



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel. 04 2268141; 2268142

Nr. 181/1 Prot.

Tiranë, më 11.07.2017

V E N D I M

Nr.152, datë 11/07/2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. Nr. 6, datë 31.01.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, së administrimit të shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë", në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave"

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe Rregulloren, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 6, datë 31.01.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, së administrimit të shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë", në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave,

VËREJ SE:

Me Vendimin Nr. 138, datë 30.12.2015, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil. Bazuar në këtë vendim ka vijuar mbikëqyrja edhe në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr.6, datë 31.01.2017, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së përgjithshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.

2. Për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, njësia përgjegjëse (DAP), në zbatim të nenit 67, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe nenit 111, 113, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, në lidhje me rastet e deklarimit të statusit të punësimit në kundërshtim me ligjin, për shkak të mosrespektimit të afatit kohor të punësimit në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit për nëpunësin civil, duhet të veprojë si më poshtë:
- o Të anulohet aktin administrativ nr. 1198/40, datë 30.10.2014, për deklarimin e statusit të punësimit për nëpunësen *****, duke e ndryshuar pozicionimin e saj në raport me shërbimin civil, nga “nëpunës civil”, në “nëpunës civil në periudhë prove”, për arsye se, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar (data 26.02.2014), rezulton se kohëzgjatja e periudhës së punësimit është më pak se 1 vit.*
 - o Të anulohet aktin administrativ nr. 1198/9, datë 30.10.2014, për deklarimin e statusit të punësimit për nëpunësen *****, duke e ndryshuar pozicionimin e saj në raport me shërbimin civil, nga “nëpunës civil”, në “nëpunës civil në periudhë prove”, për arsye se, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar (data 26.02.2014), rezulton se kohëzgjatja e periudhës së punësimit është më pak se 1 vit.*
 - o Njësia e burimeve njerëzore e institucionit duhet të përfundojë procesin e vlerësimit të rezultateve në punë, në përfundim të periudhës së provës për punonjëset e mësipërme, sipas procedurave të përcaktuara në aktin nënligjor për vlerësimin e arritjeve vjetore dhe udhëzimeve të Departamentit të Administratës Publike.*
 - o Të administrohet në dosjen e personelit, së bashku me aktin e vlerësimit të punës, mendimi me shkrim nga nëpunësi civil më i vjetër, udhëzimet e të cilit ka ndjekur nëpunësja gjatë periudhës së provës.*
 - o Të krijohet mundësia për të ndjekur trajnimin e detyrueshëm dhe më tej të administrohet rezultati i testimit në përfundim të ciklit të detyrueshëm të trajnimit në Shkollën e Administratës Publike (ASPA).*
 - o Të nxjerrë vendimin e arsyetuar të konfirmimit ose jo, në përfundim të periudhës së provës dhe të njoftohet për këtë vendim njësia përgjegjëse (DAP). Gjatë arsyetimit të vendimit të konfirmimit, duke përfshirë evidentimin e bazës ligjore ku mbështetet procesi, duhet të argumentohet në mënyrë të qartë edhe përmbajtja e procesit, që përfshin datën e fillimit të periudhës së provës dhe plotësimin e detyrimeve të përcaktuara në nenin 24, të ligjit nr. 152/2013 (të përmendet dokumenti i përfundimit të trajnimit të detyrueshëm dhe rezultati i testimit në përfundim të ciklit të detyrueshëm të trajnimit pranë Shkollës së Administratës Publike (ASPA).*
3. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike si dhe njësia e burimeve njerëzore e institucionit të mbikëqyrur duhet të marrin masa dhe të tregojnë kujdes për të gjitha procedurat që kanë lidhje me administrimin e shërbimit civil, të cilat janë kryer në mënyrë elektronike e konkretisht, në këtë rast për formularët e përshkrimit të punës, t'i materializojnë ato edhe në formë shkresore, duke respektuar mënyrën dhe elementët që duhet të përmbajë kopja në letër e dokumentit elektronik, të përcaktuara

në ligjin nr. 9880, datë 25.02.2008, “Për nënshkrimin elektronik”, i ndryshuar; ligjin nr. 10273, datë 29.04.2010, “Për dokumentin elektronik”, si dhe në udhëzimin nr. 1, datë 31.12.2012, të Ministrisë për Inovacionin dhe Teknologjinë e Informacionit dhe Komunikimit, “Për vërtetimin e kopjes në letër të dokumentit elektronik nga institucionet publike”.

Me qëllim kontrollin e zbatimit të ligjit në administrimin e shërbimit civil nga nëpunësit përgjegjës, në përputhje me hierarkinë administrative, ashtu dhe nga institucionet e ngarkuara nga ligji për mbikëqyrjen e shërbimit civil, këto kopje duhet të trajtohen në përputhje me kërkesat e ligjit për arkivat dhe normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Në këtë këndvështrim, njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore duhet të finalizojë procesin e hartimit të përshkrimeve të punës, duke u kujdesuar që të merret mendimi i Departamentit të Administratës Publike dhe më tej t'i depozitohet ato në arkivin e institucionit, si dhe pranë Departamentit të Administratës Publike, ashtu si është arsyetuar në raport.

4. *Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat 30 ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në rekomandimet e dhëna në përmbajtjen e raportit.*

Me kalimin e afatit procedural të lënë për zbatimin e rekomandimeve të vendimit të mësipërm, Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, me shkresën nr. 104/2 prot., datë 07.03.2017, “Kthim përgjigje”, ka informuar Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e Vendimit nr. 6, datë 31.01.2017.

Nga përmbajtja e kësaj shkrese dhe komunikimi me institucionin rezulton se:

- ✓ Në lidhje me rastet e deklaramentit të statusit të punësimit në kundërshtim me ligjin për nëpunësit ***** dhe *****, për të cilat është kërkuar anulimi i akteve administrative të deklaramentit të statusit, duke ndryshuar pozicionimin e saj në raport me shërbimin civil nga “nëpunës civil” në “nëpunës civil në periudhë prove”, rezulton se ISUV, me shkresën nr. 209 prot., datë 06.03.2017, “Kërkesë”, drejtuar Departamentit të Administratës Publike, e ka informuar këtë të fundit se, nëpunësja ***** ka filluar trajnimin e detyrueshëm në ASPA në datën 27.02.2017, ndërsa ***** në datën 02.05.2017. Në zbatim të pikës 2 të vendimit, njësia e burimeve njerëzore ka përfunduar procesin e vlerësimit në përfundim të periudhës së provës për këto dy punonjëse, në përputhje me Vendimin Nr. 109, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë”. Ndërkohë, nga komunikimi me Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, rezulton se nga ana e njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, nuk ka ende asnjë reagim në lidhje me detyrat që Komisioneri i ka ngarkuar për kthimin e gjendjes së ligjshmërisë në këtë rast.
- ✓ Në zbatim të pikës 3 të vendimit, me shkresën nr. 209 prot., datë 06.03.2017, njësia e burimeve njerëzore i ka dërguar Departamentit të Administratës Publike formularët e përshkrimit të punës, me qëllim finalizimin e procesit, në përputhje me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, dhe Vendimin Nr. 142, datë 12.03.2014, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar.

Sa më sipër, arrihet në konkluzionin se Vendimi nr. 6, datë 31.01.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, së administrimit të shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, është zbatuar plotësisht nga ana e subjektit, Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë. Aktualisht, pritet reagimi i Departamentit të Administratës Publike në lidhje me konfirmimin nëse përsëkrimet e punës janë hartuar në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, përcaktuar në pikën 2 të vendimit.

Për këtë arsye, kjo pikë e vendimit paralajmëruar do të jetë objekt i verifikimit të mëtejshëm nga ana e Komisionerit.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; ligjin nr. 44/2015 “Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe Rregulloren, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit, Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit nr. 6, datë 31.01.2017, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, së administrimit të shërbimit civil në Institutin e Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”.
2. Verifikimin e mëtejshëm të pikës 2 të dispozitivit të Vendimit nr. 6, datë 31.01.2017, për të cilën kërkohet reagimi i Njesisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.
3. Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA