



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Bulevardi "Zog I", Godina 57/2, Nr.18 Tiranë - Albania,

Tel/Fax: 04 2268141; 042268142

Nr. 270/5 Prot.

Tiranë, më 26.09.2016

V E N D I M

Nr. 105, datë 26.09. 2016

Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Bashkinë Belsh dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar; neneve 80-104, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999 "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", referuar nenit 185 të ligjit nr.44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", si dhe Rregullores "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, të zhvilluar në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Belsh,

Vërejtje:

Me vendimin nr. 21, datë 09.03.2016, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Belsh", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në këtë subjekt.

Objekti i mbikëqyrjes përfshin veprimet administrative të kryera nga njësi përgjegjëse dhe subjektet e tjera të ngarkuara me ligj, si pjesëmarrës në proceset e administrimit të shërbimit civil, prej momentit të fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, e në vijim.

Procesi është zhvilluar në përputhje me programin e mbikëqyrjes miratuar nga Komisioneri me aktin nr. 270/1 prot., datë 09.03.2016, i cili i është njoftuar institucionit, me shkresën nr. 270/2 prot., datë 09.03.2016 "Njoftim për fillimin e mbikëqyrjes".

Në përfundim të këtij procesi, grupi i mbikëqyrjes ka hartuar projektraportin dhe ia ka dërguar për njohje subjektit të kontrolluar, me shkresën nr. 270/3 prot., datë 20.06.2016, duke i lënë 15 ditë kohë për të paraqitur observacionet.

Për shkak të riorganizimit administrativo-territorial që kanë pësuar njësitë e qeverisjes vendore, në zbatim të ligjit nr. 30/2015, “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, të ndryshuar, ligjit nr. 115/2014, “Për ndarjen administrativo-territoriale të njësive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”, në rastin konkret njësitë e mëparshme të qeverisjes vendore të organizuara, si komunat Grekan, Rrasë, Fierzë dhe Kajan, janë kthyer në njësi administrative, struktura dhe organika e të cilave tashmë, janë pjesë e strukturës dhe organikës së administratës së Bashkisë Belsh.

Në Vendimin nr. 510, datë 10.06.2015, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, personelit, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër zyrtar në njësitë e qeverisjes vendore, të prekura nga riorganizimi administrativo-territorial”, Kreu III, “Transferimi i të drejtave dhe detyrimeve”, pika 1, përcaktohet se, bashkia është trashëgimtari ligjor i njësive të qeverisjes vendore që janë përfshirë në të, e cila, me konstituimin e organeve përfaqësuese dhe ekzekutive, merr përsipër të gjitha të drejtat dhe detyrimet ekonomike, financiare, sociale apo të tjera, të karakterit civil dhe administrativ, të njësive të qeverisjes vendore që janë shkrië. Më tej, në Kreun IV të këtij akti nënligjor, “Transferimi i personelit”, parashikohet se marrëdhëniet e punës ekzistuese, ndërmjet njësive që janë shkrië dhe punonjësve të tyre, do të transferohen në bashki, në momentin e konstituimit të organeve të saj.

Në këto rrethana të reja, të krijuara për shkak të riformatimit të njësive të qeverisjes vendore, vendimi përkatës i Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për miratimin e raportit përfundimtar dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar situatën, do t’i drejtohen për zbatim njësisë përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, si institucioni i ngarkuar me ligj për administrimin e shërbimit civil në këtë rast. Ndryshimet që kanë ndodhur në strukturat dhe administrimin e burimeve njerëzore për shkak të riorganizimit të njësive të qeverisjes vendore, janë pasqyruar në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes.

Në vijim të procesit dhe në përfundim të afatit që i është lënë institucionit për të paraqitur observacionet përkatëse, rezulton se, projektraporti është kthyer i nënshkruar nga titullari i institucionit, me shkresën nr. 1788 prot., datë 08.07.2016, “Ju rikthejmë projektraportin për mbikëqyrjen e ligjshmërisë në lidhje me zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil”, regjistruar pranë Komisionerit me nr. 270/4 prot., datë 15.07.2016.

Nga përmbajtja e shkresës përcjellëse rezulton se, subjekti i mbikëqyrur është shprehur dakord me pasqyrimin e situatës, si dhe me përfundimet e arritura në projektraportin e dërguar për njohje dhe nuk ka bërë asnjë vërejtje në lidhje me materialin.

Për sa më sipër, e vlerësoj si të përmbushur detyrimin për të njohur subjektin me projektraportin dhe çmoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij, në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, vlerësoj se është me vend miratimi i përmbajtjes së tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, neneve 80-104, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, referuar nenit 185 të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, në subjektin, Bashkia Belsh, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë:
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, si struktura përgjegjëse për administrimin e burimeve njerëzore në këtë institucion, të rregullojë pasojat e paligjshmërisë në rastet kur punonjësit, nuk përmbushin kriterin e nivelit arsimor për të qenë nëpunës civilë dhe për të cilët nuk është kryer deklarimi i statusit të punësimit.

Nominalisht, këta punonjës janë:

1. *****, në pozicionin e punës “Inspektor Tatimesh”;
2. *****, në pozicionin e punës “Inspektor Kontroll Zhvillimit Territorit”;
3. *****, në pozicionin e punës “Inspektor i Pastrimit Publik”;
4. *****, në pozicionin e punës “Inspektor i Punëve Publike”;
5. *****, në pozicionin e punës “Inspektor për Sportin”;
6. *****, në pozicionin e punës “Inspektor i Shtëpisë së Kulturës”;
7. *****, në pozicionin e punës “Punonjës Social” ;
8. *****, në pozicionin e punës “Veteriner/Arkëtar”;
9. *****, në pozicionin e punës “P/Tatim-Taksash” ;
10. *****, në pozicionin e punës “Inspektor Urbanistike/Agronom”;
11. *****, në pozicionin e punës “Inspektor Tatim-Taksa/Arkë”;
12. *****, në pozicionin e punës “Inspektor Mjedisi”;
13. *****, në pozicionin e punës “Administratë/Magazinë”;
14. *****, në pozicionin e punës Agronom/ Veteriner”;
15. *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Tatim/Taksa”;
16. *****, në pozicionin e punës “Përgjegjës Personeli” ;
17. *****, në pozicionin e punës “Veteriner/Arkëtar” ;
18. *****, në pozicionin e punës “Administrator/Ndihmë Ekonomike” ;
19. *****, në pozicionin e punës “Agronom/Magaziner”.

Në këtë rast, njësia përgjegjëse duhet të rregullojë gjendjen e paligjshmërisë, duke kryer veprimet sipas këtij rendi:

- Të ndryshojë aktin e ndërprerjes së marrëdhënieve të punës në lidhje me motivacionin dhe bazën ligjore, për arsye se këta punonjës nuk mund të përfitojnë nga neni 64 (Dorëheqja) i ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke evidentuar faktin se, ata nuk e

përbushin kriterin e nivelit arsimor për të qenë nëpunës civilë, në përputhje me kërkesat e ligjit të mësipërm.

- Pozicionet e punës duhet të shpallen të lira, për t'u plotësuar më tej në përputhje me ligjin nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, në koherencë me strukturën aktuale dhe nevojat e Bashkisë Belsh.

3. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, të rregullojë gjendjen e paligjshmërisë lidhur me rastet e emërimeve të përkohëshme, të cilat janë kryer duke mos respektuar rregullat e pranimit në shërbimin civil, pas fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar.

Nominalisht, këta punonjës janë:

1. *****, emëruar me urdhrin nr. 156, datë 01.04.2016, në pozicionin "Sekretar i Përgjithshëm", pranë Bashkisë Belsh.
2. *****, emëruar me urdhrin nr. 16, datë 10.08.2015, në pozicionin "Drejtor në Drejtorinë e Financës, Tatim Taksa, Ndihma Ekonomike", pranë Bashkisë Belsh.
3. *****, emëruar me urdhrin nr. 144, datë 01.04.2016, në pozicionin "Përgjegjës i Zyrës Financës", pranë Bashkisë Belsh.
4. *****, emëruar me urdhrin nr. 125, datë 01.10.2015, në pozicionin "Specialiste Finance", pranë Bashkisë Belsh.
5. *****, emëruar me urdhrin nr. 97, datë 23.09.2015, në pozicionin "Përgjegjës Ndihmës Ekonomike", pranë Bashkisë Belsh.
6. *****, emëruar me urdhrin nr. 65, datë 02.03.2016, në pozicionin "Inspektor Social", pranë Bashkisë Belsh.
7. *****, emëruar me urdhrin nr. 71, datë 08.03.2016, në pozicionin "Inspektor Social", pranë Bashkisë Belsh.
8. *****, emëruar me urdhrin nr. 165, datë 11.11.2015, në pozicionin "Drejtor në Drejtorinë e Planifikimit dhe Zhvillimit të Territorit", pranë Bashkisë Belsh.
9. *****, emëruar me urdhrin nr. 61, datë 02.03.2016, në pozicionin "Përgjegjës Sektori në Sektorin e Zhvillimit të Lejeve", pranë Bashkisë Belsh.
10. *****, emëruar me urdhrin nr. 155, datë 05.11.2015, në pozicionin "Specialist Planifikimi dhe Zhvillim Territori", pranë Bashkisë Belsh.
11. *****, emëruar me urdhrin nr. 141, datë 01.04.2016, në pozicionin "Jurist në Sektorin e Projektive", pranë Bashkisë Belsh.
12. *****, emëruar me urdhrin nr. 62, datë 02.03.2016, në pozicionin "Drejtor në Drejtorinë e Menaxhimeve Bujqësore, Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
13. *****, emëruar me urdhrin nr. 134, datë 05.11.2015, në pozicionin "Përgjegjës Sektori në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
14. *****, emëruar me urdhrin nr. 66, datë 03.03.2016, në pozicionin "Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
15. *****, emëruar me urdhrin nr. 38, datë 25.02.2016, në pozicionin "Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
16. *****, emëruar me urdhrin nr. 143, datë 01.04.2016, në pozicionin "Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
17. *****, emëruar me urdhrin nr. 143, datë 01.04.2016, në pozicionin "Inspektor Pyjesh në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.
18. *****, emëruar me urdhrin nr. 142, datë 01.04.2016, në pozicionin "Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare", pranë Bashkisë Belsh.

19. *****, emëruar me urdhrin nr. 115, datë 17.03.2016, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Kadastrës, Topografisë dhe Rregjistrimit*”, pranë Bashkisë Belsh.
20. *****, emëruar me urdhrin nr. 114, datë 17.03.2016, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Kadastrës, Topografisë dhe Rregjistrimit*”, pranë Bashkisë Belsh.
21. *****, emëruar me urdhrin nr. 134, datë 25.03.2016, në pozicionin “*Drejtor në Drejtorinë Juridike*”, pranë Bashkisë Belsh.
22. *****, emëruar me urdhrin nr. 60, datë 02.03.2016, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin Juridik*”, pranë Bashkisë Belsh.
23. *****, emëruar me urdhrin nr. 54, datë 01.03.2016, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Prokurimeve*”, pranë Bashkisë Belsh.
24. *****, emëruar me urdhrin nr. 127, datë 18.03.2016, në pozicionin “*Jurist në Sektorin e Prokurimeve*”, pranë Bashkisë Belsh.
25. *****, emëruar me urdhrin nr. 31, datë 25.02.2016, në pozicionin “*Drejtor në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore*”, pranë Bashkisë Belsh.
26. *****, emëruar me urdhrin nr. 15, datë 10.08.2015, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Burimeve Njerëzore*”, pranë Bashkisë Belsh.
27. *****, emëruar me urdhrin nr.118, datë 01.10.2015, në pozicionin “*Punonjës i IT*”, pranë Bashkisë Belsh.
28. *****, emëruar me urdhrin nr. 90, datë 18.09.2015, në pozicionin “*Punonjës Arshivës dhe Protokollit*”, pranë Bashkisë Belsh.
29. *****, emëruar me urdhrin nr. 148, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Drejtor në Drejtorinë e të Ardhurave Vendore*”, pranë Bashkisë Belsh.
30. *****, emëruar me urdhrin nr. 147, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e të Ardhurave Vendore*”, pranë Bashkisë Belsh.
31. *****, emëruar me urdhrin nr. 137, datë 30.03.2016, në pozicionin “*Inspektor Tatimesh në Sektorin e të Ardhurave Vendore*”, pranë Bashkisë Belsh.
32. *****, emëruar me urdhrin nr. 52, datë 01.03.2016, në pozicionin “*Inspektor Tatimesh në Sektorin e të Ardhurave Vendore*”, pranë Bashkisë Belsh.
33. *****, emëruar me urdhrin nr. 146, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Përgjegjëse Sektori në Sektorin e Transportit dhe Menaxhimit të Tregut*”, pranë Bashkisë Belsh.
34. *****, emëruar me urdhrin nr. 63, datë 02.03.2016, në pozicionin “*Inspektor Tatimesh në Sektorin e Transportit dhe Menaxhimit të Tregut*”, pranë Bashkisë Belsh.
35. *****, emëruar me urdhrin nr. 145, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Inspektor Tatimesh në Sektorin e Transportit dhe Menaxhimit të Tregut*”, pranë Bashkisë Belsh.
36. *****, emëruar me urdhrin nr. 11, datë 10.08.2015, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Mirëmbajtjes së Rrugëve, Objekteve*”, pranë Bashkisë Belsh.
37. *****, emëruar me urdhrin nr. 10, datë 25.01.2015, në pozicionin “*Përgjegjës Sektori në Sektorin e Arsimit, Kulturës dhe Sportit*”, pranë Bashkisë Belsh.
38. *****, emëruar me urdhrin nr. 119, datë 01.10.2015, në pozicionin “*Inspektor i Arsimit në Sektorin e Arsimit, Kulturës dhe Sportit*”, pranë Bashkisë Belsh.
39. *****, emëruar me urdhrin nr. 151, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Inspektore Arsimit në Sektorin e Arsimit, Kulturës dhe Sportit*”, pranë Bashkisë Belsh.
40. *****, emëruar me urdhrin nr. 140, datë 01.04.2016, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare*”, pranë Bashkisë Belsh.
41. *****, emëruar me urdhrin nr. 171, datë 18.04.2016, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Shërbimeve Bujqësore dhe Veterinare*”, pranë Bashkisë Belsh.

Për këto raste, njësia përgjegjëse duhet të rregullojë situatën e paligjshmërisë, duke kryer veprimet sipas këtij rendi:

- Të revokojë aktet përkatëse të emërimit dhe të vendosë përfundimin e marrëdhënies së punësimit të punonjësve me institucionin.
- Pozicionet e punës duhet të shpallen të lira, për t'u plotësuar më tej në përputhje me ligjin nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në koherencë me strukturën aktuale dhe nevojat e Bashkisë Belsh.

Njësia përgjegjëse, duhet të veprojë në koherencë me situatën që do të rezultojë pas përfundimit të procesit të deklarimit të statusit të punësimit. Për punonjësit që do të përfitojnë statusin e nëpunësit civil duhet të bëhet emërimi, pa konkurim, nëse i plotësojnë kërkesat për një nga këto pozicione.

4. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, lidhur me punonjësit e punësuar në pozicionet e punës pjesë e shërbimit civil, pranë ish-Komunave (sot Njësitë Administrative) Grekan, Rrasë, Fierzë dhe Kajan, të rregullojë gjendjen e paligjshmërisë në lidhje me deklarimin e statusit të punësimit, duke kryer veprimet sipas këtij rendi:
 - Të plotësojë dosjet individuale me të gjitha të dhënat sipas kërkesave të ligjit, me qëllim që të mundësohet procesi i verifikimit të plotësimit të kushteve ligjore të parashikuara në nenin 67, të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe kërkesave të posaçme për vendin e punës
 - Pas përfundimit të verifikimit, të deklarojë ose të refuzojë statusin e punësimit për secilin prej tyre.
5. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, në kushtet e riorganizimit të institucionit, të fillojë menjëherë punën për hartimin dhe miratimin e përshkrimeve të punës, për pozicionet e shërbimit civil, në përputhje me legjislacionin specifik të fushës dhe formatin standard të miratuar, ashtu siç përcaktohet në Vendimin nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, ndryshuar me VKM nr. 262, datë 25.03.2015 dhe lidhjes nr. 4, bashkëlidhur këtij vendimi, si dhe në Udhëzimin nr. 2, datë 07.04.2014, të Departamentit të Administratës Publike, *“Për hartimin e përshkrimit të pozicioneve të punës në shërbimin civil”*.
6. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, të hartojë planin vjetor të pranimeve të reja në shërbimin civil, sipas kërkesave të nenit 18, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, si dhe të Vendimit nr. 108, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave *“Për planin vjetor të pranimi në shërbimin civil”*.
7. Njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Belsh, të marrë masa të menjëhershme për të kryer procesin e vlerësimeve të rezultateve të punës të punonjësve sipas legjislacionit të shërbimit civil, në zbatim të nenit 62, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, dhe Vendimit të Këshillit të Ministrave, nr. 109, datë 26.02.2014, *“Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civil”*.
8. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **60** ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Njësia përgjegjëse, duhet të zbatojë këtë vendim duke u bazuar në rekomandimet e materializuara në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.
9. Me kalimin e këtij afati, institucioni është i detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

10. Për këtë vendim të njoftohet Bashkia Belsh dhe njëkohësisht, të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA