



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. 11/1 Prot.

Tiranë, më 06.02.2018

**V E N D I M**

**Nr. 2, datë 06.02.2018**

**MBI PËRFUNDIMIN E VERIFIKIMIT TË INFORMACIONIT TË MARRË  
NËPËRMJET KËRKESËS SË PUNONJËSES \*\*\*\*\* , PROTOKOLLUAR ME NR.  
11 PROT., DATË 10.1.2018**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1 dhe nenet 14 e 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në përfundim të procedurës së verifikimit,

**VËREJ SE :**

Me anën e kërkesës së regjistruar me nr. 11 prot., datë 10.1.2018, punonjësja \*\*\*\*\* , ka informuar Komisionerin se, me urdhrin nr. 79, datë 18.12.2017, të Drejtorit të Bujqësisë Tiranë, ajo është transferuar nga pozicioni i saj punës, “Specialist në Sektorin e Shërbimit Këshillimor”, në pozicionin “Specialist në Bashkinë Vorë (Qyteza Vorë)”, në Sektorin e Shërbimit Këshillimor në Drejtorinë e Bujqësisë Tiranë.

Me pretendimin se transferimi i saj është i padrejtë, punonjësja në fjalë, i është drejtuar me një ankesë Departamentit të Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse në këtë rast.

Pas shqyrtimit të ankesës, DAP, në shkresën nr. 7182/1 prot., datë 29.12.2017, drejtuar Drejtorisë së Bujqësisë Tiranë, e ka konstatuar këtë urdhër si akt absolutisht të pavlefshëm, pasi ai është nxjerrë në kundërshtim me procedurën e kërkuar nga ligji, duke kërkuar marrjen e masave përkatëse nga Drejtoria e Bujqësisë Tiranë për rregullimin e pasojave të krijuara nga ky akt administrativ absolutisht i pavlefshëm, si dhe rikthimin e punonjësës në pozicionin e

mëparshëm të punës. Konstatohet se, nga ana e institucionit nuk është reaguuar ndaj detyrave të lëna nga Departamenti i Administratës Publike, në lidhje me këtë rast.

Duke u nisur nga sa u analizua më sipër, Komisioneri, gjatë këtij hetimi administrativ, ka marrë parasysh faktin se, Drejtoria e Bujqësisë Tiranë, është institucion në varësi të Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, e cila, me fillimin e efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, është përfshirë në skemën e administrimit të shërbimit civil, e për këtë arsye, përfshihet në fushën e kompetencave të tij.

Nga ana tjetër, konstatohet se, edhe punonjësja \*\*\*\*\*, e gëzon statusin e nëpunësit civil, në kushtet kur ajo ka filluar marrëdhënien e punës, me aktin administrativ nr. 25, datë 5.9.2006, të Drejtorit të Bujqësisë Tiranë, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Shërbimit Këshillimor*”. Fillimi i efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, e gjeti këtë punonjëse në këtë pozicion pune për një periudhë më shumë se një vit, prandaj, njësia përgjegjëse (DAP), me aktin nr. 3300/21, datë 30.10.2014, e deklaroi si “*nëpunës civil*” në pozicionin e mësipërm.

Sipas nenit 4, pika 1, shkronja “f”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, Departamenti i Administratës Publike, është *njësia përgjegjëse* për institucionet e administratës shtetërore, ku në rastin konkret, bën pjesë edhe Drejtoria e Bujqësisë Tiranë.

Në lidhje me institutin e transferimit, sipas nenit 48, pika 1/a dhe pika 2/a, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, i cili është rregulluar në mënyrë të hollësishme në Vendimin nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të Ministrave, “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, në Kreun I, pika 2 të tij, përcaktohet se, “*Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozicion tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori, sipas rastit, përkatësisht brenda institucionit ku është emëruar, përfshirë edhe degët e tij territoriale...*”

a) *Në interes të institucionit, deri në 6 (gjashtë) muaj me/ose pa ndërprerje, gjatë 2 viteve.”*

Më tej, në pikat 4 dhe 5, të po kësaj dispozite, përcaktohet se,

- ✓ *“Nëpunësi civil mund të transferohet në interes të institucionit me kërkesë të institucionit, drejtorisë së interesuar apo njësisë së burimeve njerëzore;*
- ✓ *Transferimi i përkohshëm, në bazë të shkronjës “a”, të pikës 2, të këtij vendimi, miratohet nga njësia përgjegjëse, e cila, njofton me shkrim nëpunësin civil që do të transferohet”.*

Në këto rrethana, për të realizuar një procedurë transferimi të përkohshme, për nevoja të institucionit, apo në raste të tjera, të parashikuara nga ligji, duhen respektuar kërkesat e ligjit si dhe rregullimet specifike të aktit nënligjor, të cilat i analizuam më sipër.

Në rastin konkret, sipas dispozitave ligjore, Departamentit të Administratës Publike, duhet t'i dërgohet një kërkesë e motivuar nga titullari i institucionit, në bashkëpunim me njësinë e burimeve njerëzore, e cila, domosdoshmërisht, duhet të miratohet nga DAP, në cilësinë e njësisë përgjegjëse. Në një rast të tillë, Departamenti i Administratës Publike, ka detyrën e ruajtjes dhe garantimit të të drejtave të nëpunësit civil dhe detyrimeve të punëdhënësit, të tilla si distanca e vendit ku transferohet apo afati i transferimit të përkohshëm, të cilat janë të parashikuara në pikën 9 e 10 të aktit nënligjor.

Sa më sipër, nisur nga analiza e materialeve të administruara gjatë këtij hetimi administrativ, rezulton se, Urdhri nr. 79, datë 18.12.2017, i Drejtorit të Bujqësisë Tiranë, ka dalë në kapërcim të kompetencave të tij ligjore, si dhe në kundërshtim me procedurën e kërkuar nga ligji, e në këto rrethana, bazuar në germën “a/ii”, të nenit 108, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, ai është një akt absolutisht i pavlefshëm, i cili, sipas nenit 110 të ligjit në fjalë, nuk mund të sjellë asnjë pasojë juridike.

Në këto kushte, Drejtori i Bujqësisë Tiranë, si organi publik që ka nxjerrë aktin e transferimit nr.79, datë 18.12.2017, në bazë të nenit 111, të ligjit nr. 44/2015, duhet të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtij akti, si dhe të rregullojë pasojat, duke rikthyer punonjësen Antoneta Brahushi në pozicionin e mëparshëm të punës.

Pas këtij veprimi, nga ana e institucionit, mund të rifillojnë procedurat e transferimit, duke respektuar rregullat që u përmendën në pjesën e mësipërme të këtij vendimi.

#### **Për këto arsye:**

Bazuar në nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” e nenin 35, të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **VENDOSA:**

1. Të kërkoj nga Drejtori i Drejtorisë së Bujqësisë Tiranë, që të rivendosë ligjshmërinë në këtë rast, duke vepruar në këtë mënyrë:
  - ✓ Të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të Urdhrit nr. 79, datë 18.12.2017, për transferimin e punonjëses \*\*\*\*\* nga pozicioni “Specialist në Sektorin e Shërbimit Këshillimor”, në pozicionin “Specialist në Bashkinë Vorë (Qyteza Vorë)”, në Sektorin e Shërbimit Këshillimor në Drejtorinë e Bujqësisë Tiranë, pasi akti ka dalë në kapërcim të kompetencave ligjore të Drejtorit të Drejtorisë së Bujqësisë Tiranë, si dhe në kundërshtim me procedurën e kërkuar nga ligji.

- ✓ Të rregullohen pasojat e krijuara nga ky akt administrativ, në dëm të nëpunësit civil \*\*\*\*\*, duke e rikthyer atë në pozicionin e mëparshëm të punës.
- 2. Të njoftohen për këtë vendim, Departamenti i Administratës Publike, Drejtoria e Bujqësisë Tiranë dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësja \*\*\*\*\*.
- 3. Për kryerjen e detyrave të përcaktuara më sipër, institucionit i lihet afat, **10** ditë.
- 4. Me kalimin e këtij afati, duhet të njoftohet me shkrim Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për mënyrën e zbatimit të vendimit.
- 5. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**