



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 112/5 Prot.

Tiranë, më 27.04.2017

V E N D I M

Nr.103, datë 27/04/2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 166, datë 27.12.2016 dhe ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë procesit të emërimeve në institucionin Prefekti i Qarkut Korçë, prej datës 16.09.2016 e në vazhdim"

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe nenin 34 e vijues të Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 166, datë 27.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë,

VËREJ SE:

Me Vendimin Nr.139, datë 30.12.2015, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil në Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë, që është pjesë e shërbimit civil. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr. 166, datë 27.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e

ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave të specifikuara më poshtë.

2. Për të rregulluar situatën në lidhje me pozicionin e punës "Sekretar i Përgjithshëm", në institucionin e prefektit të qarkut me qëllim sqarimin e rolit të tij në skemën e administrimit të shërbimit civil, njësia përgjegjëse (DAP), duhet të përcaktojë kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet ky pozicion, ose pozicionin e barasvlershëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, "Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura", i ndryshuar. Ky proces duhet të gjejë pasqyrim edhe në përshkrimin e punës për pozicionin "Sekretar i Përgjithshëm", në institucionin e prefektit.
3. Të kërkoj nga Sekretari i Përgjithshëm i institucionit dhe Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse, si organizma që menaxhojnë burimet njerëzore të institucionit, të përfundojnë hartimin e përshkrimeve të reja të punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil, sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në vendimin nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, "Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura", i ndryshuar, lidhjeve pjesë e këtij vendimi dhe në përputhje me orientimet që janë dhënë në rubrikën përkatëse të Raportit Përfundimtar të Mbikëqyrjes.

Institucioni i mbikëqyrur t'i kërkojë Departamentit të Administratës Publike, që të japë zyrtarisht konfirmimin e tij, lidhur me përshkrimet e punës, nëse ato janë të hartuara në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç parashikohet në pikën 19, të vendimit nr. 142, datë 12.3.2014 të Këshillit të Ministrave, "Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura", i ndryshuar.

Pas marrjes së konfirmimit nga njësia përgjegjëse (DAP), përshkrimet e punës t'i dërgohen Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme, për të vijuar procesin me nënshkrimin e tyre në ndarjen përkatëse, siç parashikohet në pikën 18, shkronja "c", të vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, "Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura", i ndryshuar.

Një kopje e përshkrimeve të punës të nënshkruara, të bëhet pjesë e dosjes së personelit të çdo nëpunësi civil, një kopje të depozitohet në arkivin e institucionit dhe një kopje të depozitohet pranë Departamentit të Administratës Publike.

4. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike, në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", për punonjëset ***** dhe *****, duhet të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të nxjerra në kuadër të procedurës së deklarimit të statusit të punësimit, si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës

ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Për ndreqjen e këtyre parregullsive, në zbatim të nenit 113, të Kodit të Procedurave Administrative, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, duhet të veprojë si më poshtë:

- *Për punonjësen *****: të anulojë aktin nr. 3236/29 prot., datë 30.10.2014, “Akti i deklarimit të statusit të punësimit”, të nxjerrë në pozicionin e punës, “Përgjegjës i Zyrës së Gjendjes Civile në Korçë”, si dhe aktin nr. 526/21, datë 12.04.2016, “Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit”, të nxjerrë në pozicionin e punës, “Specialist i Zyrës së Gjendjes Civile”, në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë.*
- *Për punonjësen *****: të anulojë aktin nr. 3236/5 prot., dt. 30.10.2014, “Akti i deklarimit të statusit të punësimit”, të nxjerrë në pozicionin e punës, “Përgjegjës i Zyrës së Gjendjes Civile në Pogradec”, si dhe aktin nr. 526/22, datë 12.04.2016, “Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit”, në pozicionin e punës, “Specialist i Zyrës së Gjendjes Civile, rrethi Pogradec”, në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë.*

5. *Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat 30 ditë nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në rekomandimet e dhëna në përmbajtjen e raportit.*

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmëruar Nr. 166, datë 27.12.2016, të Komisionerit, si dhe verifikimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë, prej datës 16.09.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, me Vendimin Nr. 31, datë 13.02.2017, “Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit Nr. 166, datë 27.12.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga Prefekti i Qarkut Korçë, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 16.09.2016 e në vazhdim”, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit Nr. 166, datë 27.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin Prefekti i Qarkut Korçë dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 112/2 prot., datë 13.02.2017 “Njoftim për fillimin e verifikimit”.

Bazuar në procesverbalin e datës 16.03.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe personat e kontaktit të institucionit, pas shqyrtimit të materialeve shkresore të administruara në përfundim të procesit të verifikimit, rezultoi sa më poshtë vijon:

- *Departamenti i Administratës Publike nuk është shprehur ende në lidhje me kategorinë e shërbimit civil në të cilën klasifikohet pozicioni “Sekretar i Përgjithshëm”, në institucionin e prefektit të qarkut ose pozicionin e barasvlershëm me të, sipas kategorive dhe klasave të parashikuara në nenin 19, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe pikën 5, të kreut 2, të vendimit nr.142, datë*

12.3.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, sikundër ishte lënë detyrë në pikën 2 të dispozitivit të vendimit të Komisionerit.

- Në zbatim të pikës 3 të vendimit, Njësia e Burimeve Njerëzore të institucionit ka hartuar përshkrimet e punës për 22 pozicionet e shërbimit civil. Me shkresën nr. 146 prot., datë 10.02.2017, “Kërkohet informacion mbi konfirmimin e ligjshmërisë së përshkrimeve të pozicioneve të punës të administratës të Prefektit të Qarkut Korçë”, i është kërkuar Departamentit të Administratës Publike që të konfirmojë nëse përshkrimet e punës janë hartuar në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç përcaktohet në pikën 19, të Vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”. Në momentin e verifikimit, nga ana e Departamentit të Administratës Publike nuk është kthyer përgjigje në lidhje me shkresën e sipërcituar. Për këtë arsye, përshkrimet e punës, nuk i janë dërguar ende për nënshkrim nëpunësit të ngarkuar me këtë detyrë (*Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme*).
- Në pikën 4 të vendimit paralajmërues të Komisionerit, i është kërkuar njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, që në kuptim të nenit 108 dhe 111, të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, të konstatojë pavlefshmërinë absolute të akteve të nxjerra në kuadër të procedurës së deklaramentit të statusit të punësimit, si dhe akteve të nxjerra në kuadër të ristrukturimit të institucionit të Prefektit të Qarkut Korçë, për punonjësit ***** dhe ***** , si akte të nxjerra në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pasi pozicionet e gjendjes civile, ku këta punonjës ushtrojnë detyrën e tyre, nuk janë pjesë e shërbimit civil, por janë funksione të deleguara.

Ashtu sikundër është pasqyruar edhe në procesverbalin e mbajtur në subjekt gjatë procesit të verifikimit, rezulton se, institucioni i Prefektit të Qarkut Korçë i ka dërguar shkresën me nr. 189 prot., datë 20.02.2017, Departamentit të Administratës Publike në lidhje me punonjësit e Zyrës së Gjendjes Civile, që të provojë kryerjen e veprimeve administrative të kërkuara në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes dhe vendimin e paralajmërimit. Por, Departamenti i Administratës Publike nuk ka ndërmarrë ende asnjë veprim për zbatimin e kësaj pike të vendimit të Komisionerit.

Për sa u parashtrua më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin Nr. 166, datë 27.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë dhe paralajmërimit të institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit, rezulton se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit të Qarkut Korçë janë zbatuar të gjitha rekomandimet e lëna në vendimin paralajmërues.

Në përfundim të procesit të verifikimit në subjekt, lidhur me ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë prej datës 16.09.2016, që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, rezulton se nga ana e njësisë së

burimeve njerëzore të Prefektit të Qarkut Korçë, nuk u evidentua asnjë rast i nxjerrjes së ndonjë akti në kundërshtim me ligjin.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”* dhe nenit 34 të Rregullores, *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Prefektit të Qarkut Korçë, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit Nr. 166, datë 27.12.2016, *“Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në institucionin e Prefektit të Qarkut Korçë dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”*.
2. Verifikimin e mëtejshëm të pikave 2, 3 dhe 4 të dispozitivit të Vendimit nr. 166, datë 27.12.2016, për të cilat kërkohet reagimi i Njesisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.
3. Konstatimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative, të kryera gjatë procesit të emërimeve nga institucioni i Prefektit të Qarkut Korçë, prej datës 16.09.2016 e në vazhdim.
4. Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Prefektit të Qarkut Korçë, Ministria e Punëve të Brendshme dhe Departamenti i Administratës Publike, si dhe të njoftohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA