



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1706/1 Prot

Tiranë, më 10.12.2019

V E N D I M

Nr.157, datë 10.12.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Belsh të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.09.2019, të Komisionerit”, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil në këtë bashki.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Belsh,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me Urdhrin nr. 65, datë 12.09.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Belsh.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Këshilli i Bashkisë Belsh, me Vendimin nr. 75, datë 31.12.2018, “Për miratimin e numrit të punonjësve të Bashkisë Belsh, institucioneve në varësi dhe të njëjseve

administrative”, ka përcaktuar numrin e përgjithshëm të punonjësve të Bashkisë Belsh dhe njësisve administrative e institucioneve në varësi të saj. Në zbatim të këtij vendimi, bazuar në nenin 64, shkronja “j”, të ligjit nr. 139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”, Kryetari i Bashkisë Belsh ka nxjerrë Urdhrin nr. 1509 prot., datë 03.05.2019, “Miratimin për ndryshimin e strukturës organizative të Bashkisë Belsh, viti 2019”. Kjo strukturë dhe organikë është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Belsh së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **53** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **1** pozicion i kategorisë së lartë drejtuese, **6** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese; **7** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **39** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se, **47** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar nëpërmjet procedurave të konkurrimit të përcaktuara nga ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **5** pozicione të shërbimit civil, rezulton se, aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues; ndërsa **1** pozicion i shërbimit civil rezulton vend vakant.

Konkretisht, në rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin, përfshihen **5** punonjës, të cilët janë evidentuar si më poshtë, sipas aktit të emërimit të nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, me detyrë “*Specialist Bujqësie, Topograf*”, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 3160 prot., datë 01.09.2019, “Për emërim në punë”, i Kryetarit të Bashkisë.
2. *****, me detyrë “*Specialist i Pronave Publike*”, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 31, datë 05.02.2018, “Për emërim në punë”, i Kryetarit të Bashkisë.
3. *****, me detyrë “*Topograf*”, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 106, datë 11.05.2018, “Për emërim në punë”, i Kryetarit të Bashkisë.
4. *****, me detyrë “*Specialist Bujqësie, Topograf*”, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 315, datë 01.11.2018, “Për emërim në punë”, i Kryetarit të Bashkisë.
5. *****, me detyrë “*Specialiste Bujqësie*”, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 220, datë 16.08.2018, “Për emërim në punë”, i Kryetarit të Bashkisë.

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit të evidentuara më sipër, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve

të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërej se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Belsh, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Pozicionet në fjalë, duhet të plotësohen me anën e procedurave të konkurrimit të hapur, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele dhe të ngritjes në detyrë.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, Vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimin nr.2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Sa i takon strukturës së miratuar me Urdhrin nr. 1509 prot., datë 03.05.2019, të Kryetarit të Bashkisë, e cila është në fuqi në momentin e kryerjes së inspektimit, rezulton se, kjo strukturë nuk është hartuar në përputhje me kërkesat e Vendimit nr. 893, datë 17.12.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për miratimin e rregullave të organizimit dhe të funksionimit të kabineteve ndihmëse, të organizimit të brendshëm të institucioneve të administratës shtetërore, si dhe për procedurat e hollësishme për përgatitjen, propozimin, konsultimin dhe miratimin e organizimit të brendshëm”*, pasi nuk janë evidentuar qartë cilat nga pozicionet e punës janë pjesë e shërbimit civil, duke specifikuar kategorinë dhe klasën për secilin pozicion, si dhe cilat konsiderohen pozicione mbështetëse.

Gjithashtu, evidentohet se, në disa njësi organizative *“Sektor”* nuk janë respektuar kërkesat e këtij akti nënligjor VKM-së nr. 893, datë 17.11.2014, për krijimin e sektorit me të paktën një pozicion *“Shef/përgjegjës sektori”* dhe dy vartës, ose pa pozicionin e *“Shefit/përgjegjësit”*, nëse është në kuadër të një drejtorie dhe ka të paktën dy nëpunës, pasi në dy raste, konkretisht, sektori i *“Njësisë për Koordinimin e Integritit European dhe Ndihmës së Huaj”* dhe sektori i *“Prokurimeve Publike”*, kanë një përgjegjës sektori dhe një vartës.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, referuar Seksionit III, *“Procedura hetimore”*, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Belsh, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë, si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, **5** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të cilët janë evidentuar si më poshtë:
 1. ***** , me detyrë *“Specialist Bujqësie, Topograf”*, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 3160 prot., datë 01.09.2019, *“Për emërim në punë”*, i Kryetarit të Bashkisë.
 2. ***** , me detyrë *“Specialist i Pronave Publike”*, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr.31, datë 05.02.2018, *“Për emërim në punë”*, i Kryetarit të Bashkisë.

3. *****, me detyrë “*Topograf*”, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 106, datë 11.05.2018, “*Për emërim në punë*”, i Kryetarit të Bashkisë.
4. *****, me detyrë “*Specialist Bujqësie, Topograf*”, në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 315, datë 01.11.2018, “*Për emërim në punë*”, i Kryetarit të Bashkisë.
5. *****, me detyrë “*Specialiste Bujqësie*”, në Bashkinë Belsh, akt emërimi Urdhër nr. 220, datë 16.08.2018, “*Për emërim në punë*”, i Kryetarit të Bashkisë,

si dhe të rregullohen pasojat duke i shpallur të lira këto pozicione, me qëllim që të plotësohen në përputhje me ligjin, nëpërmjet konkurrimit.

2. Njësia përgjegjëse të përfundojë procesin e hartimit të përskrimeve të punës, për ato pozicione pune pjesë e shërbimit civil, në të cilat mungojnë, dhe të vijojë procesi i plotësimit të pozicioneve të lira, në zbatim të kërkesave të ligjit dhe në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të vendimit të paralajmërimit.
3. Njësia përgjegjëse të rishikojë dhe hartojë strukturën në përputhje me kërkesat e Vendimit nr. 893, datë 17.12.2014, i Këshillit të Ministrave, “*Për miratimin e rregullave të organizimit dhe të funksionimit të kabineteve ndihmëse, të organizimit të brendshëm të institucioneve të administratës shtetërore, si dhe për procedurat e hollësishme për përgatitjen, propozimin, konsultimin dhe miratimin e organizimit të brendshëm*”.
4. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Belsh, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

5. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Belsh, Ministria e Brendshme dhe Prefekti i Qarkut Elbasan. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Belsh duhet të njoftojë çdo

punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim për detyrat e lëna në dispozitivin e tij.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha