



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1694/1 Prot

Tiranë, më 05.12.2019

V E N D I M

Nr. 154, datë 05.12.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Skrapar, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë subjekt”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Skrapar,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65 (nr. 1453 prot), datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Skrapar.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Skrapar, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës së miratuar për vitin 2019, me aktin e Kryetarit të Bashkisë, Vendim nr. 20 prot., datë 29.08.2018 “Për miratimin e Strukturës Organizative dhe Nivelin e Pagave, në Bashkinë Skrapar dhe Njësive në Varësi të saj, për vitin 2019”. Kjo strukturë dhe organikë është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Kuçovë ka **347** pozicione pune nga të cilat **31** prej tyre konsiderohen si pjesë e shërbimit civil. Sipas kategorive të shërbimit civil këto pozicione klasifikohen: **1** pozicion i kategorisë së lartë drejtuese, **3** pozicion i kategorisë së mesme drejtuese, **10** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **17** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se **5** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar nëpërmjet procedurave të përcaktuara nga ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **23** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues ndërsa **3** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

- ✓ *****, në pozicionin e punës “Sekretar i Përgjithshëm”, emëruar me urdhërin nr. 151, datë 18.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist për Koordinimin e Integrimin European/one stop shop”, emëruar me urdhërin nr. 104, datë 25.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë Ekonomike, Financës/tatim Taksave”, emëruar me urdhërin nr. 149, datë 18.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori në Sektorin e Financës”, emëruar me urdhërin nr. 161, datë 30.09.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori në Sektorin e tatim Taksave”, emëruar me urdhërin nr. 22, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Inspektor i të Ardhurave në Sektorin e Tatim Taksave”, emëruar me urdhërin nr. 3, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Inspektor taksës ndërtesës/tatim taksash në Sektorin e Tatim Taksave”, emëruar me urdhërin nr. 176, datë 23.10.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Inspektor Kontrolli dhe Administrimit të Tregut në Sektorin e Tatim Taksave”, emëruar me urdhërin nr. 38, datë 06.09.2019.

- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Inspektor i Ndhmës Ekonomike, PAK*”, emëruar me urdhërin nr. 18, datë 03.01.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Përgjegjes Sektori në Sektorin e Shërbimeve Mbështetëse*”, emëruar me urdhërin nr. 82, datë 01.07.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Zhvillimit të Territorit, Kadastër, Mjedis, Ujitje*”, emëruar me urdhërin nr. 150, datë 18.09.2019;
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Planifikim Zhvillimit Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 5, datë 03.01.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Inpektor Mjedisi në Sektorin e Planifikim Zhvillimit Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 7, datë 03.01.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Transportit në Sektorin e Planifikim Zhvillimit territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 87, datë 20.12.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 101, datë 24.09.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Mjek Veteriner në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 91, datë 07.10.2019.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Inspektor Ushqimi në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 10, datë 03.01.2018.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Menaxhimit të Ujrave*”, emëruar me urdhërin nr. 75/4, datë 01.06.2016.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Shërbimit Ligjor/Prokurimeve dhe Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 148, datë 18.09.2019.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Specialist i Prokurimeve Publike në Sektorin e Shërbimeve Ligjore dhe Prokurimeve*”, emëruar me urdhërin nr. 88, datë 01.11.2016.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Specialist IT dhe Mirëmbajtjes së Rrjetit në Sektorin e Shërbimeve Ligjore dhe Prokurimeve*”, emëruar me urdhërin nr. 177, datë 23.10.2019.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 163, datë 01.10.2019.
- ✓ ***** , në pozicionin e punës “*Specialist i Marrëdhënieve me Publikun/Burimeve Njerëzore në Sektorin e Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 175, datë 23.10.2019.

Komisioneri konstaton se, aktet e

emërimit, të evidentuara më sipër, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të neneve 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen

detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç'ka në vështirësi të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Në vijim të këtij arsytimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Skrapar, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, që kanë të bëjnë e pavlefshmërinë absolute të aktit dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhëniet e punës të lidhura në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t'u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, për rastet e pozicioneve të lira në institucion, në përputhje me nevojat e strukturës që është në fuqi në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19 të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Nga ana tjetër, evidentohet nevoja për të rishikuar përshkrimet e punës për pozicionet që përfshihen në shërbimin civil, me qëllim që të përditësohen me ndryshimet e strukturës dhe kërkesat e ligjit dhe akteve nënligjore.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Skrapar, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë si akte administrative

absolutisht të pavlefshëm, **23** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi, si më poshtë:

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Sekretar i Përgjithshëm*”, emëruar me urdhërin nr. 151, datë 18.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për Koordinimin e Integrimin Europian/one stop shop*”, emëruar me urdhërin nr. 104, datë 25.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë Ekonomike, Financës/tatim Taksave*”, emëruar me urdhërin nr. 149, datë 18.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Financës*”, emëruar me urdhërin nr. 161, datë 30.09.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e tatim Taksave*”, emëruar me urdhërin nr. 22, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor i të Ardhurave në Sektorin e Tatim Taksave*”, emëruar me urdhërin nr. 3, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor taksës ndërtesës/tatim taksash në Sektorin e Tatim Taksave*”, emëruar me urdhërin nr. 176, datë 23.10.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor Kontrolli dhe Administrimit të Tregut në Sektorin e Tatim Taksave*”, emëruar me urdhërin nr. 38, datë 06.09.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor i Ndhmës Ekonomike, PAK*”, emëruar me urdhërin nr. 18, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Shërbimeve Mbështetëse*”, emëruar me urdhërin nr. 82, datë 01.07.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Zhvillimit të Territorit, Kadastër, Mjedis, Ujitje*”, emëruar me urdhërin nr. 150, datë 18.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Planifikim Zhvillimit Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 5, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inpektor Mjedisi në Sektorin e Planifikim Zhvillimit Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 7, datë 03.01.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Transportit në Sektorin e Planifikim Zhvillimit territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 87, datë 20.12.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 101, datë 24.09.2018.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Mjek Veteriner në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 91, datë 07.10.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor Ushqimi në Sektorin e Asistencës me Fermerin, Veterinari, Ushqim, Turizën*”, emëruar me urdhërin nr. 10, datë 03.01.2018.

- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori në Sektorin e Menaxhimit të Ujrave”, emëruar me urdhërin nr. 75/4, datë 01.06.2016.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Drejtor në Drejtorinë e Shërbimit Ligjor/Prokurimeve dhe Burimeve Njerëzore”, emëruar me urdhërin nr. 148, datë 18.09.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist i Prokurimeve Publike në Sektorin e Shërbimeve Ligjore dhe Prokurimeve”, emëruar me urdhërin nr. 88, datë 01.11.2016.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist IT dhe Mirëmbajtjes së Rrjetit në Sektorin e Shërbimeve Ligjore dhe Prokurimeve”, emëruar me urdhërin nr. 177, datë 23.10.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori në Sektorin e Burimeve Njerëzore”, emëruar me urdhërin nr. 163, datë 01.10.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “Specialist i Marrëdhënieve me Publikun/Burimeve Njerëzore në Sektorin e Burimeve Njerëzore”, emëruar me urdhërin nr. 175, datë 23.10.2019.

2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse që për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, të rishikohen përshkrimet e punës sipas nevojave të institucionit dhe rregullave e procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, të ndryshuar.
3. Njësia përgjegjëse të shpallë për t’u plotësuar pozicionet e lira në shërbimin civil, në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të këtij vendimi, e më tej të vijnë procedurat e konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.
5. Të përmbyllet procesi i mbikëqyrjes i cili është materializuar me vendimin nr. 190, datë 20.09.2017, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas urdhërimeve të dispozitivit të vendimit paralajmërues të Komisionerit.
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **4 (katër) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Skrapar, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Skrapar, Prefekti i Qarkut Berat dhe Ministria e Brendshme. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Skrapar të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha