



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1561/1 Prot

Tiranë, më 05.11.2019

V E N D I M

Nr.112, datë 05.11.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Mallakastër, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit”, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil në këtë bashki.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Mallakastër,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në shërbimin civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019 “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Mallakastër.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Mallakastër, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës të miratuar me urdhrin nr. 19, dt. 21.01.2019, të Kryetarit të Bashkisë Mallakastër, “Për ekzekutimin e vendimit të Këshillit Bashkiak nr. 91, “Për miratimin e numrit të përgjithshëm të punonjësve dhe institucioneve në varësi, strukturës organizative dhe nivelin e pagave në Bashkinë Mallakastër për vitin 2019”, strukturë e cila është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Mallakastër së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **66** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **1** pozicion i nivelit të lartë drejtues, **6** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **18** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **41** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Në strukturën organizative të Bashkisë Mallakastër janë evidentuar pozicione pune, të cilat për nga emërtesa konsiderohen si pozicione të shërbimit civil, për faktin se në strukturë shoqërohen me emërtesën “*Specialist*” ose “*Inspektor*”. Konstatohet se, këto pozicione, pavarësisht emërtesës, janë trajtuar nga njësia përgjegjëse si funksione administrative, jashtë shërbimit civil, nisur nga kompetencat dhe detyrat funksionale që ato kryejnë, si dhe kategorisë së pagës aplikuar për këto pozicione.

Në kuptim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, me miratimin e strukturës së ardhshme të institucionit, pozicionet e punës, të cilat kryejnë funksione administrative dhe nuk ushtrojnë autoritet publik, nuk duhet të shoqërohen me emërtesën “*Specialist*” ose “*Inspektor*”, me qëllim diferencimin e tyre nga pozicionet e shërbimit civil.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt u konstatua se, **43** pozicione pune të shërbimit civil, janë plotësuar në zbatim të kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **11** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë të plotësuara me punonjës tëpunësuar me akt të përkohshëm emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, ose nëpërmjet lëvizjes paralele apo ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues, ndërsa **12** pozicione të shërbimit civil kanë rezultuar të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Kulturës, Turizmit dhe Sporteve”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 60, datë 29.09.2015;
2. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Arsimit dhe Shëndetit Parësor”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 74, datë 01.04.2016;
3. *****, “Specialist i çështjeve arsimore, në Sektorin e Arsimit dhe Shëndetit Parësor”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 246, datë 31.09.2019;
4. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Pyjeve dhe Mjedisit”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 63, datë 31.01.2018;
5. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Menaxhimit të Tokës Bujqësore”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 65, datë 30.09.2015;
6. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Mbrojtjes së Konumatorit dhe Shërbimit Veteriner”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 69, datë 30.09.2015;
7. *****, “Specialist veteriner”, në Sektorin e Mbrojtjes së Konsumatorit dhe Shërbimit Veteriner, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 62, datë 31.01.2018;
8. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Financës, në Drejtorinë Ekonomike”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 62, datë 23.09.2015;
9. *****, “Përgjegjës i Sektorit Juridik, në Drejtorinë Juridike dhe Marrëdhëniet me Publikun”, emëruar me urdhrin nr. 172, datë 12.06.2019;
10. *****, “Përgjegjës i Sektorit të Statistikave dhe IT”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 66, datë 30.09.2015;
11. *****, “Specialist i burimeve njerëzore”, në Sektorin e burimeve njerëzore dhe Arkivit, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 110, datë 08.05.2017.

Komisioneri evidenton se, aktet e mësipërme të emërimit, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht, kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo akt administrativ i nxjerrë në kundërshtim me këtë rregull, në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, është absolutisht i pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën për pozicionet e nivelit ekzekutiv, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsytimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Mallakastër, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe në bazë të pikës 1, të nenit 111, të po këtij ligji, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Pozicionet në fjalë, duhet të plotësohen me anën e procedurave të konkurrimit të hapur, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele dhe të ngritjes në detyrë.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Mallakastër, të konstatojë menjëherë, si akte

administrative absolutisht të pavlefshëm, 11aktet e emërimit të punonjësve të mëposhtëm:

- ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Kulturës, Turizmit dhe Sporteve”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 60, datë 29.09.2015;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Arsimit dhe Shëndetit Parësor”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 74, datë 01.04.2016;
 - ✓ ***** , “Specialist i çështjeve arsimore, në Sektorin e Arsimit dhe Shëndetit Parësor”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 246, datë 31.09.2019;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Pyjeve dhe Mjedisit”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 63, datë 31.01.2018;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Menaxhimit të Tokës Bujqësore”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 65, datë 30.09.2015;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Mbrojtjes së Konumatorit dhe Shërbimit Veteriner”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 69, datë 30.09.2015;
 - ✓ ***** , “Specialist veteriner”, në Sektorin e Mbrojtjes së Konsumatorit dhe Shërbimit Veteriner, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 62, datë 31.01.2018;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Financës, në Drejtorinë Ekonomike”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 62, datë 23.09.2015;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit Juridik, në Drejtorinë Juridike dhe Marrëdhëniet me Publikun”, emëruar me urdhrin nr. 172, datë 12.06.2019;
 - ✓ ***** , “Përgjegjës i Sektorit të Statistikave dhe IT”, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 66, datë 30.09.2015;
 - ✓ ***** , “Specialist i burimeve njerëzore”, në Sektorin e burimeve njerëzore dhe Arkivit, emëruar me urdhrin e brendshëm nr. 110, datë 08.05.2017.
2. Njësia përgjegjëse të shpallë menjëherë pozicionete mësipërme, të lira në kuptim të ligjit, si dhe të marrë masat e nevojshme për realizimin e procedurave të konkurrimit, në përputhje me nevojat që do të ketë institucioni, në momentin e ezekutimit të këtij vendimi.
3. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.

4. Njësia përgjegjëse e Bashkisë Mallakastër, në momentin e miratimit të strukturës së ardhshme për vitin 2020, të tregoj kujdes në krijimin e një strukture, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke evituar përdorimin e emërtesave “Specialist” dhe “Inspektor”, për pozicionet e punës të cilat nuk përfshihen në skemën e shërbimit civil
5. Të përmbillet procesi i mbikëqyrjes, i cili është materializuar me vendimin paralajmërues nr. 81, datë 18.04.2016, të Komisionerit “Mbi përfundimin e procesit të verifikimit filluar me urdhrin nr. 334 prot., datë 18.04.2016” dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt sipas dispozitivit të vendimit paralajmërues për këtë institucion.
6. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij. Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Mallakastër, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
7. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
8. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Mallakastër, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Mallakastër, Ministria e Brendshme, si dhe çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha