



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1732/1 Prot

Tiranë, më 11.12.2019

V E N D I M

Nr. 173, datë 11.12.2019

“Mbi përfundimin e inspektimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Delvinë, në bazë të urdhrit nr. 65, datë 12.09.2019, të Komisionerit, për evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në përgatitjen e strukturës dhe organigramës të kësaj bashkie”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Delvinë,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, me urdhrin nr. 65, (nr. 1453 prot), datë 12.09.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur procesin e inspektimit kryesisht, në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Delvinë.

Inspektimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt, nga grupi i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara ka rezultuar se, Këshilli i Bashkisë Delvinë, me Vendimin nr. 67, datë 24.12.2018, “Për miratimin e buxhtit të Bashkisë Delvinë, për vitin 2019”, ka përcaktuar numrin e përgjithshëm të punonjësve të Bashkisë Delvinë dhe njësisve administrative e institucioneve në varësi të saj. Në zbatim të këtij vendimi, kryetari i Bashkisë Delvinë, bazuar në nenin 64, shkronja “j”, të ligjit nr. 139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”, ka nxjerrë Urdhërin nr. 04, datë 18.01.2019, me të cilin ka miratuar strukturën organizative të institucionit, e cila ishte në fuqi edhe në momentin e kryerjes së inspektimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Delvinë së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **29** pozicione pune pjesë të shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **1** pozicion pune i kategorisë së lartë drejtuese, **2** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **2** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese, dhe **24** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Nga **29** pozicionet e punës pjesë e shërbimit civil të kësaj bashkie, **22** prej tyre janë plotësuar në respektim të rregullave të pranimit në shërbimin civil, të përcaktuara nga ligji nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **4** pozicione të shërbimit civil, janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, ndërsa **3** pozicione të shërbimit civil rezultuan pozicione të lira.

Rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen më poshtë, duke specifikuar pozicionin e punës, emrin e punonjësit që kryen aktualisht detyrën, si edhe aktin e emërimit, nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, emëruar në pozicionin e punës “Specialist Mjedisi”, në Sektorin e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit, me aktin nr. 96/1, dt. 17.07.2018.
2. *****, emëruar në pozicionin e punës “Ispektor i Tokës” në Zyrën e Mnxhimit të Tokës, me aktin nr. 15, dt. 22.01.2019;
3. *****, emëruar në pozicionin e punës “Specialist Arsimi”, në Zyrën e Arsimit, Kulturës dhe Sporteve, me aktin nr. 1230 prot., dt. 15.05.2019;
4. *****, emëruar në pozicionin e punës “Inspektore e Auditimit”, në Zyrën e Auditimit, me aktin nr. 17 prot., dt. 22.01.2019.

Komisioneri vlerëson se, aktet e mësipërme të emërimit, të cilat kanë dalë në kundërshtim me ligjin, e për këtë arsye, bazuar në pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të nenit 108 të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH” dhe pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, janë akte absolutisht të pavlefshëm.

Aktet e mësipërme, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, nuk mund sjellin asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse janë konstatuar apo jo si të tilla, prandaj bazuar në nenin 111, të ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Delvinë, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart; të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve, si dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien me shërbimin civil dhe më tej, duke i shpallur të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Gjatë analizës të strukturës të Bashkisë Delvinë, është konstatuar gjithashtu, se (4) katër pozicione pune, të cilat kryejnë funksione të emergjencës civile, nuk janë trajtuar si pjesë e shërbimit civil. Bëhet fjalë për tre pozicione pune “Specialist” dhe një pozicion “Përgjegjës Sektori” në Njësinë e Emergjencave Civile të kësaj bashkie.

Në lidhje me këto pozicione pune, njësia përgjegjëse duhet të drejtojë procesin e hartimit të përshkrimit të punës, duke evidentuar detyrat dhe kompetencat e tyre dhe të marrë masat, që në strukturën e ardhshme ato të përfshihen në skemën e shërbimit civil. Pas kësaj, njësia përgjegjëse të shpallë procedurën e konkurrimit për plotësimin e tyre, sipas kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Delvinë, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, 4 rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil dhe të merren masa për rregullimin e ligjshmërisë duke i shpallur si pozicione të lira, për tu plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil, i ndryshuar.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

- ***** , emëruar në pozicionin e punës “*Specialist Mjedisi*”, në Sektorin e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit, me aktin nr. 96/1, dt. 17.07.2018.
 - ***** , emëruar në pozicionin e punës “*Ispektor i Tokës*” në Zyrën e Mnaxhimit të Tokës, me aktin nr. 15, dt. 22.01.2019;
 - ***** , emëruar në pozicionin e punës “*Specialist Arsimi*”, në Zyrën e Arsimit, Kulturës dhe Sporteve, me aktin nr. 1230 prot., dt. 15.05.2019;
 - ***** , emëruar në pozicionin e punës “*Inspektore e Auditimit*”, në Zyrën e Auditimit, me aktin nr. 17 prot., dt. 22.01.2019.
2. Njësia përgjegjëse të vijojë veprimet administrative për realizimin e procedurave të konkurrimit për të gjitha vendet vakante dhe ato të plotësuara në kundërshtim me ligjin.
 3. Njësia përgjegjëse të përgatisë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “*Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil*”.
 4. Njësia përgjegjëse të marrë masa, që në strukturën e ardhshme për katër pozicionet e punës, të cilat kryejnë funksione të emergjencës civile, pasi të hartojë përshkrimet e punës, duke evidentuar qartazi funksionet, detyrat dhe kompetencat e tyre, të kujdeset për përfshirjen e tyre në shërbimin civil e pas kësaj, të shpallë procedurën e konkurrimit për plotësimin e tyre, sipas kërkesave të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar.

5. Të përmbillet procesi i mbikëqyrjes i cili është materializuar me vendimin paralajmërues nr. 37, datë 19.04.2018, të Komisionerit, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Bashkinë Delvinë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas urdhërimeve të dispozitivit të këtij vendimi paralajmërues, të cilat janë evidentuar më sipër.
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Delvinë, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Delvinë, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Devinë, Ministria e Brendshme dhe Prefekti i Qarkut Vlorë. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Delvinë të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha