



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1619/1 Prot

Tiranë, më 22.11.2019

V E N D I M

Nr.148, datë 22.11.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Dibër, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë bashki”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Dibër,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e

shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Dibër.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Dibër, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës të miratuar me Vendimin nr. 15, datë 26.2.2019, të Kryetarit të Bashkisë Dibër, “Për miratimin e strukturës organike të Bashkisë Dibër për vitin 2019”, të ndryshuar me Vendimin nr. 55, datë 27.5.2019, “Për një ndryshim në strukturën organike të Bashkisë Dibër për vitin 2019”, e cila është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Dibër, së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **108** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: 1 pozicion i nivelit të lartë drejtues; **6** pozicione të nivelit të mesëm drejtues, **26** pozicione të nivelit të ulët drejtues dhe **75** pozicione të nivelit ekzekutiv.

Në strukturën organizative të Bashkisë Dibër, Komisioneri ka konstatuar se pozicione pune, të cilat për nga emërtesa, konsiderohen si pozicione të shërbimit civil, për faktin se në strukturë shoqërohen me emërtesën, “*Specialist*”, por nga njësia përgjegjëse, nisur nga kompetencat dhe detyrat funksionale që ato kryejnë, janë trajtuar si funksione administrative, jashtë shërbimit civil.

Në këto kushte, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Dibër, në kuptim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe si dhe vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, me miratimin e strukturës së ardhshme të institucionit, pozicionet e punës, të cilat kryejnë funksione administrative, nuk duhet t’i shoqërojë me emërtesën, “*Specialist*”, me qëllim diferencimin e tyre nga pozicionet e shërbimit civil.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se, **15** pozicione pune të shërbimit civil, janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi të përkohshëm të titullarit të institucionit, në kundërshtim me ligjin; ndërsa **22** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, në pozicionin e punës, “*Inspektor Studim-Projektimi*”, në Sektorin e Urbanistikës, emëruar me aktin nr. 10/1, datë 1.2.2011.
2. *****, në pozicionin e punës, “*Operatore e Hedhjes dhe Rakordimit të të Dhënave të Tatim Taksave*”, emëruar me aktin nr. 93, datë 30.4.2016.
3. *****, në pozicionin e punës, “*Specialiste e Çështjeve Sociale*”, emëruar me aktin nr. 11, datë 5.2.2019.
4. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist i Administrimit të Regjistrimit pranë Sektorit të Kontrollit të Zhvillimit të Territorit*”, emëruar me aktin nr. 71, datë 4.4.2017.
5. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist*”, në Sektorin e Mbrojtjes Civile, emëruar me aktin nr. 245, datë 4.7.2016.
6. *****, në pozicionin e punës, “*Përgjegjës i Sektorit të Mjedisit dhe Tokës*”, në Drejtorinë e Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 227, datë 1.7.2016.
7. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist i Sektorit të Bujqësisë dhe Blegtorisë*”, në Drejtorinë e Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 211, datë 8.11.2018.
8. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Ndriçimit Publik, Ngrohjes, Dekorit*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 224, datë 1.7.2016.
9. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Mirëmbajtjes së Pronave Publike*”, emëruar me aktin nr. 118, datë 10.5.2016.
10. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Menaxhimit të Mbetjeve*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 207, datë 29.10.2018.
11. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist Topograf*”, emëruar me aktin nr. 61, datë 23.3.2017.
12. *****, në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Ndriçimit Publik, Ngrohjes, Dekorit*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 417, datë 19.8.2016.

13. *****; në pozicionin e punës, “*Specialiste Auditi*”, emëruar me aktin nr. 247, datë 6.7.2016.
14. *****; në pozicionin e punës, “*Specialist Arkive*”, emëruar me aktin nr.81, datë 22.7.2019.
15. *****; në pozicionin e punës, “*Inspektor i Tatim Taksave*”, emëruar me aktin nr. 42, datë 6.3.2018.

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit të evidentuara më sipër, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Dibër, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit në fjalë dhe nisur nga detyrimi i parashikuar në nenin 111, të ligjit si më lart, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV, “*Pranimi në shërbimin civil*”, të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të

Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19, të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Dibër, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë menjëherë, si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të evidentuara si më poshtë:
 - ******, në pozicionin e punës, “Inspektor Studim-Projektimi”, në Sektorin e Urbanistikës, emëruar me aktin nr. 10/1, datë 1.2.2011.
 - ******, në pozicionin e punës, “Operatore e Hedhjes dhe Rakordimit të të Dhënave të Tatim Taksave”, emëruar me aktin nr. 93, datë 30.4.2016.
 - ******, në pozicionin e punës, “Specialiste e Çështjeve Sociale”, emëruar me aktin nr. 11, datë 5.2.2019.

- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist i Administrimit të Regjistrimit pranë Sektorit të Kontrollit të Zhvillimit të Territorit*”, emëruar me aktin nr. 71, datë 4.4.2017.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist*”, në Sektorin e Mbrojtjes Civile, emëruar me aktin nr. 245, datë 4.7.2016.
- *****; në pozicionin e punës, “*Përgjegjës i Sektorit të Mjedisit dhe Tokës*”, në Drejtorinë e Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 227, datë 1.7.2016.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist i Sektorit të Bujqësisë dhe Blegtorisë*”, në Drejtorinë e Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 211, datë 8.11.2018.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Ndriçimit Publik, Ngrohjes, Dekorit*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 224, datë 1.7.2016.
- *****; në pozicionin e punës “*Specialist pranë Sektorit të Mirëmbajtjes së Pronave Publike*”, emëruar me aktin nr. 118, datë 10.5.2016.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Menaxhimit të Mbetjeve*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 207, datë 29.10.2018.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist Topograf*”, emëruar me aktin nr. 61, datë 23.3.2017.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist pranë Sektorit të Ndriçimit Publik, Ngrohjes, Dekorit*”, në Drejtorinë e Shërbimeve Publike, emëruar me aktin nr. 417, datë 19.8.2016.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialiste Auditi*”, emëruar me aktin nr. 247, datë 6.7.2016.
- *****; në pozicionin e punës, “*Specialist Arkive*”, emëruar me aktin nr.81, datë 22.7.2019.
- *****; në pozicionin e punës, “*Inspektor i Tatim Taksave*”, emëruar me aktin nr. 42, datë 6.3.2018.

2. Për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, të hartohen përshkrimet e punës sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, të ndryshuar.
3. Njësia përgjegjëse, të shpallë menjëherë për t’u plotësuar pozicionet e shërbimit civil që, në kuptim të ligjit, janë vende vakante dhe ato të plotësuara në kundërshtim me ligjin dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive, sipas strukturës që është në fuqi në momentin e zbatimit të detyrave të këtij vendimi.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, *“Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”*.
5. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Dibër, në momentin e miratimit të strukturës së ardhshme për vitin 2020, të tregojë kujdes në krijimin e një strukture, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, duke evituar përdorimin e emërtesës, *“Specialist”*, për pozicionet e punës të cilat nuk përfshihen në skemën e shërbimit civil.
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Dibër, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjatimit të nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Dibër, Ministria e Brendshme dhe Prefekti i Qarkut, Dibër. Njësia Përgjegjëse të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha