



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. 1551/1 Prot

Tiranë, më 31.10.2019

**V E N D I M**

Nr.106, datë 31.10.2019

***“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Krujë, të filluar me urdhrin nr. 65, datë 12.9.2019, të Komisionerit, në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil, në këtë bashki”.***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Krujë,

**VËREJ SE,**

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, si dhe zbatimin e standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit, me urdhrin nr. 65 (nr. 1453 prot), datë 12.9.2019, “Për fillimin e procesit të inspektimit në lidhje me rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, si edhe verifikimi i zbatimit të standardeve ligjore në strukturimin e shërbimit civil, si pjesë e rëndësishme e strukturës organizative të institucionit në përputhje me parimet e ligjit për nëpunësin civil”, ka nisur kryesisht

procesin e verifikimit në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (*61 bashkitë e vendit*), ku përfshihet edhe Bashkia Krujë.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Këshilli i Bashkisë Krujë, me vendimin nr. 67, datë 7.11.2018, "*Për miratimin e numrit të përgjithshëm të punonjësve të bashkisë e njësisve administrative të saj për vitin 2019*", ka përcaktuar numrin e përgjithshëm të punonjësve të Bashkisë Krujë dhe njësisve administrative e institucioneve në varësi të saj. Në zbatim të këtij vendimi, kryetari i Bashkisë Krujë, bazuar në nenin 64, shkronja "j", të ligjit nr. 139/2015, "*Për vetëqeverisjen vendore*", ka nxjerrë vendimin nr. 26, datë 14.2.2019, "*Për miratimin e ndryshimeve në strukturën organizative të Bashkisë Krujë, për periudhën 1.2.2019 deri më 31.12.2019*", i ndryshuar. Kjo strukturë dhe organikë është në fuqi edhe në momentin e kryerjes së verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Krujë së bashku me njësitë administrative në përbërje të saj, ka gjithsej **119** pozicione pune të vlerësuara si pjesë e shërbimit civil, të cilat sipas kategorive të shërbimit civil klasifikohen: **10** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **7** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **102** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se **112** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar në përputhje me procedurat të përcaktuara nga ligji nr.152/2013, "*Për nëpunësin civil*", të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **3** pozicione të shërbimit civil, rezulton se aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi të përkohshëm, dhe jo sipas një procedure konkurrimi të hapur, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues; ndërsa **4** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, ku specifikohet pozicioni i punës dhe punonjësi që kryen aktualisht detyrën, si edhe akti i emërimit i nxjerrë nga titullari i institucionit:

1. \*\*\*\*\*, emëruar në pozicionin e punës, "*Drejtor*", i Drejtorisë së Shërbimeve Publike, akt nr. 578, datë 30.8.2019.
2. \*\*\*\*\*, emëruar në pozicionin e punës, "*Specialist Kontabiliteti e Shpenzimesh*", në Drejtorinë e Financave, akt nr.85, datë 12.2.2019.

3. \*\*\*\*\* , emëruar në pozicionin e punës, “*Specialiste e Zbatimit të Projekteve*”, në Drejtorinë e Planifikimit të Territorit, akt nr. 242 datë 1.4.2019.

Komisioneri konstaton se, aktet e emërimit të evidentuara më sipër, si në rastin e administratës së bashkisë, ashtu edhe të njësive administrative, kanë dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të nenit 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. *Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.*

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Për më tepër, ndalimi i emërimit në kundërshtim me procedurën, është theksuar shprehimisht në pikën 4, të nenit 23, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, për të mos lejuar subjektivitet apo keqinterpretime në implementimin e kësaj dispozite në praktikë.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Krujë, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108 të ligjit në fjalë, dhe nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, të ligjit si më lart, të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve dhe të rregullojë pasojat duke ndërprerë marrëdhënien e punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t`u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Pozicionet në fjalë, duhet të plotësohen me anën e procedurave të konkurrimit të hapur, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet procedurave të lëvizjes paralele dhe të ngritjes në detyrë.

Gjithashtu, gjatë verifikimit në subjekt, u konstatua se punonjësja \*\*\*\*\* , e emëruar në pozicion pune të nivelit të ulët drejtues, “*Përgjegjëse Sektori*”, në Drejtorinë e Financës, zotëron diplomë të nivelit, “*Master Profesional*”.

Nga dokumentacioni i administruar, nuk mund të arrijmë në një konkluzion të qartë nëse kjo punonjëse i përmbush kriteret ligjore të përcaktuara në vendimin nr. 765, datë 26.12.2018, të Këshillit të Ministrave, për një *Master profesional* të përfituar në fund të studimeve të ciklit të dytë me 120 kredite dhe me kohëzgjatje normale 2 vite akademike.

Në këtë rast njësia përgjegjëse, të verifikojë nëse plotësohen kushtet e parashikuara në aktin nënligjor në fjalë, për rastin e Masterit profesional ku është diplomuar nëpunësja dhe të njoftojë Komisionerin për rezultatet në përfundim të procesit.

Për sa më sipër, njësia përgjegjëse, për të gjitha pozicionet e shërbimit civil që në kuptim të ligjit janë vende të lira, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të kujdeset të përmbushë rregullat e përcaktuara në kreun IV "*Pranimi në shërbim civil*", të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", të ndryshuar, vendimin nr. 242, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, "*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*" dhe vendimin nr. 243, datë 18.3.2015, të Këshillit të Ministrave, "*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*", si dhe udhëzimin nr. 2, datë 27.3.2015, të Departamentit të Administratës Publike, "*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur*".

#### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", të ndryshuar, referuar Seksionit III, "*Procedura hetimore*", të ligjit nr. 44/2015, "*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*", si dhe Rregullores "*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*", miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **V E N D O S A:**

1. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Krujë, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë menjëherë, si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, **3** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi.
2. Njësia përgjegjëse të verifikojë faktin nëse punonjësja \*\*\*\*\*, i plotëson kërkesat e posaçme në rastin e *Masterit profesional (120 kredite dhe me kohëzgjatje*

*normale 2 vite akademike*) dhe të njoftojë Komisionerin për rezultatet në përfundim të procesit.

3. Njësia përgjegjëse të shpallë menjëherë për t'u plotësuar pozicionet e shërbimit civil që në kuptim të ligjit janë vende të lira ku përfshihen edhe ato të plotësuara në kundërshtim me ligjin dhe më tej, të vijojë realizimi i procedurave të konkurrimit.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2020, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, *“Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”*.
5. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijeni për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Krujë, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
7. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Krujë, Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Krujë, Ministria e Brendshme, si dhe çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë vendim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**