



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 1558/1 Prot

Tiranë, më 04.11.2019

V E N D I M

Nr.110, datë 04.11.2019

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Pukë, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë bashki”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Pukë,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje

me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (61 bashkitë e vendit), ku përfshihet edhe Bashkia Pukë.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Pukë, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës të miratuar me Urdhrin nr. 22, datë 7.2.2019, të Kryetarit të Bashkisë Pukë, “Për miratimin e strukturës organizative, organigramën, kategoritë dhe klasat e pagave për çdo pozicion të shërbimit civil dhe administrativ për vitin buxhetor 2019”, e cila është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Pukë, së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **37** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **2** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **6** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **29** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Aktualisht institucioni, po punon për hartimin e një strukture të re organizative, përgatitja e të cilës është në proces.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se, **21** pozicione pune të shërbimit civil, janë plotësuar në zbatim të kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **10** pozicione pune të shërbimit civil, rezultojnë se, janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi të përkohshëm të titullarit të institucionit, në kundërshtim me ligjin; ndërsa **6** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. *****, në pozicionin e punës “*Specialist-Jurist*”, në Sektorin e Prokurimeve Publike dhe Juridik, emëruar me aktin nr. 150, datë 2.7.2018.
2. *****, në pozicionin e punës “*Specialist për të drejtat e fëmijëve*”, në Njësinë e Koordinimit të Integritit Evropian dhe Ndihmës së Huaj, emëruar me aktin nr. 24, datë 31.1.2018.
3. *****, në pozicionin e punës “*Specialist Inxhinier-Ndërtimi*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 311, datë 10.11.2016.

4. *****; në pozicionin e punës “*Specialist Topograf*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 234, datë 22.12.2015.
5. *****; në pozicionin e punës “*Specialist Hartograf*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 92, datë 3.4.2017.
6. *****; në pozicionin e punës “*Inspektor i Pyjeve dhe Kadastrës*” në Nj/A Rrape, emëruar me aktin nr. 36, datë 19.2.2016, aktualisht kryen detyrën “*Specialist Bujqësie*”, në Sektorin e Zhvillimit Rural dhe Bujqësisë.
7. *****; në pozicionin e punës “*Specialist Bujqësie*” në Sektorin e Zhvillimit Rural dhe Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 238, datë 5.10.2018.
8. *****; në pozicionin e punës “*Specialist Inxhinier*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 174, datë 16.6.2016.
9. *****; në pozicionin e punës “*Specialist i Ndihmës Ekonomike*” në Nj/A Qelëz, emëruar me aktin nr. 113, datë 14.4.2016.
10. *****; në pozicionin e punës “*Specialist Shërbimesh*” në Nj/A Gjegan, emëruar me aktin nr. 143, datë 14.6.2018.

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit të evidentuara më sipër, si në rastin e administratës së bashkisë, ashtu edhe të njësive administrative, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Pukë, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit në fjalë dhe nisur nga detyrimi i parashikuar në nenin 111, të ligjit si më lart, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t'u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV, *“Pranimi në shërbimin civil”*, të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”* dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, *“Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”*, si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike, *“Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”*.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19, të ligjit për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, referuar Seksionit III, *“Procedura hetimore”*, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, si dhe Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Pukë, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë menjëherë, si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të evidentuara si më poshtë:

- ***** , në pozicionin e punës “*Specialist-Jurist*”, në Sektorin e Prokurimeve Publike dhe Juridik, emëruar me aktin nr. 150, datë 2.7.2018.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist për të drejtat e fëmijëve*”, në Njësinë e Koordinimit të Integritimit Evropian dhe Ndhmës së Huaj, emëruar me aktin nr. 24, datë 31.1.2018.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Inxhinier-Ndërtimi*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 311, datë 10.11.2016.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Topograf*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 234, datë 22.12.2015.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Hartograf*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 92, datë 3.4.2017.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Inspektor i Pyjeve dhe Kadastrës*” në Nj/A Rrape, emëruar me aktin nr. 36, datë 19.2.2016, aktualisht kryen detyrën “*Specialist Bujqësie*”, në Sektorin e Zhvillimit Rural dhe Bujqësisë.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Bujqësie*” në Sektorin e Zhvillimit Rural dhe Bujqësisë, emëruar me aktin nr. 238, datë 5.10.2018.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Inxhinier*”, në Drejtorinë e Urbanistikës dhe Planifikimit Vendor, emëruar me aktin nr. 174, datë 16.6.2016.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist i Ndhmës Ekonomike*” në Nj/A Qelëz, emëruar me aktin nr. 113, datë 14.4.2016.
 - ***** , në pozicionin e punës “*Specialist Shërbimesh*” në Nj/A Gjegjan, emëruar me aktin nr. 143, datë 14.6.2018.
2. Njësia përgjegjëse, të shpallë menjëherë për t’u plotësuar pozicionet e shërbimit civil që, në kuptim të ligjit, janë vende vakante dhe ato të plotësuara në kundërshtim me ligjin dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit, duke realizuar procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive, sipas strukturës që është në fuqi në momentin e zbatimit të detyrave të këtij vendimi.
 3. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108,

datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.

4. Të përmyllet procesi i mbikëqyrjes i cili është finalizuar me vendimin paralajmërues nr. 98, datë 25.4.2017, të Komisionerit dhe të vijojë rregullimi i situatës ligjore në këtë subjekt, sipas urdhërimeve të dispozitivit të këtij vendimi.
5. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij. Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Pukë, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
7. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Pukë dhe Ministria e Brendshme. Njësia Përgjegjëse të njoftojë çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha