgjegjëse (DAP), brenda 2 (dy) ditëve pune, duhet të kthejë përgjigje të arsyetuar (nëse është e nevojshme edhe duke rivlerësuar dosjen e kandidatëve).

Gjatë kësaj faze të konkurrimit, në lidhje me publikimin e verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare, për të verifikuar respektimin e rregullit të përcaktuar në pikën 9, Kreu IV e pikën 11, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*” dhe në pikën 16, Kreu II e në pikën 24, Kreu III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese*”, ku ngarkohet njësia përgjegjëse (DAP) për të bërë publike fazën e verifikimit paraprak për konkurrimet objekt mbikëqyrje, Komisioneri ka monitoruar portalin zyrtar të Departamentit të Administratës Publike.

Nga monitorimi i vazhdueshëm i tyre, ka rezultuar se, në përfundim të fazës së verifikimit paraprak, të konkurseve kombëtare për plotësimin e pozicioneve që kanë lidhje me funksionet e integritimit në BE, për vitin 2015, njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin “Shërbimi Kombëtar i Punësimit” dhe në portalin e tij, listën e kandidatëve që plotësojnë këto kritere për t’iu nënshtruar konkursit kombëtar (listën e kandidatëve fitues nga verifikimi paraprak dhe listën

*përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik.

Me përfundimin e procedurës më sipër, rezulton se njësia përgjegjëse (DAP) ia ka përcjell Komisionit Kombëtar të Përzgjedhjes, listën e kandidatëve që do t'i nënshtrohen procedurës së konkurrimit.

#### **4. Procedura e ndjekur në lidhje me krijimin, funksionimin dhe kompetencat e Komitetit të Vlerësimit**

Në zbatim të dispozitave ligjore dhe konkretisht të nenit 22, pika 4, të ligjit nr. 152/2015 “*Për nëpunësit civil*”, i ndryshuar, ku përcaktohet se verifikimi paraprak kryhet nga njësia përgjegjëse, ndërsa vlerësimi i kandidatëve bëhet nga Komiteti i Përhershëm i Pranimit (KPP), i krijuar për secilin nga grupet e përcaktuara në pikën 8 të nenit 19 të këtij ligji, të administrimit të përgjithshëm/të posaçëm, rezulton se është krijuar ky mekanizëm, duke respektuar edhe rregullat e hollësishme që parashikohen në Kreun 3, “*Komiteti i Përhershëm i Pranimit për nivelin ekzekutiv*”, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015 të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*” dhe në pikën 7, Kreu III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese*”.

Po kështu, në të gjitha rastet, konstatohet se është ngritur Komiteti për Lëvizjen Paralele, si dhe Komiteti për Ngritjen në Detyrë, në përputhje me specifikat e parashikuara në pikën 16, Kreu II, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*” dhe pikën 12, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015 “*Për pranimin, lëvizjen paralele periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”.

Nga monitorimi i fazës së dytë të konkurrimeve, në ambientet e Departamentit të Administratës Publike (DAP) dhe të Shkollës Shqiptare të Administratës Publike (ASPA), konstatohet se anëtarët e Komitetit të Përhershëm të Pranimit për nivelin ekzekutiv edhe Komitetit të Pranimit për Ngritjen në Detyrë (*përveç kryetarëve të Komiteteve, që janë përfaqësues të DAP*) nuk kanë ndonjë trajnim specifik, në lidhje me procedurat e vlerësimit të kandidatëve dhe zhvillimit të konkurrimit, pasi rezulton të mos jenë trajnuar dhe udhëzuar mjaftueshëm, për të kryer funksionet e tyre.

Komisioneri vlerëson se trajnimi i anëtarëve të Komiteteve që janë instrumenti kryesor i mekanizmit të rekrutimit, ka një rëndësi të veçantë për mbarëvajtjen dhe zhvillimin normal të gjithë procesit të vlerësimit të kandidatëve.

Kjo detyrë i përket Departamentit të Administratës Publike, pasi është e përcaktuar në pikën 1, Kreu III/2, e pikën 1, Kreu V/2, të Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet*

*procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.*

Një tjetër parregullsi e konstatuar gjatë monitorimit të vlerësimit të kandidatëve në konkurrimet e mbikëqyrura, është mungesa e prezencës së anëtarëve të Komisionit në momentin, kur kandidatët i nënshtrohen testimit me shkrim, ndërkohë që është e detyrueshme që dy prej tyre të jenë prezent.

Anëtarët e Komitetit të Përhershëm të Pranimit për nivelin ekzekutiv, në përgjithësi nuk janë paraqitur për të mbikëqyrur procesin e testimave, ose ka qenë i pranishëm vetëm një prej tyre, duke e lënë ngarkesën e zhvillimit të procesit, tek përfaqësuesi i Departamentit të Administratës Publike, i cili, në raste me numër të lartë të konkurrentëve, vihet edhe në kushtet e pamundësisë objektive për ta menaxhuar atë.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se prezenca e anëtarëve të Komitetit, ka rëndësi të madhe në mbikëqyrjen e kandidatëve gjatë testimit, pasi garanton një proces më të sigurt në drejtim të vërtetësisë së dijeve të pasqyruara në testimin me shkrim , e për më tepër, është një detyrim i parashikuar në mënyrë të shprehur në pikën 4, Kreu III/2, të Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike, *“Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”*, i vendosur për të siguruar parimet mbi të cilat mbështet procesi i konkurrimit.

## **5. Konkurrimet e Mbikëqyrura**

### **5.1 Zhvillimi i procedurave gjatë procesit të plotësimit të pozicioneve të punës nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele**

Bazuar në nenin 25, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë ekzekutive, atë të ulët apo të mesme drejtuese bëhet së pari, nga nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele.

Në Kreun II, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”* dhe në Kreun VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”*, përcaktohen kushtet dhe procedurat e hollësishme për plotësimin e vendeve të lira nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele.

Në këto akte, përcaktohen njëkohësisht organet e ngarkuara nga legjislacioni për shërbimin civil, për zhvillimin e procedurave të lëvizjes paralele në konkurrimet kombëtare, për të rekrutuar nëpunës civil, sipas nevojave të institucioneve pjesë së shërbimit civil.

Në kuadër të zbatimit të unifikuar të procedurave të lëvizjes paralele, Departamenti i Administratës Publike, me Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur*”, ka përcaktuar elementët kryesor procedural, për plotësimin e vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, të cilët kanë qenë edhe drejtimet ku Komisioneri e ka orientuar mbikëqyrjen në lidhje me këtë institut të ligjit.

Më poshtë po paraqesim situatën e konstatuar , gjatë aplikimit të procedurës së lëvizjes paralele, sipas kategorive në të cilat është aplikuar.

❖ Lëvizja paralele në kategorinë ekzekutive:

Në zbatim të nenit 25, pika 2, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, për procedurën e lëvizjes paralele në kategorinë ekzekutive, aplikojnë nëpunësit civil të së njëjtës kategori në të njëjtin, apo në një institucion tjetër të shërbimit civil, të cilët plotësojnë kushtet për lëvizjen paralele dhe kërkesat e posaçme për pozicionin e lirë. Sipas Kreut VII, pika 6, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, procedura e lëvizjes paralele për kategorinë ekzekutive përfshin dy faza.

*Faza e parë*, ashtu si është përmendur dhe në rubrikën më lart gjatë raportimit, konsiston në verifikimin paraprak të aplikantëve të cilët kanë aplikuar dhe pretendojnë se përmbushin kushtet specifike të lëvizjes paralele dhe kërkesat e veçanta të përcaktuara në shpalljen për konkurrim.

*Faza e dytë*, konsiston në ngritjen e Komisionit të Brendshëm për Lëvizjen Paralele, menjëherë pas përfundimit të fazës së parë, nga nëpunësi më i lartë civil i institucionit që ka vendin vakant, në zbatim të pikës 12, të Kreut VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave. Ky mekanizëm përbëhet nga tre anëtar dhe ka për kompetencë: të përgatit një grup pyetjesh, të cilat duhet të jenë të njëjta për të gjithë kandidatët; të zhvillojë intervistën e strukturuar më gojë për kandidatët e kualifikuar; të bëjë vlerësimin e kandidatëve të cilët i nënshtrohen intervistës dhe pas përfundimit të vlerësimit, të përzgjedh kandidatët e suksesshëm, të cilët kanë marrë mbi 70 pikë, duke i renditur në listën fituese.

Në lidhje me këtë procedurë rekrutimi, në zbatim të Vendimit nr. 108, datë 05.10.2015, “*Për një shtesë në Vendimin nr. 19, datë 11.05.2015*”, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, janë përzgjedhur për t’u mbikëqyrur procedurat e lëvizjes paralele, të konkurremeve për pozicionet e punës në lidhje me funksione të integritimit evropian në ministritë e linjës, e konkretisht, procedurën e lëvizjes paralele për konkurrimet me dokument shpallje nr. 563, 564, 565, 566 dhe nr. 569.



Në lidhje me këto procedura, Komisioneri ka qenë prezent në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, nëpërmjet grupit të inspektorëve të autorizuar prej tij, sipas datave dhe orareve të përcaktuar në dokumentin e shpalljeve respektive. Në përfundim të mbikëqyrjes në lidhje me këto raste, Komisioneri vlerëson se:

- ✓ Procedura e Lëvizjes Paralele, në përgjithësi u zhvillua sipas elementëve të përcaktuar në shpallje, në datën dhe orarin e caktuar. Ndërkohë, u konstatua ndonjë parregullsi, që në fakt nuk ka prekur thelbin e procesit, e tillë si rasti kur Komisioni i Brendshëm për Lëvizje Paralele, nuk është mbledhur në orarin e caktuar, për arsye të pamundësisë së paraqitjes së njëri prej anëtarëve. Në këto raste, anëtarët prezent të këtij Komisioni (*KBLP*), rezulton të kenë mbajtur procesverbalin përkatës, me të cilin kanë vendosur shtyrjen e kësaj procedure në një ditë tjetër. Në këto raste, rezulton se përfaqësuesit e Departamentit të Administratës Publike, në cilësinë e sekretariatit teknik, që asiston Komisionin, kanë njoftuar kandidatët e kualifikuar për shtyrjen e intervistës së strukturuar me gojë. Ky rast është vërejtur në disa procedura të lëvizjes paralele në këto konkurrenca, ku mund të përmendim atë me dokument shpallje nr. 563 dhe nr. 564.
- ✓ Në këtë grup konkurrimesh, u konstatua se intervista e strukturuar me gojë u zhvillua në gjuhën angleze, ashtu si ishte e përcaktuar në aktin e shpalljes, seksioni 1.5, “*Mënyra e vlerësimit të kandidatëve*”, në të cilin është theksuar se: “*Intervista e strukturuar me gojë do të zhvillohet në gjuhën angleze*”.
- ✓ Sipas të dhënave të paraqitura, rezulton se në një masë të konsiderueshme të rasteve të publikuara për t`u plotësuar nëpërmjet lëvizjeve paralele, ato nuk janë realizuar, për shkak se kanë munguar kandidatët, nuk kanë aplikuar për t`u emëruar sipas kësaj procedure. Nga të dhënat e administruara, rezulton se ka një numër të vogël aplikantësh dhe pas verifikimit paraprak të kryer nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit (*që ka pozicionin e lirë*), nuk kanë rezultuar kandidatë të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit. Si shembull përmendim disa prej pozicioneve si, pozicioni me dokument shpallje nr. 565; për 2 pozicione të konkurrimit me nr. 563; për 3 pozicione të konkurrimit nr. 564; për 1 pozicion për konkurrimin nr. 566 dhe 1 pozicion për konkurrimin nr. 569.
- ✓ Gjatë procesit të mbikëqyrjes, është konstatuar se në disa nga procedurat e lëvizjes paralele, Komisioni, me vendim unanim ka vendosur të mos kualifikojë kandidatet e kualifikuar në bazë të verifikimit paraprak nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit që ka pozicionin e lirë, pasi ka argumentuar se kandidati nuk plotëson një nga kushtet e posaçme të dokumentit të shpalljes.
- ✓ Po kështu, janë konstatuar raste, kur procedura e lëvizjes paralele për disa nga pozicionet e konkurrencave të mësipërme, nuk është realizuar, për shkak të mosparaqitjes së kandidatëve të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit. Në rastin konkret, Komisioni i

Brendshëm për Lëvizjen Paralele, ka mbajtur procesverbalin përkatës dhe ka vendosur mbylljen e kësaj procedurë, pa kandidatë të përzgjedhur fitues.

❖ Lëvizja paralele për pozicionet e nivelit të mesëm apo të ulët drejtues

Në kuptim të nenit 26, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe Kreut II, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese bëhet, *së pari*, nëpërmjet lëvizjes paralele dhe në rast të mosplotësimit të vendit të lirë, me procedurën e ngritjes në detyrë.

Këto procedura organizohen nga njësi përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, e cila nëse është e mundur, bën grupimin e pozicioneve të njëjta dhe organizimin e një procedure te vetme konkurruese për to. Shpallja e procedurës së konkurrimit, për secilin pozicion, publikohet në faqen zyrtare të Departamenti i Administratës Publike dhe në portalin e “Shërbimit Kombëtar të Punësimit”, ku qëndron e publikuar deri në përfundim të procedurës. Në procedurën e lëvizjes paralele për pozicionet e nivelit të ulët dhe të mesme drejtuese, kanë të drejtën e konkurrimit të gjithë nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nga të gjitha institucionet pjesë të shërbimit civil. Procedura e lëvizjes paralele zhvillohet në dy faza.

Faza e parë. Verifikimi paraprak, nëse kandidatët plotësojnë kushtet dhe kërkesat e posaçme të vendit të punës, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim, konsiston në vlerësimin e kandidatëve, në bazë të vlerësimit të përvojës së punës, trajnimit, kualifikimit, vlerësimeve pozitive dhe të intervistës së strukturuar me gojë.

Faza e dytë. Pas përfundimit të procedurës së mësipërme, njësi përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, shpall listën e verifikimit të kandidatëve dhe brenda dy ditëve urdhëron ngritjen e Komitetit të Pranimit për Lëvizjen Paralele, i cili përbehet nga 3 anëtarë, sipas përcaktimeve të Kreut II, pika 16, të Vendimit nr. 242/2015, të Këshillit të Ministrave.

Komiteti i Pranimit për Lëvizjen Paralele (KPLP), bën vlerësimin e kandidatit nëpërmjet intervistës së strukturuar me gojë dhe vlerësimit të dokumenteve të tij. Në zbatim të Kreut II, pika 20, të Vendimit nr. 242/2015, të Këshillit të Ministrave dhe të Kreut IV, pika 7, të Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike, në intervistën e strukturuar me gojë, KPLP harton një sërë pyetjesh, të cilat duhet të jenë të njëjta për çdo kandidat. Pas përfundimit të intervistës së strukturuar me gojë, KPLP përzgjedh kandidatin fitues, i cili ka marrë të paktën **70** pikë, ose nëse nuk ka përzgjedhur kandidatë fitues, vendos përfundimin e procedurës, pa asnjë të përzgjedhur. Komiteti i Pranimit për Lëvizjen Paralele, ia komunikon vendimet njësisë përgjegjëse, e cila pas përfundimit të afatit të ankimit, publikon në faqen e saj të internetit shpalljen e fituesit, ose përfundimin e procedurës pa fitues.

Në kuadër të realizimit të drejtimeve të mbikëqyrjes, në zbatim të Vendimit nr. 108, datë 05.10.2015, “Për një shtesë në Vendimin nr. 19, datë 11.03.2015, të Komisionerit për

*Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil*”, u monitorua procedura e lëvizjes paralele për pozicionet e nivelit të ulët dhe të mesëm drejtuese, të zhvilluara në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike dhe Departamentit të Administratës Publike, për konkurrimet me dokument shpallje nr. 542, 543; nr. 556, deri 562 (8 shpallje); nr. 571, deri 576 (6 shpallje), në përfundim të të cilit rezultoi se:

- ✓ Gjatë zhvillimit të procedurës së lëvizjes paralele për pozicionet e nivelit të ulët drejtues, nuk janë konstatuar parregullsi. Intervista e strukturuar me gojë është zhvilluar në përputhje me kërkesat e dokumentit të shpalljes, konkretisht në gjuhën angleze, duke respektuar përcaktimin e materializuar në seksionin përkatës, të dokumentit të shpalljes.
- ✓ Procedura e lëvizjes paralele nuk u realizua për 12 konkurrime, pasi nga verifikimi “online”, rezultoi se nuk ka pasur kandidatë të kualifikuar për të vazhduar fazën e dytë të vlerësimit. Konkretisht për konkurrimet me nr. 542, nr. 543, nr. 555, nr. 557, nr. 559, nr. 560, nr. 561, nr. 562, nr. 571, nr. 572, nr. 575 dhe nr. 576.
- ✓ Procedura e lëvizjes paralele rezultoi të mos jetë zhvilluar për disa nga konkurrimet, pasi nuk janë paraqitur kandidatët, edhe pse nga verifikimi “online” që i është bërë procesit, rezultoi se ka pasur kandidatë të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit. Komisioni KPLP për këto raste ka mbajtur procesverbalin përkatës dhe me vendim unanim ka vendosur mbylljen e procedurës së konkurimit, pa kandidatë të përzgjedhur.

## **5.2 Ngritja në detyrë dhe plotësimi i pozicioneve të punës për kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, me kandidatë të tjerë nga jashtë shërbimit civil.**

Në kuptim të nenit 26, pika 1, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar dhe në kuptim të Kreut III, pika 1, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 242, datë 18.03.2015, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”, nëse pozicionet në kategorinë e nivelit të ulët apo të mesme drejtuese nuk plotësohen nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, njësi përgjegjëse shpall procedurën e ngritjes në detyrë.

Procedura e ngritjes në detyrë për institucionet e administratës shtetërore organizohet nga njësi përgjegjëse, në këtë rast Departamenti i Administratës Publike. Sipas nenit 26, pika 3/b, për të marrë pjesë në procedurën e ngritjes në detyrë, kanë të drejtën e aplikimit nëpunësit civil, të një kategorie paraardhëse, të punësuar në të njëjtin, apo në një institucion tjetër të shërbimit civil, nëse këta kandidatë plotësojnë kushtet dhe kërkesat e veçanta për vendin/vendet e lira.

Përjashtimisht, me vendim të Këshillit të Ministrave, mundet që procedura e plotësimit të vendeve të lira për kategorinë e ulët apo të mesme drejtuese nëpërmjet ngritjes në detyrë, të jetë e hapur dhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil, që plotësojnë kushtet dhe kërkesat për vendin/vendet e lira, kjo në kuptim të nenit 26, pika 4, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar.

Plotësimi i pozicioneve të kësaj kategorie nëpërmjet kandidatëve nga jashtë shërbimit civil, nuk mund të kalojë 20 përqind të numrit total të vendeve në çdo vit kalendarik. Në kuadër të këtij përcaktimi, për vitin kalendarik 2015, Këshilli i Ministrave me Vendimin nr. 555, datë 18.06.2015, *“Për hapjen e procedurës së pranimit në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil”*, ka përcaktuar numrin maksimal të pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesme, drejtuese për të cilat do të aplikohet procedura e plotësimit të tyre nëpërmjet pranimit me kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

Neni 26, pika 5, 6 dhe 7, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar dhe Kreu III, *“Ngritja në detyrë”*, Vendimi i Këshillit të Ministrave, nr. 242, datë 18.03.2015, *“Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, përcaktojnë kushtet dhe procedurën e hollësishme që njësia përgjegjëse duhet të respektojë për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues. Njëkohësisht, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, me Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”*, në Kreun V, *“Ngritja në detyrë”* ka përcaktuar elementët kryesor procedural me qëllim unifikimin e procedurave.

Sipas dispozitave të mësipërme, plotësimi i pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtuese nëpërmjet konkurrimit për ngritjen në detyrë kalon në dy faza.

*Faza e parë* konsiston në verifikimin paraprak. Njësia përgjegjëse bën verifikimin paraprak të kandidatëve, që plotësojnë kushtet dhe kërkesat e veçanta për vendin/vendet e lira, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim dhe në përfundim të verifikimit, njësia përgjegjëse përgatit listën paraprake të kandidatëve, të cilën e publikon në faqen e saj të internetit. Në zbatim të Kreut III, pika 25 dhe 26, të Vendimit nr. 242/2015, të Këshillit të Ministrave, kandidatët e pakualifikuar kanë të drejtën e ankimit dhe pas shqyrtimit të ankesës, njësia përgjegjëse publikon listën përfundimtare të verifikimit të kandidatëve.

*Faza e dytë*, konsiston në vlerësimin e kandidatëve, ku sipas Kreut III, pika 27, të Vendimit nr.242 / 2015, të Këshillit të Ministrave, përfshin vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë. Procedura e vlerësimit të kandidatëve, bëhet nga Komiteti i Pranimit për Ngritjen në Detyrë, i cili përbëhet nga 5 anëtarë, përzgjedhja e të cilëve bëhet nga njësia përgjegjëse.

Pas përfundimit të vlerësimit të kandidatëve, Komiteti i Pranimit për Ngritjen në Detyrë, përzgjedh kandidatin fitues, ose vendos përfundimin e procedurës së ngritjes në detyrë pa kandidatë fitues, në rastet kur kandidatët nuk arrijnë të marrin të paktën **70** pikë. KPND, komunikon vendimin e tij njësisë përgjegjëse, e cila duhet të bëjë shpalljen e fituesit në faqen e internetit të DAP, në përputhje me përcaktimet ligjore.

Komisioneri ka monitoruar realizimin e të gjitha fazave të këtij procesi nëpërmjet inspektorëve të autorizuar prej tij, sipas këtij rendi:

*a. Testimi me shkrim*

Udhëzimi nr. 2, datë 27.03.2015, i Departamentit të Administratës Publike “Për procesin e plotësisimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimit në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, përcakton rregullat e hollësishme të zhvillimit të testimit me shkrim, për rastin që po raportojmë.

Gjatë zhvillimit të testimit me shkrim, në ambientet e testimit duhet të jenë të pranishëm të paktën dy nga anëtarët e Komitetit të Pranimit për Ngritjen në Detyrë, si dhe personat e caktuar prej tyre. Përfaqësuesi i Departamentit të Administratës Publike, verifikon praninë dhe mungesat e kandidatëve të kualifikuar për fazën e vlerësimit, duke kontrolluar dokumentin e identifikimit të secilit kandidat.

Sipas përcaktimeve të Udhëzimit të Departamentit të Administratës Publike, kandidatët zhvillojnë testimin me shkrim vetëm në fletët e shpërndara nga përfaqësuesi i DAP, të cilat janë të koduara dhe përfaqësuesi i DAP, duhet të mbledhë fletën identifikuese, duke e sekretuar për secilin kandidat. Në fletën e testimit me shkrim, kandidatët nuk duhet të bëjnë asnjë shënim identifikues dhe gjatë zhvillimit të testimit me shkrim, kandidatët nuk duhet të komunikojnë me njëri tjetrin. Kohëzgjatja e vlerësimit të testimit me shkrim vendoset nga KPND, në bazë të numrit të pyetjeve të dhëna në testin me shkrim, por nuk duhet të zgjasë më shumë se 2 orë.

Në bazë të drejtimeve të mbikëqyrjes, bazuar në Vendimin nr. 108, datë 05.10.2015, të Komisionerit, u monitorua në vend procedura e testimit me shkrim, në lidhje me realizimin e procedurës së ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit të ulët dhe të mesme drejtuese, për pozicionet e integritit evropian në ministritë e linjës dhe për pozicionet e përzgjedhura me vendim të Komisionerit, në përfundim të të cilave rezultoi se:

*a.1. Testimi me shkrim për pozicionet e integritit evropian në ministritë e linjës*

Komisioneri konstatoi se njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, organizoi dhe realizoi fazën e testimit me shkrim për procedurën e ngritjes në detyrë, për **10** konkurrenca për pozicionet e nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues, për pozicione që kanë lidhje me funksione të integritit evropian, në ministritë e linjës. Grupi i inspektorëve ka monitoruar këto procese në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, në oraret e përcaktuara në dokumentin e shpalljes, “Njoftim vetëm për nëpunës civil mbi rezultatet e verifikimit për ngritjen në detyrë”.

Në përfundim të mbikëqyrjes së procedurave të konkurrimit, për këto raste, u konstatua se:

- ✓ Procedura e testimit me shkrim u zhvillua nën mbikëqyrjen e përfaqësuesve të Departamentit të Administratës publike, të cilët bënë verifikimin e identitetit të kandidatëve, si dhe sekretimin e tezës së testimit me shkrim.
- ✓ Testimi me shkrim ishte i hartuar në gjuhën angleze, kjo në përputhje me kërkesat e dokumentit të shpalljes, ku në Seksionin 2.5, specifikohet me shenjë të veçantë “ \* ”, për të theksuar faktin se testimi do të zhvillohet në gjuhën angleze.
- ✓ Gjatë monitorimit të testimit, në këtë moment të procesit, u konstatua se, përveç përfaqësuesve të DAP, nuk ishte i pranishëm asnjë prej anëtarëve të Komisionit të Pranimit për Ngritje në Detyrë (*ngritur për këtë konkurrim*), duke mos respektuar në këtë mënyrë një nga kërkesat e pikës 4, Kreu III/6, të Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të DAP, ku përcaktohet se, kur kandidatët i nënshtrohen testit të vlerësimit me shkrim, duhet të jenë të pranishëm të paktën dy anëtarë të KPND.
- ✓ Në zhvillimin e procedurave të testimit me shkrim për këto konkurrenca, në disa raste u konstatua se një pjesë e konkurrencave, nuk u zhvilluan në orarin e caktuar, për shkak të mungesës së sallave në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike.
- ✓ Gjatë mbikëqyrjes, u konstatua se, për konkurrencat me dokument shpallje nr. 555, nr. 573 dhe nr. 576, testimi me shkrim nuk u zhvillua, pasi kandidatët e kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit nuk u paraqitën në ditën e caktuar për zhvillimin e testimit me shkrim.
- ✓ Gjatë zhvillimit të testimit me shkrim, për procedurën e ngritjes në detyrë, për konkurrimin me dokument shpallje nr. 575, të zhvilluar më datë 21.10.2015, në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, në prezencë të inspektorëve të Komisionit, u konstatua një qëndrim korrekt i monitoruesve të procesit, si përfaqësues i DAP, në kushtet kur një konkurrenca e kualifikuar për të marrë pjesë në këtë fazë të konkurrimin, **J.M**, pas përfundimit të fazës së sekretimit të tezës së testimit, u ndalua të vazhdojë më tej, për shkak se rezultoi të kishte me vete materiale që konsideroheshin të ndaluara në ambientin e testimit.

Në zbatim të Vendimit nr. 555, datë 10.06.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për hapjen e procedurës së pranimit në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil*”, rezultoi se njësi përgjegjëse zhvilloi procedurat e konkurrimin për ngritjen në detyrë, duke lejuar aplikimin të kandidatëve nga jashtë shërbimit civil, konkretisht për konkurrencat me dokument shpallje nr. 556, nr. 557, nr. 560, nr. 562 dhe nr. 571.

Testimi me shkrim, për ngritjen në detyrë për këto pozicione u zhvillua duke respektuar vendin dhe kohën e caktuar në dokumentin e shpalljes, në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike. Në ambientet ku u zhvillua testimi, ishin të pranishëm vetëm përfaqësuesit e Departamentit të Administratës Publike, të cilët bënë identifikimin e kandidatëve dhe sekretimin e tezës. Gjatë monitorimit të fazës së testimit me shkrim, u vërejt prezencë e

njërit prej anëtarëve të Komitetit të Pranimit për Ngritjen në Detyrë, ndërkohë që, sipas udhëzimeve të Departamentit të Administratës Publike, duhet të jenë prezent të paktën dy prej anëtarëve të KPND. Kjo është një parregullsi formale, e cila nuk ndikon në përmbajtjen e procesit, për ta bërë atë absolutisht të pavlefshëm, por duhet të mbahet parasysh në të ardhmen, që të respektohet nga palët në proces, për të respektuar parimin e objektivitetit, barazisë dhe transparencës gjatë konkurrimit.

Pyetjet e testimit me shkrim ishin të formuluar në gjuhën angleze, në përputhje me kërkesat e dokumentit të shpalljes, në të cilin përcaktohet se testimi me shkrim dhe intervista e strukturuar me gojë, do të zhvillohen në gjuhën angleze.

#### *a.2. Testimi me shkrim për konkurrimet e mbikëqyrura me përzgjedhje*

Në lidhje me këtë kategori konkurrimesh, janë verifikuar **4** konkurrime të nivelit të ulët drejtues dhe **7** konkurrime të nivelit të mesëm drejtues dhe ka rezultuar se njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, ka organizuar dhe ka realizuar fazën e testimit me shkrim për procedurën e ngritjes në detyrë.

Këto procese janë monitoruar nga inspektorët e autorizuar prej Komisionerit, në vendin dhe kohën e publikuar sipas dokumentit të shpalljes dhe në përfundim rezultoi se:

- ✓ Gjatë procesit të zhvillimit të këtyre procedurave, nuk janë konstatuar parregullsi.
- ✓ Njësia përgjegjëse i ka zhvilluar procedurat e testimit me shkrim sipas përcaktimeve të hollësishme të përcaktuara në aktin nënligjor që e rregullon këtë institut të ligjit dhe udhëzimeve të Departamentit të Administratës Publike.

Megjithatë, edhe në këtë rast, vlen të përmendet fakti se në momentin e zhvillimit të procedurës së testimit me shkrim, nuk u vu re prania e anëtarëve të Komitetit për Pranimin për Ngritjen në Detyrë, me përjashtim të përfaqësueses së DAP, në cilësinë e kryetarit të Komisionit. Edhe pse ky fakt është një parregullsi që nuk e prek në thelb procesin e konkurrimit, përsëri ai duhet të mbahet parasysh dhe të zbatohet me qëllim që të sigurohet parimi i objektivitetit, barazisë së palëve dhe transparencës së procesit.

#### *b. Intervista e strukturuar me gojë*

Intervista e strukturuar me gojë përbën fazën e dytë të vlerësimit të kandidatëve për procedurën e ngritjes në detyrë dhe ka për qëllim vlerësimin e jetëshkrimit, të njohurive, aftësive dhe formimit të kandidatëve dhe materializohet në kufirin e **40** pikëve.

Në kuptim të Kreut V/4, pika 4, të Udhëzimit të Departamentit të Administratës Publike, në lidhje me këtë moment të konkurrimit, janë monitoruar të gjitha proceset që materializojnë procedurën e intervistës së strukturuar me gojë dhe ka rezultuar që të jenë zbatuar afatet që fillon menjëherë pas përfundimit të korigjimit të vlerësimit me shkrim, por jo më vonë se 2 ditë

kalendarike. Ditën e intervistës së strukturuar me gojë, Komiteti i Pranimit për Ngritjen në Detyrë, është prezantuar me një grup të njëjtë pyetjesh për të gjithë kandidatët.

Në fillim të intervistës së strukturuar me gojë, kandidatët janë njoftuar për të drejtën e tyre të regjistrimit të intervistës dhe kanë nënshkruar deklaratën e pranimit, ose të mospranimit për të regjistruar intervistën me gojë.

Ka rezultuar se çdo anëtar i KPND, ka vlerësuar çdo pyetje me pikë dhe në përfundim të procedurës, është realizuar renditja e kandidatëve sipas pikëve të marra në secilën fazë të vlerësimit dhe ato në total, në përfundim të vlerësimit.

Sipas procedurave të kërkuara në Kreun III, pika 31, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”, kandidatë fitues, janë ata që kanë marrë të paktën **70** pikë. Në rast se asnjë nga kandidatët nuk ka arritur këtë nivel vlerësimi, komiteti vendos përfundimin e procedurës pa asnjë të përzgjedhur.

Komiteti i Pranimit për Ngritjen në Detyrë ia komunikon vendimin e përzgjedhjes, apo të përfundimit të procedurës pa asnjë të përzgjedhur, njësisë përgjegjëse, brenda 24 orëve, së bashku me listën e kandidatëve të cilët kanë konkurruar, të renditur sipas pikëve. Pas përfundimit të procedurës së ankimit të kandidatëve, njësia përgjegjëse brenda 3 ditëve kalendarike bën shpalljen e fituesit. Shpallja e fituesit bëhet në faqen e internetit të Departamentit të Administratës Publike dhe në portalin “*Shërbimi Kombëtar i Punësimit*”, jo më vonë se 16 ditë nga data e kryerjes së intervistës së strukturuar me gojë, kjo sipas Kreut V/2, pika 4, të Udhëzimit nr. 02, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike.

Për të paraqitur një tablo të zbatimit të këtyre procedurave gjatë realizimit të procesit, më poshtë po i paraqesim të detajuara, sipas grupimit të konkurrimeve që janë mbikëqyrur.

Në zbatim të vendimit të Komisionerit në lidhje me mbikëqyrjen e këtyre procedurave, pas përfundimit të fazës së testimit me shkrim, si dhe pasi u monitorua në vend intervista e strukturuar me gojë, e në përfundim të procesit rezultoi se:

- ✓ Në disa raste, u konstatuan parregullsi organizative për arsye të përplasjes së orareve të ekspertëve të zgjedhur në cilësinë e anëtarit të Komisionit KPND me konkurrime të tjera. Kjo situatë solli si pasojë vonesa të tej zgjatura, ose shtyrjen e zhvillimit të procedurës për një ditë tjetër, duke krijuar situata çorientuese për kandidatët që i nënshtroheshin konkurrimit.
- ✓ Në konkurrimet me dokument shpallje nr. 559 dhe nr. 560, është konstatuar kapërcim nga ana e Komisionit KPND, i momentit të korrigjimit me shkrim të testit, duke realizuar më parë intervistën e strukturuar me gojë, çka vjen në kundërshtim me detyrimet e përcaktuara në udhëzimin përkatës të Departamentit të Administratës Publike.



- ✓ Në konkurrimet me nr. 559 dhe nr. 560, është konstatuar fakti se Komisioni KPND, nuk e ka përmbyllur procesin e vlerësimit me kandidatin, pas intervistës së strukturuar me gojë, por e ka vazhduar procesin me kandidatin tjetër, duke e shtyrë vlerësimin final, me një vendim të posaçëm, për në ditët në vijim. Ky veprim i konstatuar, krijon kushtet për qëndrime subjektive me pasojë cenimin e parimit të objektivitetit, barazisë së palëve dhe meritës në procesin e konkurimit.

### **5.3 Pranimi në shërbimin civil në nivelin ekzekutiv.**

Në kuptim të nenit 22, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe Kreut II, pika 1, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, pranimi në shërbimin civil në nivelin ekzekutiv, realizohet nëpërmjet një konkurrimi të hapur.

Ligji e ka përcaktuar se kjo procedurë, zbatohet vetëm nëse procedura e lëvizjes paralele për pozicionet e nivelit ekzekutiv, ka përfunduar pa kandidatë të përzgjedhur.

Në zbatim të akteve nënligjore që rregullojnë këtë proces, kjo procedurë konkurrimi organizohet në mënyrë të ndarë për grupin e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe për çdo grup të pozicioneve të administrimit të posaçëm, sipas ndarjeve që realizohen në nenin 19 të ligjit për nëpunësin civil dhe aktit nënligjor përkatës.

Në këtë rast, Departamenti i Administratës Publike organizon procedurën e pranimin për të gjitha pozicionet e kategorisë ekzekutive për administratën shtetërore, duke u bazuar në planin vjetor të pranimin. Për institucionet e administratës shtetërore, shpallja e procedurës së pranimin për secilin grup duhet të publikohet në faqen zyrtare të DAP dhe në portalin e Shërbimit Kombëtar të Punësimit dhe duhet të qëndrojë e publikuar deri në përfundimin e procedurës së pranimin.

Në procedurën e pranimin në shërbimin civil kanë të drejtën të aplikojnë të gjithë ata kandidatë të cilët plotësojnë kërkesat e përgjithshme të përcaktuara në nenin 21, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe kërkesat e posaçme, të përcaktuara në dokumentin e shpalljes për pozicionin për të cilin ata konkurrojnë. Procedura e pranimin në shërbimin civil, në zbatim të nenit 22, pika 3, të ligjit të mësipërm kalon në dy faza:

Faza e parë konsiston në verifikimin paraprak. Njësia përgjegjëse bën verifikimin paraprak të kandidatëve, që plotësojnë kushtet dhe kërkesat e përgjithshme dhe të veçanta për vendin/vendet e lira, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim dhe në përfundim të verifikimit, njësia përgjegjëse përgatit listën paraprake të kandidatëve, të cilën e publikon në faqen e saj të internetit. Në zbatim të Kreut IV, pika 6, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 243/2015, kandidatët e pakualifikuar kanë të drejtën e ankimit dhe pas shqyrtimit të ankesës, njësia përgjegjëse publikon listën përfundimtare të verifikimit të kandidatëve.

*Faza e dytë*, konsiston në vlerësimin e kandidatëve, ku sipas Kreut IV, pika 7, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 242/2015, përfshin vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë. Procedura e vlerësimit të kandidatëve, bëhet nga Komiteti i Përhershëm i Pranimit, i cili përbëhet nga 5 anëtarë, përzgjedhja e të cilëve bëhet nga njësia përgjegjëse.

Pas përfundimit të vlerësimit të kandidatëve, Komiteti i Përhershëm i Pranimit, përzgjedh kandidatin fitues, ose vendos përfundimin e procedurës pa kandidatë fitues, në rastet kur kandidatët nuk arrijnë të marrin të paktën **70** pikë. Komisioni i Përhershëm i Pranimit, i komunikon vendimin e tij njësisë përgjegjëse, e cila duhet të bëjë shpalljen e fituesit në faqen e internetit të DAP, në përputhje me përcaktimet ligjore.

#### *a. Testimi me shkrim*

Udhëzimi nr. 2, datë 27.03.2015, i Departamentit të Administratës Publike “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, në Kreun III/6, “Zhvillimi i testimit për vlerësimin me shkrim”, përcakton rregullat e hollësishme të zhvillimit të testimit me shkrim.

Në ditën e caktuar për zhvillimin e testimit me shkrim, përfaqësuesi i Departamentit të Administratës Publike, bën verifikimin e pranisë dhe mungesës së kandidatëve të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit, nëpërmjet kontrollit të dokumentit të identifikimit të secilit kandidatë. Testimi me shkrim zhvillohet vetëm në fletët e shpërndara nga përfaqësuesit e DAP, të cilat janë të koduara dhe sekretohen për secilin kandidatë.

Në momentin e zhvillimit të testimit me shkrim, duhet të jenë të pranishëm të paktën 2 (dy) nga anëtarët e Komisionit të Përhershëm të Pranimit, si dhe personave të tjerë të caktuar prej tyre. Anëtarët e Komisionit KPP, nuk duhet të lejojnë komunikimin midis kandidatëve dhe as praninë e materialeve të paautorizuara, të cilat nuk janë të nevojshme për zhvillimin e testimit me shkrim.

Në zbatim të dispozitave të mësipërme, u konstatua se njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, në lidhje me proceset që u mbikëqyrën nga Komisioneri, organizoi dhe zhvilloi fazën e testimit me shkrim për procedurën e pranimit në shërbimin civil për **5** konkurrime për pozicione të nivelit ekzekutiv me funksione të integritit evropian, në ministritë e linjës dhe **24** konkurrime për pozicione të ndryshme të përzgjedhura në këtë rast. Inspektorët e autorizuar nga Komisioneri, ishin prezent në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, ku u zhvillua procesi, si dhe ambientet e tjera të autorizuar prej DAP, në kohën e përcaktuar në dokumentin e shpalljes “Njoftim mbi rezultatet e verifikimit për pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive”. Pas përfundimit të procesit u konstatua:

- ✓ Për shkak të numrit të kandidatëve të kualifikuar, i cili ka qenë relativisht i lartë në këto raste, u krijuan vështirësi të natyrës organizative gjatë zhvillimit të procesit. Rezultoi se, nga mungesa e sallave për të zhvilluar testimin me shkrim në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike, ka bërë që të ndryshojnë shpesh oraret për zhvillimin e procesit.

Ky fakt, passjell mundësinë për t`u kompromentuar teza e testimit, pasi i vendos kandidatët të pozita të pa barabarta, në kushtet që ekziston mundësia e rrjedhjes së informacionit për përmbajtjen e saj. Konkretisht, për të ilustruar këtë përfundim përmendim konkurrimin me numër shpalljeje 674, ku Komisioneri konstatoi se, për shkak të numrit të lartë të kandidatëve të kualifikuar për fazën e dytë të vlerësimit, testimit me shkrim, rreth **140** kandidatë të kualifikuar, njësia përgjegjëse zhvilloi testimin në ambientet e Shkollës Shqiptare të Administratës Publike dhe si pasojë e mungesës së sallave për të gjithë konkurrentët, konkurrimi u zhvillua në orare të ndryshme, për të cilën pati kontestime edhe nga kandidatët, të cilët, në një pjesë të konsiderueshme vinin edhe nga rrethe të ndryshme të vendit.

- ✓ Janë konstatuar raste kur, për shkak të problemeve teknike të serverit, e për pasojë pamundësi për printimin e tezave, konkurrimet janë zhvilluar duke i ndarë konkurrentët në orare të ndryshme, duke mos arritur që t`i njoftonin ata në kohë për këto zhvillime. Për ta konkretizuar problemin, përmendim konkurrimin me dokument shpalljeje nr. 599, i cili është zhvilluar në 11.00 dhe në orën 13.00. Në këtë rast, problemi mund të konsiderohet i natyrës organizative, pasi në përmbajtje u verifikua se për të dyja oraret, kishte teza të ndryshme të testit, duke mos lejuar që të vendoseshin kandidatët në kushte të pa barazisë.
- ✓ Komisioneri ka konstatuar raste kur, disa konkurrime janë kryer në orare shumë të përfaqëta, madje edhe në të njëjtin orar, duke i vendosur në ndonjë rast kandidatët e përzgjedhur për të konkurruar, në pamundësi objektive për të marrë pjesë tek të gjitha rastet. Përmendim si konkretizim të problemit, konkurrimet me shpalljet publike nr. 599, nr. 600 dhe nr. 609, ku konkurrentët janë vendosur në kushtet e raportuara më sipër.

#### ***b. Intervista e strukturuar me gojë***

Në referim të Kreut IV, pika 11, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, në fazën e intervistës së strukturuar me gojë, kualifikohen ata kandidatë të cilët kanë grumbulluar më shumë se gjysmën e pikëve (mbi **30** pikë) nga vlerësimi me shkrim.

Komisioni i Përhershëm i Pranimi harton pyetjet e intervistës së strukturuar me gojë, të cilat duhet të jenë të njëjta për të gjithë kandidatët dhe më tej, sipas udhëzimeve të Departamentit të Administratës Publike, kandidatët njoftohen se intervista do të regjistrohet me zë dhe secili prej tyre ka të drejtën të pranoj ose jo regjistrimin në këtë fazë, përkundrejt një deklarate me shkrim.

Secili prej anëtarëve të KPP vlerëson çdo pyetje me pikë dhe në përfundim të procedurës bën renditjen e kandidatëve sipas pikëve të marra në secilën fazë të vlerësimit dhe ato në total në përfundim të vlerësimit. Sipas Kreut IV, pika 12, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, kandidatë fitues janë ata që kanë marrë të paktën **70** pikë. Në rast se asnjë nga kandidatët nuk ka arritur këtë nivel, komiteti vendos përfundimin e procedurës pa asnjë të përzgjedhur.

Komiteti i Përhershëm i Pranimit ia komunikon vendimin e përzgjedhjes, apo të përfundimit të procedurës pa asnjë të përzgjedhur, njësisë përgjegjëse, brenda 24 orëve, së bashku me listën e kandidatëve të cilët kanë konkurruar, të renditur sipas pikëve. Pas përfundimit të procedurës së ankimit të kandidatëve, njësia përgjegjëse brenda **3** ditëve kalendarike bën shpalljen e fituesit. Shpallja e fituesit bëhet në faqen e internetit të Departamentit të Administratës Publike dhe në portalin “*Shërbimi Kombëtar i Punësimit*”.

Në këto kushte, gjatë monitorimit të zbatimit të detyrimeve procedurale të përshkruara më sipër, në ambientet ku u zhvillua ky proces, Komisioneri ka konstatuar:

- ✓ Në disa raste, intervista nuk është zhvilluar sipas orarit të caktuar në dokumentin e shpalljes, për faktin se ekspertët e zgjedhur nga njësia përgjegjëse, figuronin të ishin në të njëjtën kohë, anëtarë të Komisioneve të ndryshme për procedura të ndryshme konkurrimi.
- ✓ Janë evidentuar raste kur intervistat janë zhvilluar në të njëjtën kohë ose jo në orarin e caktuar, sipas dokumentit të shpalljes. Për më tepër, është konstatuar se kandidatët e kualifikuar për këtë fazë, nuk janë njoftuar nga njësia përgjegjëse në lidhje me shkakun e vonesës, duke i vendosur konkurrentët në kushte jo normale për të vijuar një procedurë delikate, ashtu si është një intervistë përball një komisioni vlerësues. Si shembull në këtë rast përmendim konkurrimet me nr. 596, 597, 632 dhe 634, të cilët janë zhvilluar në këto kushte.
- ✓ Në një rast tjetër, është konstatuar se Departamenti i Administratës Publike, për mangësi organizative, nuk ka arritur të njoftojë kandidatët për ecurinë e vlerësimit të testimit, ku vetëm 2 prej tyre në fakt kishin fituar të drejtën për të vazhduar procesin. Ky mosveprim i vendosi ata në kushtet e pamundësisë për t'u ankuar për një fazë të testimit, si dhe i detyroi të gjithë që të paraqiten, pa qenë nevojta, në ambientet e Shkollës së Administratës Publike, ndërkohë që një pjesë e konsiderueshme e tyre, vinte nga qytete të ndryshme të vendit.

## **6. Emërimi në shërbimin civil**

Komisioneri vlerëson se në këtë raportim duhet të zërë një vend të veçantë edhe analiza e mënyrës së administrimit të procesit të emërimit në shërbimin civil.

Bazuar në neni 22/5, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, kandidatët fitues, që marrin mbi **70** për qind të pikëve totale në përfundim të vlerësimit, i cili përfshin **a)** vlerësimin e jetëshkrimit, (*vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën*), **b)** vlerësimin e testimit me shkrim dhe **c)** vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, renditen nga komiteti përkatës, sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve të suksesshëm (në vazhdim, lista e fituesve).

Lista për të cilën folëm më lartë, në përmbajtjen e saj ka kandidatët fitues, të renditur duke filluar nga ata që kanë marrë më shumë pikë (*pasi mund të jenë edhe me pikë të barabarta*), të cilët kanë të drejtën të zgjedhin që të emërohen, në çdo pozicion të grupit, për të cilin është zhvilluar konkurrimi dhe njësi përgjegjëse, (DAP) ka detyrimin të bëjë emërimin e kandidatit në pozicionin e zgjedhur.

Duke vepruar në këtë mënyrë, vlerësohet si i realizuar detyrimi i Departamentit të Administratës Publike, për të përfunduar procedurën e plotësimit të vendeve vakante, duke nxjerrë aktet e emërimit për kandidatët fitues.

Ligji e zgjidh në mënyrë specifike edhe rastin kur Komisionet përkatëse, kanë shpallur më shumë fitues në një konkurrim, se sa pozicionet vakante për të cilin është zhvilluar konkurrimi. Nëse ndodhet përpara kësaj situatë, njësi përgjegjëse (DAP), në zbatim të rregullit të përcaktuar në pikën 3, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, i rendit kandidatët fitues, të cilët nuk janë emëruar për shkak të mungesës së vendeve vakante, apo për shkak të refuzimit, në një listë me vlefshmëri 2-vjeçare. Nëse gjatë këtij afati zhvillohet një procedurë tjetër konkurrimi për të njëjtin grup, kandidatët fitues, të paemëruar ende, rirenditen në listën fituese të konkurrimin përkatës sipas rezultatit përfundimtar.

Nga konkurrimet e mbikëqyrura (*të integritit në BE dhe me përzgjedhje*) për periudhën tetor – dhjetor, për vitin 2015, Komisioneri konstatoi se në **4** raste, procedura konkurrimin ka përfunduar me kandidatë fitues të paemëruar për shkak të mungesës së vendeve vakante. Këtë konstatim po e paraqesim me një tabelë, ku janë të specifikuar edhe elementë të tjerë të konstatuar në këtë rast.

Tabelë nr. 13 Procedura e emërimit ka përfunduar me kandidatë fitues të paemëruar

Nr.	Nr. i shpalljes së konkursit	Nr. i vendeve vakante	Klasifikimi i pozicionit	Nr. i kandidatëve fitues	Nr. i kandidatëve të emëruar	Nr. i kandidatëve të pa emëruar ende
1	569	2	Specialist	4	2	2
2	593	7	Specialist	9	7	2
3	619	2	Specialist	4	2	2
4	674	7	Specialist	15	7	8
<b>TOTAL</b>		<b>18</b>		<b>32</b>	<b>18</b>	<b>14</b>

Nga verifikimi i kryer pranë Departamentit të Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse në lidhje me respektimin e kërkesave ligjore më sipër, rezulton se **14** kandidatët të shpallur fitues nga konkurrimet më sipër, por të pa emëruar ende për shkak të mungesës së vendeve vakante, nuk janë trajtuar nga Departamenti, gjatë konkurrimeve në vazhdim për vitin 2015, ashtu si përcaktohet në pikën 3, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se procedura që duhet ndjekur për kandidatët, të cilët janë shpallur fitues nga Komisioni përkatës (*me mbi 70 pikë*), por që nuk janë emëruar ende, është respektuar pjesërisht, pasi këta kandidatë vetëm sa janë renditur në listën e kandidatëve fitues dhe vazhdojnë të qëndrojnë në këtë listë, por të pa trajtuar më tej, gjatë konkurrimeve që janë kryer përgjatë vitit në vijim.

Anashkalimi i këtyre kandidatëve, për t’u renditur rishtas në listën e fituesve të kandidatëve të suksesshëm në procedurat e tjera të zhvilluara për të njëjtin grup, Komisioneri e vlerëson si parregullsi në zbatimin e kërkesave të përcaktuara në pikën 3, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Në këtë këndvështrim, Departamenti i Administratës Publike, për të rregulluar zbatimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, duhet të kujdeset që në vijim, të trajtojë kandidatët fitues të pa emëruar ende, sipas përcaktimeve të pikës 3, të nenit 23, të ligjit nr.152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, duke i renditur rishtazi këta kandidatë të suksesshëm në listën fituese në konkurrimet e të njëjtit grup që do të zhvillohen për vitin 2016.

#### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, si dhe të nenit 34, të Rregullores “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me vendimin nr. 17 datë 11.03.2015,

#### **V E N D O S A:**

1. Përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me Vendimin nr. 108, datë 05.10.2015, të Komisionerit, në lidhje me monitorimin e konkurrimeve që janë zhvilluar dhe menaxhuar nga Departamenti i Administratës Publike, si njësi përgjegjëse e institucioneve të administratës shtetërore, gjatë periudhës tetor – dhjetor 2015.
2. Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse dhe aktorët e tjerë të procesit, të përfshirë në realizimin e konkurrimeve, të marrin masa për të reaguar në lidhje me përmirësimin e punës, sipas orientimeve të pasqyruara në këtë vendim, në të cilin

paraqitet situata e konstatuar nga Komisioneri, me qëllim respektimin e parimeve dhe përmbushjen e standardeve gjatë procesit të rekrutimit në shërbim civil në administratën shtetërore, për vitin 2016.

3. Për këtë vendim të njoftohet Departamenti i Administratës Publike.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera STRAKOSHA**