



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Adresa: Rr. "Abdi Toptani", ish-hotel "Drini", Tiranë

Tel/Fax 04 2226814; 22268142

Nr. 92/5 Prot.

Tiranë, më 26.04.2017

**V E N D I M**

Nr.101, datë 26.04.2017

***"Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të zbatimit të vendimit të Komisionerit nr.90, datë 25.07.2016 "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016".***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, si dhe nenin 34 e vijues të Rregullores, "Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit", miratuar me Vendimin Nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Çështjeve Juridike dhe Marrëdhënieve me Jashtë, në lidhje me verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 91, datë 25.07.2016, "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016", në institucionin e Bashkisë Bulqizë,

**VËREJ SE:**

Me Urdhrin nr. 356, datë 22.04.2016, "Për verifikimin e ligjshmërisë së procesit të rekrutimit në shërbimin civil në Bashkinë Bulqizë", të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka filluar inspektimi në lidhje me ligjshmërinë e rekrutimeve në Bashkinë Bulqizë. Bazuar në këtë urdhër ka vijuar inspektimi në institucionin e mësipërm. Ky proces është përmbyllur me Vendimin nr.90, datë 25.07.2016, "Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr.356., prot, datë 22.04.2016", në të cilin është vendosur:

1. Fillimisht, njësia përgjegjëse duhet të përcaktojë pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil në bashki dhe në njësitë administrative në varësi të saj, duke u bazuar në funksionet dhe detyrat konkrete të vendeve të punës përkatëse, të përcaktuara në formularin e përshkrimit të punës, sipas përkufizimit të përcaktuar në nenin, 4/1/c të ligjit, nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, duke përjashtuar rastet e përcaktuara në nenin 2, të këtij ligji. Ky proces duhet të materializohet në strukturën e institucionit, miratuar nga Kryetari i Bashkisë me Vendimin, nr. 99, datë

- 31.12.2015, ndryshuar me Vendimin nr. 115, datë 31.03.2016, duke u specifikuar në mënyrë të shprehur në këtë akt administrativ, pozicioni në shërbimin civil.
2. Njësia përgjegjëse, duhet të përfundojë procesin e deklarimit të statusit të punësimit dhe të nxjerrë aktin e deklarimit të statusit të punësimit në shërbim civil për punonjësit, që rezultojnë se i plotësojnë kushtet për të qenë nëpunës civil, sipas përcaktimeve të nenit 67, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.
  3. Pas përfundimit të procesit të deklarimit të statusit të punësimit, njësia përgjegjëse për plotësimin e 3 (tre) pozicioneve të punës të zëna në kundërshtim me ligjin, duhet të ndjekë këtë rend veprimesh:

*Së pari, të verifikojë nëse ndonjë prej punonjësve, nga 7 (shtatë) ish-Komunat apo Bashkia Bulqizë, të cilët kanë qenë të punësuar në një pozicion pune pjesë e shërbimit civil në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr.152/2013, “Për shërbimin civil”, i ndryshuar dhe që në kuptim të nenit 67, pika 3, të këtij ligji, gëzojnë statusin e nëpunësit civil, i plotësojnë kërkesat për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, dhe të kryejë emërimet pa konkurrim në atë pozicion.*

*Së dyti, të verifikojë listën e punonjësve të liruar nga shërbimi civil, pas ristrukturimit të institucionit dhe nëse ndonjë prej tyre plotëson kërkesat e vendit të punës, për të punuar në ndonjë prej pozicioneve të lira, të emërohet në atë pozicion, pa konkurrim. Së treti, pasi të ketë ezauruar dy hapat e parë, të shpallë procedurat e konkurrimit për pozicionet që do të rezultojnë ende të lira.*
  4. Njësia përgjegjëse të hartojë për vitin 2016, planin e punës së pranimeve në shërbim civil, për zhvillimin e procedurave të konkurrimit, për pozicionet që do të mbeten të lira, zbatimi i të cilit do të ndiqet nga përfaqësuesit e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil.
  5. Njësia përgjegjëse duhet të revokojë aktet administrative që kanë dalë në kundërshtim me ligjin, për emërimin e përkohshëm të 3 punonjësve, si më poshtë:
    - Aktin nr.119, datë 01.04.2016, për emërimin në detyrë të punonjësit Aqif Osmani, në pozicionin “Inspektor i taksave”.
    - Aktin nr.2375, datë 15.01.2016, për emërimin në detyrë të punonjësës Donjeta Hasa, në pozicionin “Specialiste e nivelit të mesëm prokurimesh”.
    - Aktin nr.120, datë 01.04.2016, për emërimin në detyrë të punonjësit Arshi Beqiri, në pozicionin “Specialist për menaxhimin e pronave”.
  6. Njësia përgjegjëse, të plotësojë pozicionet e punës që mbeten të lira, me anën e procedurave të konkurrimit të hapur sipas përcaktimeve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore dalë për zbatim të tij, apo nëpërmjet lëvizjes paralele apo të ngritjes në detyrë, si procedura që përfaqësojnë sistemin e karrierës në shërbimin civil, pasi të jetë respektuar rendi i veprimeve të përcaktuara më sipër.

7. Njësia përgjegjëse, gjatë zhvillimit të procedurave të konkurrimit, duhet të respektojë rregullat e përcaktuara në kreun IV “Pranimi në shërbim civil”, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Vendimin Nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike. Në veçanti, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset për të respektuar kërkesat ligjore në procedurat si më poshtë:
- Të krijohen komisionet përkatëse të pranimi dhe vlerësimit (Komiteti i Përhershëm i Pranimi për nivelin ekzekutiv, Komiteti për Lëvizjen Paralele dhe Ngritjen në Detyrë) sipas procedurës që do të ndjekë për të plotësuar pozicionet e punës pjesë të shërbimit civil. Komisioni i vlerësimit ka për detyrë të kryejë vlerësimin e kandidatëve pjesëmarrës në konkurrim, i cili konsiston në vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim (përveç lëvizjes paralele) dhe vlerësimin në intervistën e strukturuar me gojë.
  - Të bëjë publik në faqen zyrtare, “Shërbimi Kombëtar i Punësimit” dhe faqen zyrtare të Bashkisë Bulqizë, ose nëse është e mundur, në stendat për publikun, shpalljet që kërkojnë nga ligji dhe aktet nënligjore, për të materializuar procedurat e rekrutimit, të tilla si: - Aktin e shpalljes për të plotësuar një pozicion të lirë pune në shërbimin civil. Të tregohet kujdes që ky akt të përmbajë të dhënat, e përcaktuara në pikën 8, të Kreut II, e pikën 5, Kreun III, të Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si dhe të pikës 9, Kreu II, të pikës 4, Kreu VII, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, si: përshkrimin përgjithësues të pozicionit të punës; pranim në shërbim civil; kriteret e përgjithshme; kërkesat specifike të pranimi (arsimi i lartë përkatës); dokumentacionin që do të paraqitet, mënyrën dhe procedurën e paraqitjes së kandidaturave; datën për paraqitjen e aplikimit; datën e zhvillimit të konkurrimit; datën për shpalljen e rezultateve pas verifikimit paraprak; mënyrën e vlerësimit dhe njohuritë, aftësitë apo cilësitë që do të vlerësohen në konkurrimin kombëtar; mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me aplikantët dhe elementë të tjerë ligjor që duhet të përmbajë shpallja.
  - Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “lëvizja paralele”, ashtu edhe për fazën e dytë “pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë”.
  - Aktin e shpalljes së kandidatëve të kualifikuar përfundimisht (lista përfundimtare) për të dy fazat e konkurrimit, si për fazën e parë “lëvizja paralele”, ashtu edhe për fazën e dytë “pranim në kategorinë ekzekutive ose ngritje në detyrë”.
  - Aktin e shpalljes së kandidatit dalë fitues me më shumë se 70% të pikëve nga Komisioni përkatës.

8. *Njësia përgjegjëse e Bashkisë Bulqizë, të zbatojë vendimin brenda 30 ditëve nga data e marrjes dijeni dhe pas këtij afati të dërgojë pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, një informacion të detajuar bashkë me aktet përkatëse, që materializojnë veprimet administrative që janë kryer, për zbatimin e këtij vendimi.*

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim verifikimin e zbatimit të detyrave të lëna në Vendimin paralajmërues nr. 90, datë 25.07.2016, të Komisionerit, si dhe verifikimin e ligjshmërisë së veprimeve administrative të kryera gjatë realizimit të procedurave për rekrutim, transferim, ngritje në detyrë, në institucionin e Bashkisë Bulqizë, prej datës 27.04.2016 që është momenti i verifikimit të kryer në kuadër të mbikëqyrjes e në vazhdim, me Vendimin nr. 17, datë 09.02.2017, *“Për verifikimin e zbatimit të vendimit të Komisionerit nr. 90, datë 25.07.2016 dhe ligjshmërinë e veprimeve administrative të kryera nga institucioni i Bashkisë Bulqizë, gjatë procesit të emërimeve, të kryera prej datës 27.04.2016 e në vazhdim”*, ka vendosur fillimin e verifikimit të zbatimit të Vendimit nr. 90 datë 25.07.2016, *“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr.356., prot, datë 22.04.2016”*.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në institucionin e Bashkisë Bulqizë dhe subjekti u njoftua për fillimin e procesit me shkresën nr. 92/2 prot., datë 09.02.2017 *“Njoftim për fillimin e verifikimit”*.

Bazuar në procesverbalin e datës 22.02.2017, të mbajtur nga grupi i punës i Komisionerit dhe nënshkruar edhe nga personat e kontaktit të institucionit të Bashkisë Bulqizë dhe pas shqyrtimit të materialeve shkresore të administruara në përfundim të procesit të verifikimit, rezultoi sa më poshtë vijon:

- Njësia përgjegjëse, në zbatim të pikës 1 të vendimit, pasi ka përcaktuar më parë detyrat konkrete për çdo pozicion pune të cilat janë pasqyruar dhe në përshkrimet e punës, bazuar në nenin 19, pika 1 të ligjit nr.152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar ka bërë klasifikimin e pozicioneve të shërbimit civil sipas kategorive, klasave dhe natyrës së pozicionit.

Procesi i mësipërm është materializuar në Vendimin nr.137, datë 17.05.2016 *“Mbi miratimin e pozicioneve në strukturën, organikën, kategoritë, klasën e pagave për çdo pozicion të administratës së bashkisë, ndërrmarrjeve dhe njësive shpenzuese në varësi të Bashkisë Bulqizë”* të Kryetarit të Bashkisë.

- Në zbatim të pikës 2 dhe 3 të vendimit, njësia përgjegjëse ka përfunduar procesin e deklarimit të statusit të punësimit në përputhje me nenin 67 të ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar.

Pas përfundimit të procesit të deklarimit të statusit të punësimit ka ndjekur rendin e veprimeve sipas rekomandimit të pikës 3 të vendimit të Komisionerit si vijon:

Më pas ka bërë verifikimin e listës së punonjësve të liruar nga shërbimi civil për shkak të ristrukturimit të institucionit dhe nga 7 (*shtatë*) ish-komunat ka emëruar në institucionin Bashkia Bulqizë 5 (*pesë*) punonjës, të cilët në momentin e fillimit të

efekteve juridike të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, kanë qenë të punësuar në pozicione pune pjesë e shërbimit civil dhe plotësonin kriteret e përcaktuara në pikën 3, të nenit 67 të ligjit të mësipërm, për t’u emëruar në pozicionet e lira.

Konkretisht, në përfundim të procedurës së mësipërme janë emëruar këta punonjës:

- ✓ Shkëndije Osmani, emëruar me aktin nr.989, datë 23.03.2016, në pozicionin “*Specialiste e kontabilitetit*” në Bashkinë Bulqizë (më parë ka qenë e punësuar në ish-komunën Ostren);
- ✓ Besnik Kenga, me aktin nr.1220, datë 01.04.2015, është deklaruar nëpunës civil në pozicionin “*Specialist i Mbrojtjes dhe Administrimit të Tokës, pranë Njesisë Administrative Martanesh*”, në Bashkinë Bulqizë;
- ✓ Shaqir Manjani, me aktin nr.2248, datë 15.06.2016, është deklaruar nëpunës civil në pozicionin “*Specialist i Mbrojtjes dhe Administrimit të Tokës, pranë Njesisë Administrative Shupenzë*”, në Bashkinë Bulqizë;
- ✓ Arlent Kazani, me aktin nr.973/1, datë 23.03.2016, është emëruar nëpunës civil në pozicionin “*Specialist Buxheti*”, në Bashkinë Bulqizë (më parë ka qenë i punësuar në ish-komunën Ostren);
- ✓ Fatos Tola, me aktin nr.39, datë 08.01.2016, është deklaruar nëpunës civil në pozicionin “*Specialist i Mbrojtjes dhe Administrimit të Tokës, pranë Njesisë Administrative Ostren*”, në Bashkinë Bulqizë.

Pas emërimit të punonjësve të mësipërm, njësia përgjegjëse për pozicionet që kanë rezultuar të lira ka shpallur procedurat e konkurrimit, për të cilat më konkretisht do të flitet në pikat 4, 5 dhe 6 të relacionit.

- Njësia përgjegjëse, bazuar në nenin 18 të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe Vendimin nr.108, datë 26.02.2014, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”, në zbatim të pikës 4 të vendimit, ka nxjerrë Vendimin nr.174, datë 01.09.2016, me anë të cilit ka planifikuar plotësimin e vendeve vakante në përputhje me procedurën e përcaktuara në nenin 22 e vijues të ligjit për shërbimin civil.
- Njësia përgjegjëse në zbatim të pikës 5 të vendimit të Komisionerit, ka bërë revokimin e akteve të emërimit për tre punonjës që kishin filluar punë në kundërshtim me nenin 22 të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil” e konkretisht:
  1. Me Vendimin nr.166, datë 29.07.2016 është bërë revokimi i aktit të emërimit nr.120, datë 01.04.2016 për punonjësin Arshi Beqiri me detyrë “*Specialist i menaxhimit të pronave*”;
  2. Me Vendimin nr.168/1, datë 01.04.2016 është bërë revokimi i aktit të emërimit nr.119, datë 01.04.2016 për punonjësin Aqif Osmani me detyrë “*Specialist i taksave*”;
  3. Me Vendimin nr.186, datë 02.09.2016 është bërë revokimi i aktit të emërimit nr.2375, datë 15.01.2016 për punonjësen Donjeta Hasa me detyrë “*Specialiste e menaxhimit të pronave*”.

- Njësia përgjegjëse në zbatim të rekomandimeve të pikave 6 dhe 7 të vendimit të Komisionerit, bazuar në nenin 22 dhe 25 të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar dhe Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese” dhe Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimin nr. 2, datë 27.03.2015, “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”, të Departamentit të Administratës Publike, me shkresat nr.57, datë 10.01.2017; nr.281, datë 25.01.2017 ka njoftuar institucionin, Shërbimi Kombëtar i Punësimit për shpalljen e vendeve të lira të punës (28 pozicione të lira). Ndër pozicionet që janë shpallur të lira janë dhe pozicionet që mbanin specialistët Aqif Osmani; Donjeta Hasa dhe Arshi Beqiri, të cilëve i janë revokuar aktet e emërimit.

Njësia përgjegjëse në zbatim të vendimit të Komisionerit, ka nxjerrë Urdhrin nr.236, datë 30.08.2016 “Për krijimin e komitetit të përhershëm të pranimit në kategorinë ekzekutive”, bazuar në të Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015 “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive” të Këshillit të Ministrave si dhe Urdhrin nr.264, datë 20.09.2015 “Për krijimin e komitetit të pranimit për ngritjen në detyrë”.

Për sa u parashtrua më sipër, pas përfundimit të afatit për zbatimin e detyrave të lëna në Vendimin nr. 90, datë 25.07.2016, “Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016”, të Komisionerit, rezulton se nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Bashkisë Bulqizë janë zbatuar të gjitha rekomandimet e lëna në vendimin paralajmërues.

#### **Për këto arsye:**

Bazuar në nenet 11, pika 1 dhe 14 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe 34 të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin Nr.17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **VENDOSA:**

1. Përfundimin e procesit të verifikimit për zbatimin e Vendimit nr. 90, datë 25.07.2016, “Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016”, të Komisionerit, në institucionin e Bashkisë Bulqizë.
2. Konstatimin e rregullimit të ligjshmërisë nga ana e njësisë së burimeve njerëzore të institucionit të Bashkisë Bulqizë, duke zbatuar plotësisht rekomandimet e Vendimit nr.91, datë 25.07.2016, “Mbi përfundimin e procesit të verifikimit, filluar me Urdhrin nr. 356 prot., datë 22.04.2016” .

3. Për këtë vendim të njoftohet i Kryetari i Bashkisë Bulqizë, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

## **KOMISIONERI**

**Pranvera STRAKOSHA**

*Punoi: Ilirjan Osmanlliu, Specialist i KMSHC*

*Pranoi: Enkelejda Hebibasi, Drejtor i Çështjeve Juridike & Marrëdhënieve me Jashtë*