



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1587 Prot

Tiranë, më 11.11.2019

V E N D I M

Nr.130, datë 11.11.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Kuçovë, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë subjekt”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Kuçovë,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65 (nr. 1453 prot), datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht

procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Kuçovë.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Kuçovë, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës së miratuar për vitin 2019, me aktin e Kryetarit të Bashkisë, Vendim nr. 89 prot., datë 19.12.2018 “*Kategorizimi dhe niveli i pagave i punonjësve në shërbimin civil të Bashkisë Kuçovë për vitin 2019*”. Kjo strukturë dhe organikë është fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas structures aktuale, Bashkia Kuçovë ka **375** pozicione pune nga të cilat **63** prej tyre konsiderohen si pjesë e shërbimit civil. Sipas kategorive të shërbimit civil këto pozicione klasifikohen: **1** pozicion i kategorisë së lartë drejtuese, **9** pozicion i kategorisë së mesme drejtuese, **9** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **44** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se **48** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar nëpërmjet procedurave të përcaktuara nga ligji nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **12** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, përpozicionet e nivelit drejtues ndërsa **3** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist rregjistrimi Pronash*”, emëruar me urdhërin nr. 276, datë 26.09.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtormë Drejtorinë e të Ardhurave Lokale*”, emëruar me urdhërin nr. 208, datë 16.07.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për Kadastrën*”, emëruar me urdhërin nr. 80, datë 30.04.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Kordinimi*”, emëruar me urdhërin nr. 08, datë 15.01.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Bujqesie, Blegtorie*”, emëruar me urdhërin nr. 03, datë 08.01.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist ne Drejtorinë e Zhvillimit Rural*”, emëruar me urdhërin nr. 81, datë 04.04.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Pergjegjesi i Sektorit të Shërbimeve Publike*”, emëruar me urdhërin nr. 160, datë 13.04.2016.

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për Sherbimet me Siper marrjen*”, emëruar me urdhërin nr. 55, datë 28.02.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtori i Shërbimit Social*”, emëruar me urdhërin nr. 46, datë 29.02.2016.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës i Auditit te Brendshëm*”, emëruar me urdhërin nr. 74, datë 21.03.2019.
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor i Auditit*”, emëruar me urdhërin nr. 170, datë 21.11.2013;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Inspektor i Auditit*”, emëruar me urdhërin nr. 230, datë 06.10.2015.

Komisioneri konstaton se, akti i emërimit i evidentuar më sipër, ka dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të neneve 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Në vijim të këtij arsytimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Kuçovë, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe në bazë të pikës 1, të nenit 113, të po këtij ligji, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, për rastet e pozicioneve të lira në institucion, në përputhje me nevojat e strukturës që është në fuqi në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19 të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Nga ana tjetër, evidentohet nevoja për të rishikuar përshkrimet e punës për pozicionet që përfshihen në shërbimin civil, me qëllim që të përfitësohen me ndryshimet e strukturës dhe kërkesat e ligjit dhe akteve nënligjore.

Përkëtoarsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Kuçovë, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, 12 rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi.
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse që për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, të rishikohen përshkrimet e punës sipas nevojave të institucionit dhe rregullave e procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, të ndryshuar.
3. Njësia përgjegjëse të shpallë për t’u plotësuar pozicionet e lira në shërbimin civil, në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të këtij vendimi, e më tej të vijnë procedurat e konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vacant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.
5. Të përmbillet procesi i mbikëqyrjes i cili është finalizuar me vendimin paralajmërues nr. 10, datë 19.12.2019, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt, sipas urdhërimeve të dispozitivit të këtij vendimi.

6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Kuçovë, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Kuçovë, Prefekti i Qarkut Berat dhe Ministria e Brendshme. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Kuçovë të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha