



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Rruga "Abdi Toptani" ish- hotel "Drini", Tiranë

Tel. 04 268142; Fax 04268141

Nr. 1021/10 Prot.

Tiranë, më 09.06.2017

V E N D I M
Nr. 129, datë 09.06.2017

*"Mbi përfundimin e verifikimit të informacionit të marrë nga Ministria e Drejtësisë, dhe Departamenti i Administratës Publike, në datën 08.06.2017, në lidhje me pezullimin nga shërbimi civil të punonjësës *****",*

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1 dhe nenet 14 e 15, të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar; të ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i RSH", si dhe Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në përfundim të procedurës së verifikimit,

VËREJ SE :

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në vijim të procesit që ka nisur, në lidhje me monitorimin e sjelljes së nëpunësve civilë gjatë zhvillimit të zgjedhjeve politike që po zhvillohen për Kuvendin e Shqipërisë, ka rënë në dijeni të faktit se punonjësja ***** me detyrën e Sekretarit të Përgjithshëm, në Ministrinë e Drejtësisë, është pezulluar nga shërbimi civil, me Urdhrin nr. 3817, datë 08.06.2017, të Ministrit të Drejtësisë, "Për pezullimin nga detyra të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë dhe marrjen e masave për dorëzimin e detyrës."

Ky informacion ka ardhur pranë Komisionerit nëpërmjet shkresës nr. 3830/1, datë 08.06.2017, "Kthim përgjigje", të Departamentit të Administratës Publike, si dhe me shkresën nr. 3817/1, datë 08.06.2017, "Përcillet Urdhër i Ministrit të Drejtësisë për njohje", të Ministrit të Drejtësisë.

Duke shqyrtuar dokumentacionin që është vënë në dispozicion të Komisionerit, rezulton se punonjësja ***** është emëruar në detyrën e Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë, me aktin administrativ nr. 7842, datë 13.12.2016, "Emërimi për një pozicion të rregullt të TND-së", nga Departamenti i Administratës Publike, pasi ka përfituar statusin e nëpunësit civil, në nivelin e lartë drejtues, si anëtare e Trupës së Nivelit të Lartë Drejtues (TND), me aktin nr. 7667, datën, 07.12.2016 "Emërim si nëpunës i nivelit të lartë drejtues, anëtar i TND-së", të Departamentit të Administratës Publike.

Ky është një rregullim i posaçëm në ligjin nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, i përcaktuar për nëpunësit civil që kryejnë funksionin e tyre në institucionet e administratës shtetërore, ku përfshihen Kryeministria, Ministrinë e linjës dhe institucionet e tyre të varësisë.

Në këto rrethana, Komisioneri vlerëson se punonjësja *****, është pjesë e shërbimit civil, si anëtare e TND, ç'ka do të thotë nga njëra anë, se ajo përfshihet në fushën e veprimit të ligjit për nëpunësin civil dhe për pasojë, ajo gëzon të gjitha të drejtat dhe detyrimet që përcakton ky ligj. Nga ana tjetër, njësia përgjegjëse, që në këtë rast është Departamenti i Administratës Publike, është e detyruar që të zbatojë të gjitha detyrimet dhe procedurat ligjore, që kanë lidhje me administrimin e shërbimit civil, të cilat kanë të bëjnë me rastin që po shqyrtohet.

Nisur nga përmbajtja e aktit administrativ objekt shqyrtimi, si dhe nga gjithë dokumentacioni i administruar, Komisioneri, konstaton se në këtë rast ndodhemi përpara aplikimit në praktikë të institutit të pezullimit nga shërbimi civil, i cili rregullohet në mënyrë të detajuar në Kreun IX, me nëntitullin "Pezullimi nga shërbimi civil", të ligjit nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, nenet 53 deri 56, të tij.

Dispozitat që përbëjnë këtë kapitull të ligjit, përcaktojnë qartë përkufizimin e pezullimit, shkaqet dhe procedurat që duhet të zbatohen gjatë zbatimit të këtij instituti të ligjit, subjektin që duhet të konstatojë pezullimin, si edhe efektet e tij.

Sipas nenit 53, pika 1, të ligjit në fjalë, me nëntitull, "Pezullimi nga shërbimi civil", pezullimi përcaktohet si ndërprerja e përkohshme e marrëdhënies në shërbimin civil në këto raste:

"a) për shkak të njëjës prej arsyeve të pezullimit, sipas nenit 54 të këtij ligji;

b) me kërkesë të vetë nëpunësit;

c) në rastin e procedimit disiplinor sipas pikës 6 të nenit 59 të këtij ligji."

Më tej, në nenin 54, të këtij ligji, me nëntitullin, "Pezullimi për shkak të ligjit", parashikohen në mënyrë të shprehur rastet e pezullimit nga shërbimi civil, ndërsa në pikën 3, të kësaj dispozite, përcaktohet subjekti që e konstaton këtë shkak ligjor, duke u shprehur se:

"Konstatimi i pezullimit bëhet me marrjen dijëni për shkakun e pezullimit, nga:

a) njësia e burimeve njerëzore të institucionit, ku nëpunësi civil është i emëruar;

b) DAP-i për anëtarët e TND-së."

Nga sa analizuam më sipër, rezulton se rrethanat e pezullimit, në rastin kur punonjësja në fjalë është anëtare e TND-së, duhet të konstatohen nga ana e Departamentit të Administratës Publike.

Nga analiza e përmbajtjes së Urdhrit nr. 3817, datë 08.06.2017, të Ministrisë së Drejtësisë, "Për pezullimin nga detyra të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë dhe marrjen e masave për dorëzimin e detyrës.", rezulton se nuk janë mbajtur parasysh këto rregullime ligjore, nga ana e organit që ka nxjerrë aktin administrativ.

Në këtë rast, Ministri i Drejtësisë, ka vepruar në kapërcim të kompetencave të tij ligjore, duke vendosur të pezullojë nga detyra e Sekretarit të Përgjithshëm të institucionit, punonjësen *****, për më tepër, kur Departamenti i Administratës Publike është duke zhvilluar

procedurën e vlerësimit të rrethanave të këtij rasti, ashtu si e ka lajmëruar edhe Ministrinë e Drejtësisë, me shkresën nr. 3124/1, datë 31.05.2017, ku ndër të tjera citojmë, “... *Departamenti i Administratës Publike, ka vendosur nisjen e procedurës së pezullimit të Zj. ***** nga ky pozicion.*”

Në lidhje me këtë proces të nisur, është vënë në dijeni edhe Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pasi me shkresën nr. 3624/5, datë 06.06.2017, të Departamentit të Administratës Publike, “*Kërkesë për mendim të specializuar*”, është kërkuar edhe mendimi i Komisionerit, si institucioni që kujdeset për unifikimin e praktikës gjatë administrimit të shërbimit civil, në kuadër të kompetencës ligjore të mbikëqyrjes së shërbimit civil, në të gjitha institucionet që punësojnë nëpunës civilë.

Duke vlerësuar rëndësinë e problemit të ngritur, Komisioneri ka filluar menjëherë hetimin për verifikimin e rastit, nëpërmjet Urdhrit 1021/1, datë 07.06.2017, “*Për verifikimin e informacionit që përmban shkresa me nr. 3624/5 prot., dt.06.06.2017, në lidhje me procedurën e nisur për pezullimin e nëpunëses ***** nga shërbimi civil, për shkak të regjistrimit si kandidate në zgjedhjet politike*”, me të cilin është njohur edhe Ministria e Drejtësisë, nëpërmjet shkresës nr. 1021/4, datë 07.06.2017, “*Njoftim mbi fillimin e verifikimit*”, drejtuar Ministrit të Drejtësisë, ku janë kërkuar të dhëna që do të ndihmojnë në zgjidhjen objektive të këtij rasti.

Po kështu, në lidhje me këtë proces, i është kërkuar dokumentacioni përkatës edhe Departamentit të Administratës Publike, me shkresën nr. 1021/2, datë 07.06.2017, “*Njoftim mbi fillimin e verifikimit*” dhe Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, nëpërmjet shkresës nr. 1021/3, datë 07.06.2017, “*Njoftim mbi fillimin e verifikimit*”.

Sa më sipër, Komisioneri vlerëson se Urdhri nr. 3817, datë 08.06.2017, i Ministrit të Drejtësisë, “*Për pezullimin nga detyra të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë dhe marrjen e masave për dorëzimin e detyrës.*”, është një akt administrativ absolutisht i pavlefshëm, në vështrim të nenit 108, nëntitulli “*Akti administrativ absolutisht i pavlefshëm*”, të Kodit të Procedurave Administrative, ku parashikohet shprehimisht se,

“Akti administrativ është absolutisht i pavlefshëm në rastet e mëposhtme:

a) kur vjen në kundërshtim të hapur dhe flagrant me një dispozitë urdhëruese të këtij Kodi dhe legjislacionit në fuqi lidhur me:

i) kompetencën e organit publik;

ii) procedurën e nxjerrjes së tij;”.

Në këtë rast Komisioneri vlerëson se organi kompetent për të vijuar procedurat e zbatimit të ligjit për nëpunësin civil në këtë rast, është Departamenti i Administratës Publike, i cili në kuptim të përkufizimit ligjor, si njësi përgjegjëse, është i vetmi institucion që detyrohet nga ligji dhe përgjigjet para tij, për administrimin e shërbimit civil në përgjithësi dhe për konstatimin e pezullimit nga shërbimi civil në veçanti.

Institucioni i Ministrit, si një pozicion politik, nuk mund të përfshihet në proceset e administrimit të shërbimit civil, si në rastin konkret, me përjashtim të rasteve, kur ligji për shërbimin civil, e përfshin si subjekt të tij.

Kjo është edhe risia që sollën ndryshimet ligjore në fushën e administrimit të shërbimit civil, të cilat e ndanë këtë aspekt nga ndikimi i politikës, duke filluar që nga momenti i emërimit, të cilin e kryen Departamenti i Administratës Publike, në institucionet shtetërore, duke vijuar me

administrimin e aspekteve të ndryshme të shërbimit civil, si vlerësimi i punës, zhvillimi i karrierës, që kryhen nga subjekte të posaçme brenda shërbimit civil, të cilat i ngarkon ky ligj, e deri tek përcaktimi i procedurave të hollësishme të cilat i zbaton një komision i ngritur sipas ligjit, për largimin nga shërbimi civil.

Në këtë këndvështrim, Ministri i Drejtësisë duhet të anulojë aktin administrativ objekt shqyrtimi duke pasur parasysh përcaktimet e nenit 110, dhe 111, të Kodit të Procedurave Administrative, ku parashikohet shprehimisht se:

Neni 110

“ Pasojat dhe konstatimi i pavlefshmërisë absolute ”

“ 1. Akti administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë. Ai konsiderohet se nuk ekziston.

2. Pavlefshmëria absolute e aktit mund të konstatohet në çdo kohë, kryesisht apo me kërkesë, të çdo të interesuari, nga organi publik që e ka nxjerrë atë, organi epror i tij apo organi që është kompetent të shqyrtojë mjetet ligjore administrative, si dhe nga gjykata kompetente për çështjet administrative, sipas ligjit.

Neni 111

Konstatimi i detyrueshëm i aktit absolutisht të pavlefshëm ”

“Organi publik ka detyrimin të konstatojë pavlefshmërinë absolute të aktit administrativ nëse vjen në dijeni për rastet e parashikuara në nenin 108 të këtij Kodi.”

Nga ana tjetër, Departamenti i Administratës Publike, duhet të vijojë procesin e nisur për verifikimin e kushteve të pezullimit të punonjës ***** , sipas kompetencave ligjore që i njeh neni 54, pika 3, e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, në nenin 35, të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr.17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga Ministri i Drejtësisë, që për të rregulluar situatën e ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të anulojë Urdhrin nr. 3817, datë 08.06.2017, “Për pezullimin nga detyra të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë dhe marrjen e masave për dorëzimin e detyrës”, si një akt administrativ absolutisht i pavlefshëm, duke rikthyer në detyrën e Sekretarit të Përgjithshëm, në Ministrinë e Drejtësisë, punonjës *****.
2. Departamenti i Administratës Publike të vijojë procedurën e nisur për verifikimin e kushteve të pezullimit për punonjës ***** dhe të finalizojë procesin me vendimin përkatës.

3. Të njoftohen për këtë vendim, Këshilli i Ministrave, Ministria e Drejtësisë, Departamenti i Administratës Publike, Kuvendi i Shqipërisë, si dhe nëpunësja *****.
4. Për kryerjen e detyrave të përcaktuara më sipër, institucionit i lihet afat, **5** ditë.
5. Me kalimin e këtij afati, duhet të njoftohet me shkrim Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për mënyrën e zbatimit të vendimit.
6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit,

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA