



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel: 04 2268141; 2268142

Nr. 1326 Prot.

Tiranë, më 23.06.2017

V E N D I M

Nr.138, datë 23/06/2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 163, datë 27.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes në procesin e administrimit të shërbimit civil, në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë"

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 163, datë 27.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes në procesin e administrimit të shërbimit civil në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë",

Vërejt se:

Me Vendimin Nr. 138, datë 30.12.2015 "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil. Bazuar në këtë vendim, ka vijuar mbikëqyrja edhe në institucionin Drejtoria e Bujqësisë Vlorë. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr. 163, datë 27.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes në procesin e administrimit të shërbimit civil, në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:

1. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike si dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit të mbikëqyrur, duhet të marrin masa dhe të tregojnë kujdes, që procedurat që kanë lidhje me menaxhimin e shërbimit civil dhe janë kryer në mënyrë elektronike, t'i materializojnë ato edhe në formë shkresore, duke respektuar mënyrën dhe elementët që duhet të përmbajë kopja në letër e dokumentit elektronik, të përcaktuara në ligjin nr. 9880, datë 25.02.2008, "Për nënshkrimin elektronik", i

ndryshuar; ligjin nr. 10273, datë 29.04.2010, "Për dokumentin elektronik", si dhe në udhëzimin nr. 1, datë 31.12.2012, të Ministrit për Inovacionin dhe Teknologjinë e Informacionit dhe Komunikimit, "Për vërtetimin e kopjes në letër të dokumentit elektronik nga institucionet publike".

Me qëllim kontrollin e zbatimit të ligjit në administrimin e shërbimit civil nga nëpunësit përgjegjës, në përputhje me hierarkinë administrative, ashtu dhe nga institucionet e ngarkuara nga ligji për mbikëqyrjen e shërbimit civil, këto kopje duhet të trajtohen në përputhje me kërkesat e ligjit për arkivat dhe normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Në këtë këndvështrim, njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore duhet të finalizojë procesin e hartimit të përshkrimeve të punës, duke u kujdesuar që të merret mendimi i Departamentit të Administratës Publike dhe më tej t'i depozitohet ato në arkivin e institucionit, si dhe pranë Departamentit të Administratës Publike.

2. Njësia e burimeve njerëzore e institucionit të informojë Sekretarin e Përgjithshëm të ministrisë së linjës dhe njësinë përgjegjëse lidhur me nivelin e diplomës së arsimit të lartë që zotëron punonjësi *****.

Njësia përgjegjëse (DAP) pas kryerjes së verifikimeve të nevojshme, të vijojë me përfundimin e procedurës së deklaramentit të statusit të punësimit për këtë punonjës.

3. Për të rregulluar ligjshmërinë e procesit të ristrukturimit në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë, njësia përgjegjëse (DAP), në zbatim të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar dhe nenit 111, 113, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", në lidhje me punonjësit ***** dhe ***** të cilët janë transferuar në një pozicion pune jashtë shërbimit civil, duhet të anulohet pjesërisht aktin administrativ nr. 2973/1 prot., datë 22.06.2015, "Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë", duke vepruar si më poshtë:
 - Të anulohen pikat 2, 3 dhe 4 të aktit administrativ nr. 2973/1 prot., datë 22.06.2015, të Departamentit të Administratës Publike, "Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë", në lidhje me transferimin e punonjësve ***** dhe ***** në pozicionin e punës, "Specialist", pranë Agjencisë për Zhvillim Bujqësor dhe Rural.
 - Njësia përgjegjëse të nxjerrë aktet individuale të lirimimit nga shërbimi civil, për punonjësit ***** dhe ***** për shkak të përfundimit të marrëdhënies së punës, në kuadër të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë.
 - Në zbatim të nenit 50, pika 8, shkronja "a", të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, t'u njohë punonjësve ***** dhe ***** të drejtën që brenda periudhës 2-vjeçare, nga data e përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil, të konkurrojnë si nëpunës civil për procedurën e lëvizjes paralele apo të ngritjes në detyrë, në pozicione pune të shërbimit civil dhe të njoftohen punonjësit për këto akte.

4. *Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat 30 ditë nga marrja dijoni për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në orientimet e dhëna në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.*

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmërues Nr. 163, datë 27.12.2016, të Komisionerit, me Vendimin Nr. 113, datë 04.05.2017, *“Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 163, datë 27.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes në procesin e administrimit të shërbimit civil, në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë”* ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit nr. Nr. 163, datë 27.12.2016, *“Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes në procesin e administrimit të shërbimit civil, në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë”*, të Komisionerit.

Për këtë qëllim u ngrit grupi i punës, me përbërje Stela Ndoka dhe Helga Peti, Specialistë në Drejtorinë e Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, të cilët në datën 11.05.2017, u paraqitën në insitucion. Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 325/2 prot., datë 04.05.2017, *“Njoftim për fillimin e verifikimit”*.

Grupi i punës, gjatë vizitës në subjekt komunikoi me njësinë e menaxhimit të burimeve njerëzore dhe verifikoi materialet shkresore të cilat vërtetonin zbatimin e detyrave të lëna nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil në vendimin paralajmërues. Takimi me njësinë e burimeve njerëzore dhe verifikimi i akteve dhe dokumentacionit shoqërues që administrohej nga kjo zyrë dhe zyra e Arkiv-Protokollit, është materializuar në procesverbalin e datës 11.05.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe personi i kontaktit të institucionit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë.

Pasi u administruan dhe u trajtuan materialet shkresore, të vëna në dispozicion, rezultoi se:

- Në lidhje me procesin e hartimit dhe miratimit të përshkrimeve të punës (pika 1 e vendimit), institucioni, Drejtoria e Bujqësisë Vlorë, me shkresën nr. 1671/1, datë 16.01.2017, *“Kërkohet mendim për përshkrimet e pozicioneve të punës në Drejtorinë e Bujqësisë Vlorë”*, i ka kërkuar Departamentit të Administratës Publike, që të japë zyrtarisht konfirmimin e tij, lidhur me përshkrimet e punës, nëse ato janë të hartuara në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç parashikohet në pikën 19, të Vendimit Nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, i ndryshuar. Në momentin e verifikimit, nga ana e Departamentit të Administratës Publike nuk është kthyer përgjigje në lidhje me shkresën e sipërcituar.
- Në zbatim të pikës 2, të vendimit, Njësia e Burimeve Njerëzore e institucionit me shkresën nr. 1586/1, datë 12.12.2016, *“Kthim përgjigje”*, ka informuar Sekretarin e Përgjithshëm të Ministrisë së Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe Departamentin e Administratës Publike lidhur me nivelin e diplomës së arsimit të lartë që zotëron punonjësi *****. Bashkëlidhur kësaj shkrese ndodhet vërtetimi nr. 1331 prot., datë 05.12.2016, lëshuar nga Shkolla e Lartë Private Mesdhetare e Shqipërisë, Fakulteti i Shkencave Ekonomike, nga përmbajtja e të cilit rezulton se punonjësi në fjalë vazhdon ciklin e dytë të studimeve Master i Shkencave

në Financë Bankë, në vitin akademik 2016/2017. Në momentin e verifikimit rezultoi se Departamenti i Administratës Publike nuk ka kryer ende procedurën e deklarimit të statusit të punësimit për këtë punonjës.

- Në pikën 3 të vendimit paralajmërues të Komisionerit, i është kërkuar njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, që në zbatim të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe nenit 111, 113, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, në lidhje me punonjësit *****, ***** dhe *****, të cilët janë transferuar në një pozicion pune jashtë shërbimit civil, të anulojë pjesërisht aktin administrativ nr. 2973/1 prot., datë 22.06.2015, *“Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë”*.

Ashtu sikundër është pasqyruar edhe në procesverbalin e mbajtur në institucion gjatë procesit të verifikimit, rezulton se Departamenti i Administratës Publike nuk ka ndërmarrë asnjë veprim për zbatimin e kësaj pike të vendimit të Komisionerit.

Tashmë jemi në kushtet, ku ka ndryshuar regjimi juridik i marrëdhënies së punës për nëpunësit e Agjencisë për Zhvillimin Bujqësor dhe Rural, duke i përfshirë ata përsëri në fushën e veprimit të ligjit për shërbimin civil.

Në rastin konkret, ky ndryshim është pasqyruar në Vendimin Nr. 877, datë 14.12.2016, të Këshillit të Ministrave, *“Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin nr. 719, datë 31.10.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë për Zhvillim Bujqësor dhe Rural”*, ku përcaktohet:

“- 9: *“Marrëdhëniet e punës së nëpunësve të AZHBR-së rregullohen në bazë të legjislacionit për nëpunësin civil. Marrëdhëniet e punës së punonjësve administrativë të AZHBR-së, rregullohen në bazë të dispozitave të Kodit të Punës”*.

- 17: *“Për nëpunësit aktualë të AZHBR-së zbatohen dispozitat e nenit 67, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar”*. ”

Për të vënë në zbatim këto ndryshime, sipas pikës 5, të vendimit të sipërcituar, është ngarkuar Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave, Agjencia për Zhvillim Bujqësor dhe Rural, si dhe Departamenti i Administratës Publike.

Në këto kushte, Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave, në cilësinë e institucionit nga i cili varet institucioni i mbikëqyrur dhe Departamenti i Administratës Publike, si njësi përgjegjëse në këtë rast, duhet të marrin masat për zbatimin e këtij vendimi, duke i aplikuar këto ndryshime, konkretisht, edhe në rastin e punonjësve, të cilët janë transferuar, për shkak të ristrukturimit, nga Drejtoria e Bujqësisë Vlorë, në institucionin e Agjencisë për Zhvillimin Bujqësor dhe Rural, i cili, tashmë, është përsëri institucion pjesë e shërbimit civil.

Në këtë rast, duhet të mbahet parasysh nga njësi përgjegjëse fakti, që këta nëpunës, e gëzojnë statusin e nëpunësit civil që në momentin e deklarimit të tyre pranë Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë, sipas interpretimit që është bërë nga Komisioneri. Ky fakt vlen për të përcaktuar kohëzgjatjen e punësimit të këtyre punonjësve në pozicionin e punës

ku ata kryejnë detyrën, në momentin e deklarimit të statusit të punësimit pranë Agjencisë për Zhvillimin Bujqësor dhe Rural.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar; ligjin nr. 44/2015 *“Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”* dhe Rregulloren *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit nr. 163 datë 27.12.2016, *“Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë”*.
2. Verifikimin e mëtejshëm të pikave 1 dhe 2 të dispozitivit të Vendimit nr. 163, datë 27.12.2016, për të cilat kërkohet reagimi i Njesisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.
3. Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Drejtorisë së Bujqësisë Vlorë, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave, si dhe të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA