



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 108/5 Prot.

Tiranë, më 26.04.2017

V E N D I M

Nr.102, datë 26.04.2017

"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr.168, datë 30.12.2016 dhe ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë procesit të emërimeve nga institucioni i Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, prej datës 07.10.2016 e në vazhdim"

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe nenin 34 e vijues të Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 168, datë 30.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë", në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër,

VËREJ SE:

Me Vendimin Nr.138, datë 30.12.2015, "Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në procesin e administrimit të shërbimit civil, në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe në institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka vendosur fillimin e procesit të mbikëqyrjes së përgjithshme në Ministrinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave dhe institucionet e varësisë që janë pjesë e shërbimit civil. Bazuar në këtë vendim ka vijuar mbikëqyrja edhe në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër. Ky proces është përmbyllur me Vendimin Nr. 168, datë 30.12.2016, "Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër dhe

paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në të cilin është vendosur:

- 1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së përgjithshme në lidhje me administrimin e shërbimit civil në Drejtorinë e Bujqësisë Dibër, i cili është pjesë e këtij vendimi dhe të paralajmëroj institucionin për të rregulluar situatën e paligjshmërisë në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, duke kërkuar zbatimin e detyrave që do të specifikohen më poshtë.*
- 2. Njësia përgjegjëse, Departamenti i Administratës Publike si dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit të mbikëqyrur, duhet të marrin masa në lidhje me materializimin e procedurave që kanë të bëjnë me administrimin e shërbimit civil dhe që janë kryer në mënyrë elektronike.*

Këto akte duhet të administrohen duke respektuar mënyrën dhe elementët që duhet të përmbajë kopja në letër e dokumentit elektronik, të përcaktuara në ligjin nr. 9880, datë 25.02.2008, “Për nënshkrimin elektronik”, i ndryshuar, ligjin nr.10273, datë 29.04.2010, “Për dokumentin elektronik”, si dhe në udhëzimin nr. 1, datë 31.12.2012, të Ministrit për Inovacionin dhe Teknologjinë e Informacionit dhe Komunikimit, “Për vërtetimin e kopjes në letër të dokumentit elektronik nga institucionet publike”.

Me qëllim kontrollin e zbatimit të ligjit në administrimin e shërbimit civil nga nëpunësit përgjegjës, në përputhje me hierarkinë administrative, ashtu dhe nga institucionet e ngarkuara nga ligji për mbikëqyrjen e shërbimit civil, këto kopje duhet të trajtohen në përputhje me kërkesat e ligjit për arkivat dhe normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Në këtë këndvështrim, njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore duhet të finalizojë procesin e hartimit të përshkrimeve të punës, duke u kujdesuar që të merret mendimi i Departamentit të Administratës Publike dhe më tej t’i depozitojë ato në arkivin e institucionit, si dhe pranë Departamentit të Administratës Publike.

- 3. Njësia e burimeve njerëzore të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, në lidhje me procesin e planifikimit vjetor të pranimin në shërbimin civil, duhet të mbajë parasysh rastet e mbushjes së moshës së pensionit, parashikimin e vendeve të reja në shërbimin civil, si dhe të marrë masa për realizimin e tij në përputhje me afatet dhe procedurat respektive, të parashikuara në mënyrë të detajuar në pikën 5, 7 dhe 8, të Vendimit nr. 108, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimin në shërbimin civil”, për vitin në vijim.*
- 4. Për të rregulluar ligjshmërinë e procesit të ristrukturimit në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, njësia përgjegjëse (DAP), në kuptim të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe nenit 111, 113, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, në lidhje me punonjësit ***** dhe ***** , të cilët janë transferuar në një pozicion pune jashtë shërbimit civil, duhet të anulojë pjesërisht aktin administrativ nr. 3112/1 prot., datë*

24.06.2015, “Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër”, duke vepruar si më poshtë:

- Të anulohet pika 2, e aktit administrativ nr. 3112/1 prot., datë 24.06.2015, “Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër”, në lidhje me transferimin e punonjësit ***** në pozicionin e punës, “Specialist”, pranë Agjencisë për Zhvillim Bujqësor dhe Rural, i cili vazhdon ende në këtë detyrë.
 - Të anulohet pika 3, e aktit administrativ nr. 3112/1 prot., datë 24.06.2015, “Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Korçë”, në lidhje me transferimin e punonjësës ***** në pozicionin e punës, “Specialist”, pranë Agjencisë për Zhvillim Bujqësor dhe Rural, e cila vazhdon ende në këtë detyrë.
 - Të nxjerrë aktet individuale të lirit nga shërbimi civil, për punonjësit ***** dhe ***** për shkak të përfundimit të marrëdhënies së punës, në kuadër të ristrukturimit të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër. Në përputhje me pikën 8 të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, t’ju njohë punonjësve të mësipërm, të drejtën që brenda periudhës 2-vjeçare, nga data e përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil, të konkurrojnë si nëpunës civil për procedurën e lëvizjes paralele apo të ngritjes në detyrë, në pozicione pune të shërbimit civil dhe të njoftohen punonjësit për këto akte.
5. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **30** ditë nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i mbikëqyrur dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim duke u bazuar në orientimet e dhëna në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmëruar nr. 168, datë 30.12.2016, të Komisionerit, si dhe verifikimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin Drejtoria e Bujqësisë Dibër, prej datës 07.10.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, me vendimin nr.29, datë 10.02.2017, “Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 168, datë 30.12.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga institucioni, Drejtoria e Bujqësisë Dibër, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 07.10.2016 e në vazhdim”, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit nr. 168, datë 30.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Drejtorinë e Bujqësisë Dibër dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”.

Për këtë qëllim u ngrit grupi i punës, me përbërje Ilia Kukumi, Drejtor i Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, Atalvin Niço, Inspektor në Drejtorinë e Inspektimit dhe Hetimit Administrativ dhe Ilirjan Osmanlliu, Specialist në Drejtorinë e Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, të cilët në datën 07.03.2017, u paraqitën pranë institucionit, Drejtoria e Bujqësisë Dibër.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 108/2 prot., datë 10.02.2017, *“Njoftim për fillimin e verifikimit”*.

Grupi i punës, gjatë vizitës në subjekt komunikoi me njësinë e menaxhimit të burimeve njerëzore dhe verifikoi materialet shkresore të cilat vërtetonin zbatimin e detyrave të lëna nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil në vendimin paralajmërues. Takimi me njësinë e burimeve njerëzore, si dhe verifikimi i akteve dhe dokumentacionit shoqërues që administrohej nga kjo zyrë dhe zyra e Arkiv-Protokollit, është materializuar në procesverbalin e datës 07.03.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe personi i kontaktit i institucionit, Drejtoria e Bujqësisë Dibër, specialisti për burimet njerëzore.

Pasi u administruan dhe u trajtuan materialet shkresore të vëna në dispozicion, rezultoi se:

- Në zbatim të pikës 2 të vendimit, Njësia e Burimeve Njerëzore të institucionit ka hartuar përshkrimet e punës për të gjitha pozicionet e shërbimit civil. Me shkresën nr.104/1, datë 02.03.2017, *“Për konfirmim të përshkrimeve të punës”*, i është kërkuar Departamentit të Administratës Publike që të konfirmojë nëse përshkrimet e punës janë hartuar në bazë dhe në përputhje me legjislacionin specifik të fushës apo formatin standard të miratuar, siç përcaktohet në pikën 19, të Vendimit Nr.142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*. Në momentin e verifikimit, nga ana e Departamentit të Administratës Publike nuk është kthyer përgjigje në lidhje me shkresën e sipërcituar.
- Në zbatim të pikës 3 të vendimit, njësia përgjegjëse bazuar në nenin 18 të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”* dhe Vendimin nr.108, datë 26.02.2014, *“Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”*, së bashku me shkresën nr.832, datë 27.12.2016 për një vend vakant i ka dërguar Departamentit të Administratës Publike planin vjetor për plotësimin e vendeve vakante.
- Në lidhje me rregullimin e ligjshmërisë gjatë procesit të ristrukturimit në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, për punonjësit ***** dhe *****, për të cilët në pikën 4 të vendimit paralajmërues është kërkuar anulimi i akteve të transferimit dhe nxjerrja e akteve individuale të lirimit nga shërbimi civil, gjatë verifikimit rezultoi se nëpunësja ***** kishte mbushur moshën për pensionin e plotë të pleqërisë.

Për punonjësin *****, me shkresën nr.104 Prot., datë 02.03.2017, Drejtoria e Bujqësisë Dibër, në zbatim të pikës 4 të rekomandimit të vendimit të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil i ka kërkuar Departamentit të Administratës Publike interpretim në lidhje situatën ligjore të punësimit të këtij punonjësi.

Me hyrjen në fuqi të Vendimit nr.877, datë 14.12.2016, të Këshillit të Ministrave *“Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin 719, datë 31.10.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për organizimin dhe funksionimin e Agjensisë për Zhvillim Bujqësor dhe Rural”*, përcaktohet:

- Pika 9: “Marrëdhëniet e punës së nëpunësve të AZHBR-së rregullohen në bazë të legjislacionit për nëpunësin civil. Marrëdhëniet e punës së punonjësve administrativë2 të AZHBR-së, rregullohen në bazë të dispozitave të Kodit të Punës”.
- Pika 17: “Për nëpunësit aktualë të AZHBR-së zbatohen dispozitat e nenit 67, të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar”.

Për të vënë në zbatim ndryshimet e mësipërme është ngarkuar Departamenti i Administratës Publike dhe Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujrave.

Në këto kushte, Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujrave në cilësinë e institucionit nga i cili varet institucioni i mbikëqyrur dhe Departamenti i Administratës Publike, si njësi përgjegjëse në këtë rast duhet të marrin masat për zbatimin e këtij vendimi, duke i aplikuar këto ndryshime, në rastin e punonjësit *****, i cili është transferuar, për shkak të ristrukturimit, nga Drejtoria e Bujqësisë Dibër, në institucionin Agjencia për Zhvillimin Bujqësor dhe Rural, i cili tashmë, është përsëri institucion pjesë e shërbimit civil.

Duhet të mbahet parasysh, që nëpunësi ***** e gëzon statusin e nëpunësit civil që në momentin e deklarimit të tij pranë Drejtorisë së Bujqësisë Dibër.

Për zbatimin e këtij rekomandimi pritet reagimi i Njësisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.

Për sa u parashtrua më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin nr. 168 datë 30.12.2016, “Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Drejtorinë e Bujqësisë Dibër dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”, të Komisionerit, rezultoi se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër janë zbatuar të gjitha rekomandimet e lëna në vendimin paralajmëruar.

Në përfundim të procesit të verifikimit në subjekt, lidhur me ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, prej datës 07.10.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, nuk rezultoi asnjë akt administrativ emërimi i nxjerrë në kundërshtim me ligjin nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, për pozicione pune të shërbimit civil.

Për këto arsye:

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe 34 të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin Nr.17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

- 1.** Përfundimin e procesit të verifikimit për zbatimin e Vendimit nr. 168, datë 30.12.2016 në institucionin e Drejtorisë së Bujqësisë Dibër.
- 2.** Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit nr. 168, datë 30.12.2016, *“Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Drejtorinë e Bujqësisë Dibër dhe paralajmërimin e institucionit për të rregulluar gjendjen e ligjshmërisë”*.
- 3.** Verifikimin e mëtejshëm të pikave 2, 3 dhe 4 të dispozitivit të Vendimit nr. 168, datë 30.12.2016, për të cilat kërkohet reagimi i Njësisë Përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike.
- 4.** Konstatimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative, të kryera gjatë procesit të emërimeve nga institucioni i Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, prej datës 07.10.2016 e në vazhdim.
- 5.** Për këtë vendim të njoftohet institucioni i Drejtorisë së Bujqësisë Dibër, Departamenti i Administratës Publike, Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA