



Raport për veprimtarinë e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil për vitin 2015

(në kuadër të takimit të VI-të të Grupit të Posaçëm për Reformën në Administratën Publike)

Tiranë, Mars 2016

Raport për veprimtarinë e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil për vitin 2015

*(në kuadër të takimit të VI-të të Grupit të Posaçëm për
Reformën në Administratën Publike)*

Tiranë, Mars 2016

Përmbajtja

1. Aspekte mbi të cilat është ndërtuar strategjia e mbikëqyrjes	4
2. Mbikëqyrja rast pas rasti, nëpërmjet inspektimit të një çështjeje të veçantë.....	6
3. Mbikëqyrja e përgjithshme dhe tematike – problemet e hasura në raport me zbatimin e instituteve të ligjit	10
3.1 Si është kuptuar dhe zbatuar ligji nga njësia përgjegjëse gjatë procesit të deklarimit të statusit të punësimit	10
3.2 Situata në lidhje me respektimin e afatit të deklarimit të statusit të punësimit	13
4. Rekrutimi në shërbimin civil	14
4.1 Aspekte të përgjithshme në lidhje me nivelin e zbatimit të ligjit gjatë procesit të rekrutimit – Krahasimi i situates aktuale, me atë para fillimit të efekteve të ligjit të ri, në lidhje me emërimet e përkohshme, në kundërshtim me ligjin	14
4.2 Procesi i rekrutimit në administratën shtetërore	17
4.3 Konkurrimet e zhvilluara për Trupën e Nëpunësve të Lartë Drejtues (TND), për vitin 2015.....	20
4.4 Procesi i rekrutimit në njësitë e qeverisjes vendore	21
5. Transferimi i përhershëm dhe rasti i ristrukturimit të institucioneve	22
6. Formulari i përshkrimit të punës	24
7. Vlerësimi i rezultateve në punë për nëpunësit civilë	25
8. Periudha e proves në raport me plotësimin e kërkesave ligjore, në rastin e nëpunësve që u deklaruan me statusin e punësimit “nëpunës civil në periudhë prove”, për shkak të ligjit	26
9. Përmbajtja dhe administrimi i dosjeve të personelit	27
10. Masat disiplinore – mjeti për të konsoliduar disiplinën në shërbimin civil të punëmarrësit; procedura e marrjes së masës disiplinore – mjeti për të kontrolluar arbitraritetin e punëdhënësit	29
11. Vendimet paralajmëruese të Komisionerit – mjet i rëndësishëm për të rivendosur ligjshmërinë në rastet e konstatuara me shkelje të ligjit	30
12. Zbatimi i vendimeve paralajmëruese, të cilat kanë dalë në përfundim të procesit të mbikëqyrjes së planifikuar	33

1. Aspekte mbi të cilat është ndërtuar strategjia e mbikëqyrjes

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil (KMSHC), sipas përcaktimeve specifike të parashikuara në ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, vepron si një institucion i kontrollit të jashtëm të specializuar, i cili e ushtron veprimtarinë e vet duke mbikëqyruar zbatimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet kontrollit të zbatimit të dispozitave ligjore e nënligjore që rregullojnë një veprimtari në një fushë specifike, të administratës publike dhe konkretisht, në të gjitha organet e administratës publike në nivel qendror dhe vendor, si dhe institucionet e pavarura kushtetuese, apo të krijuara me ligj të veçantë, të përfshira në këtë sistem.

Duke marrë parasysh eksperiencën e rajonit, si dhe atë evropiane, në fushën e shërbimit civil, Komisioneri në vendin tonë shfaqet si një zgjidhje unike, që krijon një institucion të pavarur, i cili raporton në Kuvendin e Shqipërisë për momente të caktuara, të cilat kanë lidhje direkt me funksionimin e pushtetit ekzekutiv.

Duke e vlerësuar këtë fakt si moment delikat, Komisioneri ka treguar një kujdes të veçantë që ta vendosë procesin e mbikëqyrjes në korniza të posaçme procedurale, me qëllim që të mbahet parasysh ndarja e pushteteve dhe çdo veprimtari e tij, jo vetëm të mos e pengojë pushtetin ekzekutiv, por të jetë edhe në ndihmë e në mbështetje të tij, si dhe që ky proces të jetë i ndershëm, objektiv, i paanshëm dhe transparent.

Po kështu, vendosja e një ekuilibri të caktuar gjatë veprimtarisë së Komisionerit është arritur duke e orientuar qëllimin e procesit të mbikëqyrjes, drejt: **a)** respektimit të frymës dhe germës së dispozitave ligjore; **b)** përputhshmërisë së dispozitave ligjore me parimet e shërbimit civil të përcaktuara në nenin 1 të ligjit, që parashikon krijimin e një shërbimi civil të qëndrueshëm dhe profesional, të bazuar në meritë, integritet moral, paanësi politike dhe llogaridhënie; **c)** në propozimin e zgjidhjeve, si dhe në dokumentimin e praktikës më të mirë.

Në përmbushje të këtij qëllimi, Komisioneri është përpjekur që të vendosë edhe disa objektiva të veçantë në drejtim të punës së tij, të cilat qëndrojnë kryesisht në krijimin e besimit tek qytetarët; reduktimin e numrit të rasteve të paraqitura në gjykatën administrative; zbatimin e standardeve homogjene, si dhe mbështetjen e reformës së legjisllacionit dhe praktikës së shërbimit civil.

Në veprimtarinë e Komisionerit për vitin që po raportohet, kompetenca e mbikëqyrjes është vlerësuar e lidhur ngushtë edhe me verifikimin e informacioneve që kanë ardhur në këtë institucion, duke denoncuar aspekte të ndryshme të zbatimit të gabuar të ligjit për nëpunësit civil. Problemet e raportuara në këto raste kanë shërbyer si bazë për të përcaktuar nivelin e riskut në lidhje me institucionet dhe institutet e ligjit që duhet të përfshihen në mbikëqyrje dhe më tej, procesi i mbikëqyrjes, ka shërbyer si mjet për të rregulluar situatën dhe për të parandaluar shkeljet ligjore.

Komisioneri këtë vit raporton mbi bazën e mbikëqyrjeve të realizuara si vizita direkt në institucionet e planifikuara për kontroll, duke krijuar kushtet për një vlerësim real të nivelit të zbatimit të ligjit, nëpërmjet të dhënave konkrete, të verifikuara nga grupet e punës së KMSHC.

Kjo ka mundësuar analiza reale dhe për pasojë, ndërhyrje të studiuara për të rregulluar situatën e administrimit të shërbimit civil në institucionet e kontrolluara.

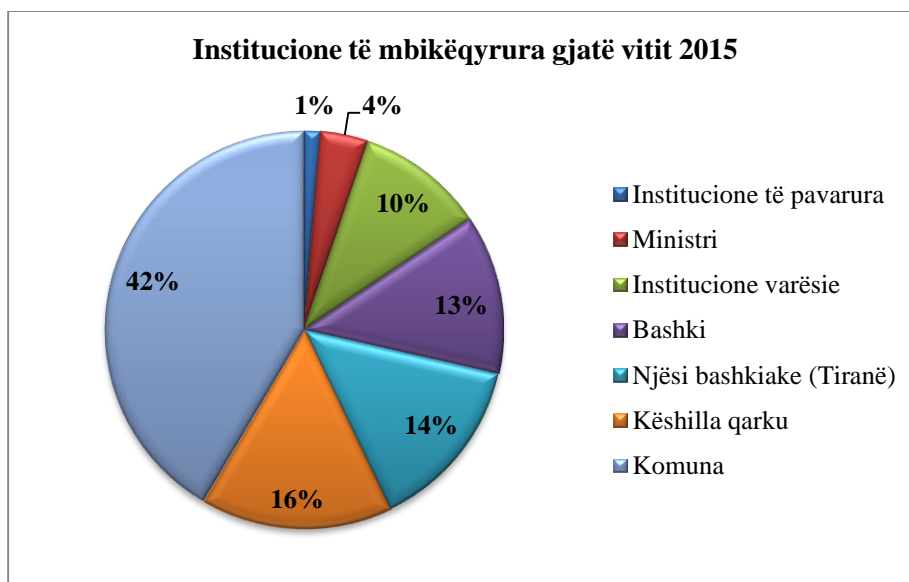
Përmbajtja e analizës në vijim është një përmbledhje e problematikës që është konstatuar në 77 institucionet e kontrolluara, në të cilat përfshihen: *a) 11* institucione të *administratës shtetërore*, nga të cilat 3 ministri dhe 8 institucione varësie; *b) 65* institucione të *administratës vendore*, nga të cilat 12 këshilla qarku; 10 bashki; 11 njësi bashkiake të qytetit të Tiranës dhe 32 komuna (aktualisht njësi administrative të bashkive përkatëse); *c) 1 institucion i pavarur* (Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi).

Nga të dhënat e pasqyruara më poshtë konstatohet se numrin më të madh të institucioneve të mbikëqyrura (65 ose 85% të tyre) e zënë institucionet e administratës vendore.

Tabela nr.1 Institucionet e mbikëqyrura në vitin 2015

Nr.	Tipologjia e Institucioneve	Numri i subjekteve
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	<i>1</i>
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	<i>11</i>
	Ministri	3
	Institucione varësie	8
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	<i>65</i>
	Bashki	10
	Njësi bashkiake (Bashkia Tiranë)	11
	Këshilla qarku	12
	Komuna	32
Totali		77

Grafiku nr.1 Institucionet e mbikëqyrura në vitin 2015



Kjo strategji është zgjedhur për faktin se këto institucione u përballën me sfidën e reformës administrativo-territoriale, e cila nxorri në pah probleme të ndryshme gjatë zbatimit të ligjit në praktikë, sidomos në momentin e transferimit të nëpunësve të njëjësive që nuk ekzistonin pas aplikimit të reformës apo të zbatimit të strukturës provizore.

Nisur nga vështirësitë që janë konstatuar për njohjen dhe zbatimin e ligjit për nëpunësin civil nga njësitë e administrimit të shërbimit civil, në institucionet e kontrolluara, përveç karakterit të kontrollit, Komisioneri e ka orientuar procesin e mbikëqyrjes edhe drejt rolit ndihmës të tij, me synim që të unifikohen praktikat për institute të ndryshme të ligjit për nëpunësin civil, e për t'u ndjekur e zbatuar më tej, në të njëjtën mënyrë nga të gjitha institucionet e administratës publike, në të gjitha nivelet, që përshihen në fushën e veprimit të këtij ligji.

Kjo metodë është vlerësuar si e nevojshme dhe është aplikuar sidomos duke marrë parasysh faktin se ligji ka një kohë relativisht të shkurtër që aplikohet, e për pasojë ende nuk është krijuar praktika e duhur që do të udhëheqë zbatimin e ligjit, për të gjitha institutet e tij.

Tabela nr. 2 *Mbikëqyrjet e përgjithshme dhe tematike, sipas nivelit të administratës*

Nr.	Institucioni	Përfunduar procesi me Vendim të Komisionerit		Në process	
		Të përgjithshme	Tematike	Të përgjithshme	Tematike
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0	1	0	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	6	5	0	0
	Ministri	3	0	0	0
	Institucione varësie	3	5	0	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	17	13	0	35
	Bashki	0	3	0	6
	Njësi administrative të Tiranës	10	1	0	0
	Komuna	0	4	0	29
	Këshilla qarku	7	5	0	0
Totali		23	19	0	35

Duke vlerësuar gjendjen e administrimit të shërbimit civil, pas përfundimit të procesit të mbikëqyrjes në subjektet e kontrolluara, në mënyrë të përgjithshme mund të themi se, në organe të ndryshme, sidomos në nivele të ndryshme të administratës, është fjala për organet e pushtetit qendror dhe vendor, konstatohen standarde të ndryshme të kuptimit dhe zbatimit të ligjit, gjatë procesit të administrimit të shërbimit civil.

2. Mbikëqyrja rast pas rasti, nëpërmjet inspektimit të një çështjeje të veçantë

Nga përmbajtja e nenit 14, pika 1, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, rezulton se një mjet i rëndësishëm për realizimin e veprimtarisë mbikëqyrëse të Komisionerit, është edhe kompetenca e tij për të vepruar kryesisht ose me kërkesë të institucioneve për të verifikuar një çështje të veçantë.

Ky është një aspekt i rëndësishëm, ku shprehet roli aktiv i Komisionerit, i pakufizuar nga pikëpamja ligjore, për të realizuar procesin e vlerësimit të ligjshmërisë së veprimeve, apo akteve

të ndryshme administrative, që janë pjesë, apo japin efekte në administrimin e burimeve njerëzore.

Verifikimi i informacioneve që vijnë nga nëpunës civilë, të cilëve u janë cenuar, apo që pretendojnë se u janë mohuar të drejtat e tyre të ligjshme, të siguruarat prej legjislacionit për shërbimin civil, është jo vetëm një moment i kontaktit real me problemet që kanë nëpunësit civilë apo praktika e përditshme e administratës publike, por edhe një indikator me vlerë për orientimin e punës së institucionit të Komisionerit, në drejtim të ushtrimit të kompetencës së mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil.

Nisur nga rastet e regjistruara gjatë vitit 2015, rezulton se Komisionerit i janë drejtuar për të zgjidhur problemet e tyre, apo për të denoncuar një shkelje ligjore të pretenduar **97** qytetarë, kryesisht nëpunës civilë.

Komisioneri ka vijuar me thellimin e hetimit administrativ, në **93** raste, duke dhënë zgjidhje me vendime të veçanta, për secilin rast dhe në **4** raste, është vendosur arkivimi i informacionit, për arsye të ekzistencës së një prej shkaqeve që janë parashikuar në nenin 16, të Rregullores së Komisionerit “Për Procedurat e Mbikëqyrjes/Inspektimit” të tilla si, mungesa e bazës ligjore për vazhdimin e hetimit administrativ, papërshtatshmëria në përmbajtje e informacionit, etj.

Duke u nisur nga nivelet e administratës nga të cilat janë paraqitur informacione prej nëpunësve civilë, gjendja paraqitet si vijon:

- nga administrata shtetërore (ku përfshihen institucionet të administratës qendrore dhe ato të vartësisë) janë regjistruar **39** raste, ose **40%**;
- nga administrata vendore janë regjistruar **53** raste, ose **55%**;
- nga organe të pavarura vetëm **1** rast, ose **1%** rast.
- Ndërkohë që, në **4** raste, që zënë **4%** të informacioneve, janë arkivuar.

Grafiku nr. 2 Informacionet sipas nivelit të administratës nga e cila kanë ardhur

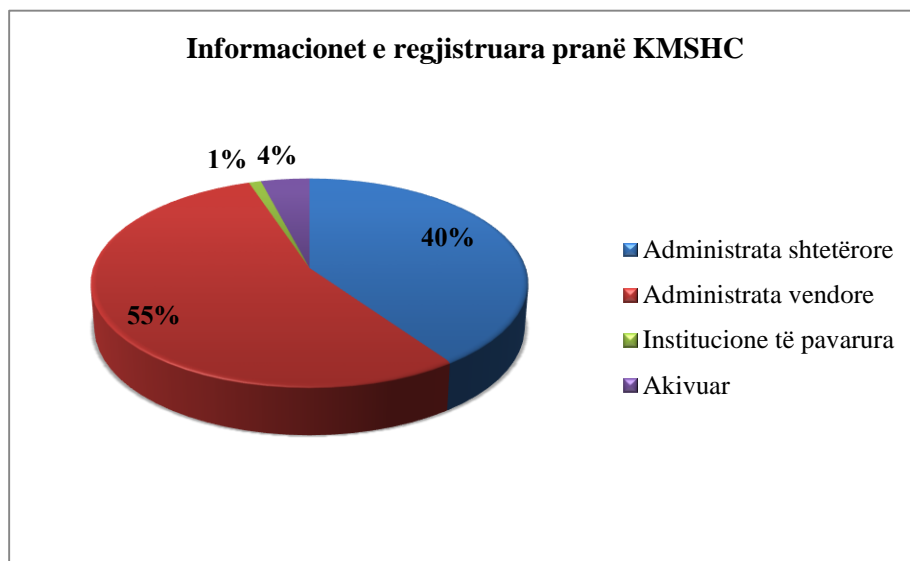


Tabela nr. 3 Informacionet sipas nivelit të administratës nga e cila kanë ardhur

Niveli i administratës	Administrata shtetërore	Administrata vendore	Institucione të pavarura	Arkivuar
Raste të trajtuara gjithsej 97	39	53	1	4

Në mënyrë të përmbledhur, mënyra e trajtimit të informacioneve të ardhura në drejtim të Komisionerit, situata paraqitet në këto shifra:

Grafiku nr. 3 Mënyra e trajtimit të informacioneve

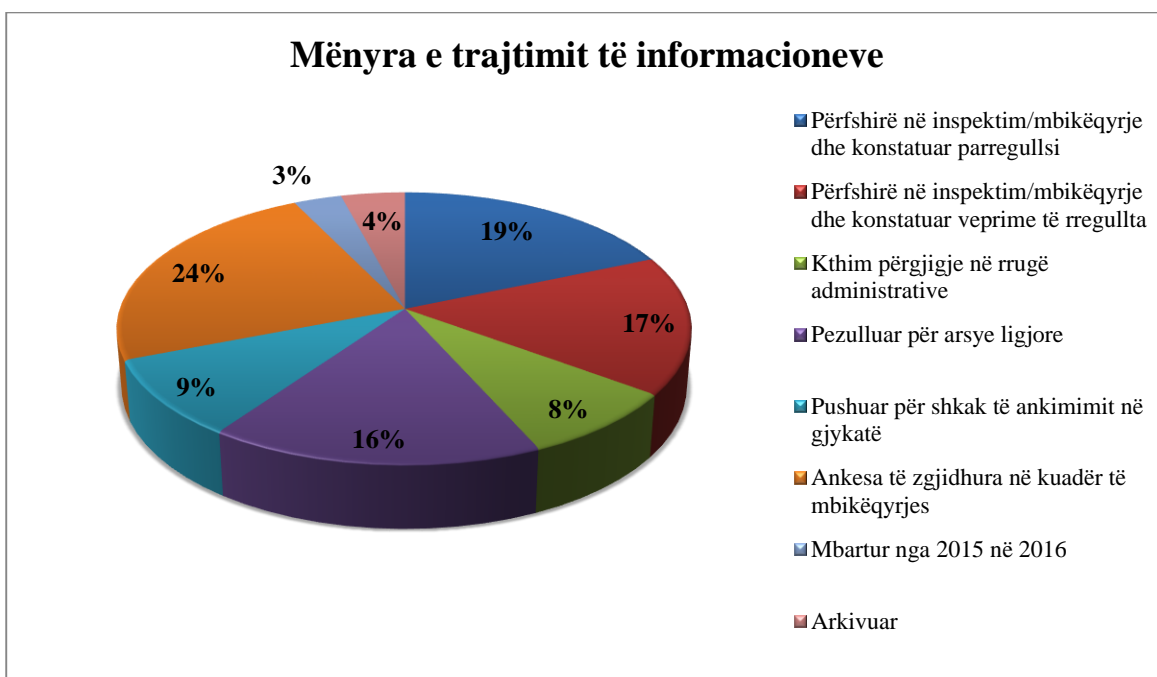


Tabela nr. 4 Mënyra e trajtimit të informacioneve

Mënyra e trajtimit të informacionit	Përfshirë në inspektim/mbikëqyrje dhe konstatuar parregullsi	Përfshirë në inspektim/mbikëqyrje dhe konstatuar veprime të rregullta	Kthyer përgjigje në rrugë administrative	Pezulluar për arsye ligjore	Pushuar për shkak të ankimit në gjykatë	Bashkuar dhe zgjidhur në kuadër të mbikëqyrjes	Mbartur nga 2015 në 2016	Arkivuar
Gjithsej 97	18	16	8	16	9	23	3	4

Duke bërë një klasifikim mbi llojet e mosmarrëveshjeve administrative, të trajtuara kryesisht, rast pas rasti, për vitin 2015, gjendja paraqitet si në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 5 *Mosmarrëveshjet administrative, të klasifikuara sipas objektit të tyre*

Objekti	Refuzim statusi	Ristrukturim	Ecuri disiplinore	Konkurrrime	Moskonf. në fund të p.provës	Denoncim për të tretë	Transf. të padrejta	Vlerësim vjetor	Emërim pa procedurë	Të tjera
<i>Administrata shtetërore</i>	9	8	3	3	4	3	2	2	1	4
<i>Administrata vendore</i>	2	46	4	1	1	-	-	-	1	2
<i>Institucione të pavarura</i>	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Totali 97	11 <i>12 %</i>	54 <i>56%</i>	7 <i>7%</i>	5 <i>5%</i>	5 <i>5 %</i>	3 <i>3 %</i>	2 <i>2%</i>	2 <i>2%</i>	2 <i>2%</i>	6 <i>6%</i>

Siç shihet, numrin më të madh të rasteve të trajtuara kryesisht në vitin 2015, e përbëjnë ato mosmarrëveshje që kanë pasur lidhje me cenimin e marrëdhënies së punës, për shkak të shkurtimit, ose riorganizimit të pozicioneve të punës, pas kryerjes së ristrukturimit të institucioneve. E krahasuar me numrin e përgjithshëm të inspektimeve të kryera kryesisht, rastet e ristrukturimit zënë **56%** të tyre.

Ndërkohë, duke analizuar rastet e konstatuara me shkelje, për të cilat ka përfunduar hetimi administrativ me **17** vendime, rezulton se në **14** raste është zbatuar vendimi i Komisionerit dhe në **3** raste është në proces zbatimi, për shkak se është urdhëruar përsëritja e procedurave, si për procesin e ristrukturimit, apo ecurisë disiplinore.

Gjatë hetimit administrativ të kryer në këto raste janë evidentuar probleme të ndryshme për të cilat janë dhënë rekomandimet përkatëse specifike dhe:

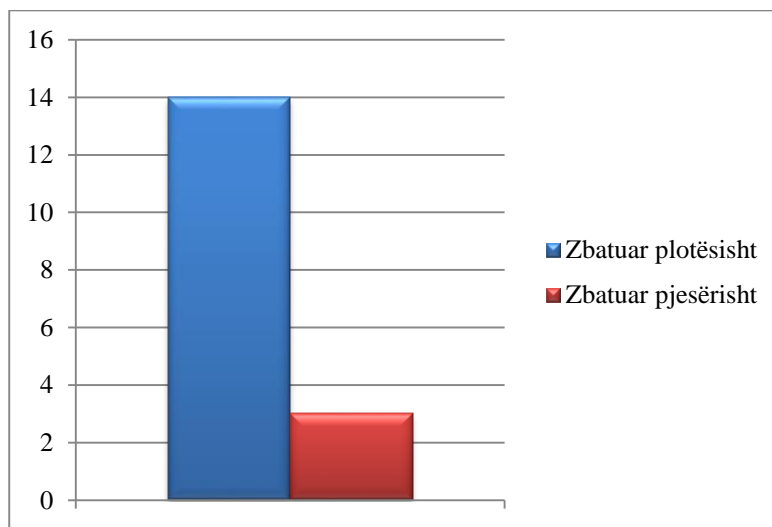
- në **10** vendime është kërkuar revokimi i akteve të dala në kundërshtim me ligjin;
- në **2** raste është kërkuar rivlerësimi i praktikës së deklaramit të statusit të punësimit dhe detyrimi i institucionit për të kryer procedurat e konfirmimit si nëpunës civil;
- në **3** raste është kërkuar ndërprerja e statusit të punësimit, pasi punonjësit nuk i plotësonin kërkesat sipas ligjit dhe njëkohësisht është kërkuar edhe shpallja e pozicionit vakant, për t'u plotësuar nëpërmjet konkurrimit; në **1** rast është kërkuar ndryshim i aktit dhe në **1** rast plotësim i aktit administrativ.

Ndërsa të grupuar sipas tipologjisë së institucioneve që përfaqësohen në këto vendime, ndarja është e tillë: **10** raste i përkasin institucioneve të administratës shtetërore dhe **7** raste i përkasin njësisve të qeverisjes vendore.

Tabela nr. 6 *Ecuria e zbatimit të vendimeve për rastet individuale*

Vendime gjithsej	Zbatuar plotësisht	Zbatuar pjesërisht	Pa zbatuar
17	14	3	0

Grafiku nr. 4 *Ecuria e zbatimit të vendimeve për rastet individuale*



Monitorimi i zbatimit të vendimeve do të vazhdojë më tej edhe për ato raste, të cilat nuk janë ekzekutuar plotësisht.

3. Mbikëqyrja e përgjithshme dhe tematike – problemet e hasura në raport me zbatimin e instituteve të ligjit

Në vijim të raportimit, më poshtë do të parashtrijmë situatën e konstatuar gjatë mbikëqyrjeve të përgjithshme dhe tematike, duke pasqyruar gjendjen e administrimit të shërbimit civil, sipas instituteve të ligjit.

3.1 Si është kuptuar dhe zbatuar ligji nga njësia përgjegjëse gjatë procesit të deklarimit të statusit të punësimit

Detyrimi ligjor për të deklaruar statusin e punësimit, për punonjësit që ishin në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, është sanksionuar në nenin 67 të këtij ligji.

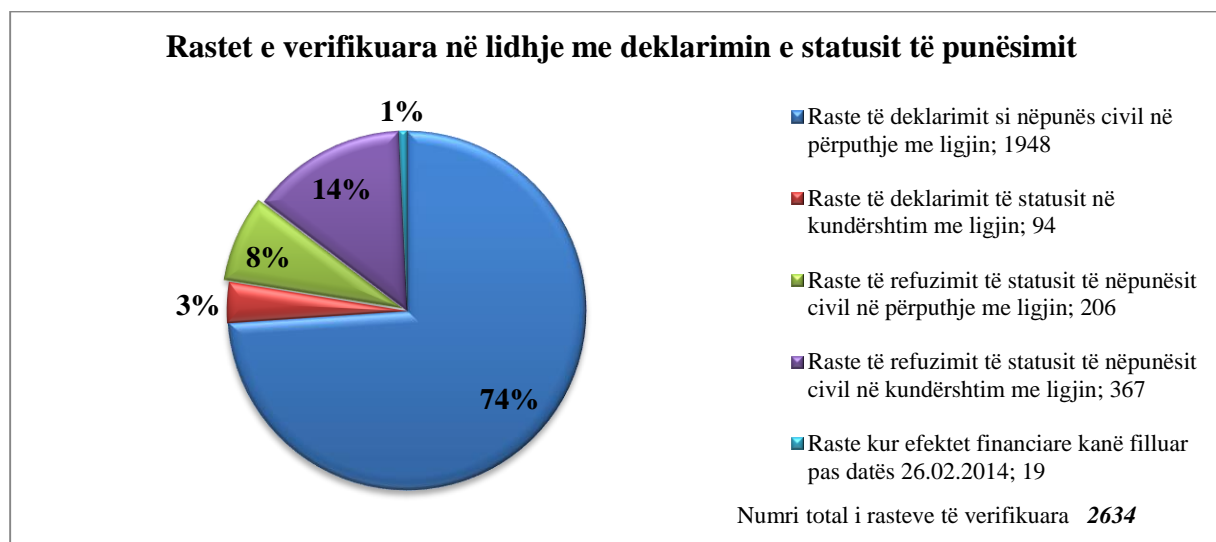
Ky rregullim ligjor bëri që të gjitha institucionet që punësojnë nëpunës civilë, në datën 26.02.2014, që përkon me momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit aktual, të gjendeshin në kushte të njëjta, për sa i përket ligjshmërisë së punësimit të nëpunësve civilë.

Për nëpunësit që u gjenden në procedura konkurrimi, ligji urdhëroi që ky proces të përfundonte sipas ligjit të ri. Ndërkohë që, punonjësit me një periudhë më të vogël se një vit pune, të cilët nuk kishin realizuar procedura konkurrimi, i konsideroi në periudhë prove.

Për ta bërë më të qartë raportimin për këtë moment të zbatimit të ligjit, më poshtë po paraqesim shifrat në mënyrë grafike:

Tabela nr. 7 Statistika në lidhje me nivelin e zbatimit të ligjit, gjatë aplikimit të nenit 67, të ligjit nr.152/2016 "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, në lidhje me procesin e deklarimit të statusit të punësimit

Nr.	Tipologjia e institucioneve	Raste të verifikuara	Raste të deklarimit si nëpunës civil, në përputhje me ligjin	Raste të deklarimit të statusit të punësimit, në kundërshtim me ligjin	Raste të refuzimit të statusit të nëpunësi civil, në përputhje me ligjin	Raste të refuzimit të statusit të nëpunësi civil, në kundërshtim me ligjin	Raste kur fillimi i efekteve financiare ka filluar pas datës 26.02.2014
1.	Institucione të pavarura	14	12	0	0	2	0
2.	Institucione të administratës shtetërore	433	416	4	1	6	6
	Ministri	173	171 (Nuk është përmbyllur me akt deklarimi)	0	0	0	2
	Institucione varësie	260	245	4	1	6	4
3.	Njësi të qeverisjes vendore	2187	1520	90	205	359	13
	Bashki	1038	841	31	62	103	1
	Njësi bashkiake (Bashkia Tiranë)	208	106	15	12	75	0
	Këshilla qarku	409	352	11	23	12	11
	Komuna	532	221	33	108	169	1
	Totali	2634	1948	94	206	367	19



a- Duke iu referuar statistikave të paraqitura rezulton se janë verifikuar **2634** raste të lidhura me procesin e deklarimit të statusit të punësimit ose pozicione pune pjesë e shërbimit civil, të plotësuara nga punonjës që u gjenden të punësuar në to, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit.

- Sipas të dhënave të administruara gjatë mbikëqyrjes, konstatohet se në pjesën më të madhe të pozicioneve të verifikuara, që përbëhet nga **2154** raste, ose **82%** e tyre, nga ana e njësisë përgjegjëse është vepruar në përputhje me ligjin gjatë verifikimit të statusit të punësimit.

Në këto raste:

- ✓ nga ana e njësisë përgjegjëse, është deklaruar me të drejtë statusi i nëpunësit civil për **1948** punonjës, ose **74 %** e rasteve të verifikuara, pasi punonjësit i plotësonin kushtet për të gëzuar këtë të drejtë;
- ✓ nga ana e njësisë përgjegjëse është refuzuar me të drejtë statusi i nëpunësit civil, për **206** punonjës ose **8%** e rasteve të verifikuara, pasi punonjësit nuk i plotësonin kushtet për të qenë nëpunës civilë.

b- Për pjesën tjetër, që zë **18%** të rasteve të verifikuara, rezulton se nuk janë mbajtur parasysh këto kërkesa, e për pasojë nuk është realizuar drejt, detyrimi ligjor për të deklaruar statusin e punësimit, për disa punonjës të institucionit.

- Në raport me numrin e përgjithshëm të rasteve të verifikuara, rezulton se në **94** prej tyre, ose **3%** e rasteve të verifikuara, janë konstatuar deklarime të statusit të nëpunësit civil, pa të drejtë (në kundërshtim me ligjin) nga ana e njësisë përgjegjëse pasi punonjësit që kanë përfituar statusin e nëpunësit civil në këto raste, nuk i plotësonin kushtet për të qenë pjesë e shërbimit civil, për arsye të ndryshme, ndër të cilat : mosplotësimi i kriterit

arsimor, apo pozicioni i punës ishte përfshirë pa të drejtë në shërbimin civil, pasi funksioni real i tij nuk përputhej me kërkesat e shërbimit civil.

- në **367** raste, ose **14%** e pozicioneve të verifikuara, konstatohet se punonjësve iu është refuzuar statusi i nëpunësit civil, edhe pse ata i plotësonin të gjitha kushtet për të qenë pjesë e shërbimit civil. Në këto raste, pa të drejtë, nga ana e njësisë përgjegjëse, është pretenduar se pozicioni i punës nuk është pjesë e shërbimit civil, apo arsye të tjera që kanë të bëjnë me interpretim të gabuar të ligjit.
- Në **19** raste, ose **1%** e pozicioneve të verifikuara, akti i emërimit, ka dalë para datës 26.02.2014, që përkon me fillimin e efekteve juridike të ligjit, ndërkohë që efektet financiare të marrëdhënies së punës, kanë filluar pas kësaj date. Në këtë rast Komisioneri ka mbajtur qëndrimin se, data e fillimit të efekteve financiare, shënon edhe momentin se kur ka filluar realisht punonjësi të ushtrojë funksionet në këtë pozicion pune, se marrëdhënia e punës në shërbimin civil, është një marrëdhënie specifike, që rregullohet nga një legjislacion i posaçëm dhe qënë vetvete duhet t'i përmbajë njëkohësisht të gjitha elementet e marrëdhënies së punës.

Në vijim të analizës së të dhënave të paraqitura në tabelën më sipër, e parë në këndvështrimin e tipologjisë së institucioneve, parregullsitë më të theksuara në lidhje me deklarin e statusit të punësimit, vërehen në institucionet e administratës vendore, komuna, bashki, Këshilla qarku. Për të gjitha këto raste, Komisioneri i ka kërkuar njësisë përgjegjëse që të revokojë aktet që kanë dalë në kundërshtim me ligjin.

3.2 Situata në lidhje me respektimin e afatit të deklarin të statusit të punësimit

Nisur nga të dhënat e administruara në **77** institucione të mbikëqyrura, në lidhje me këtë aspekt, rezulton se:

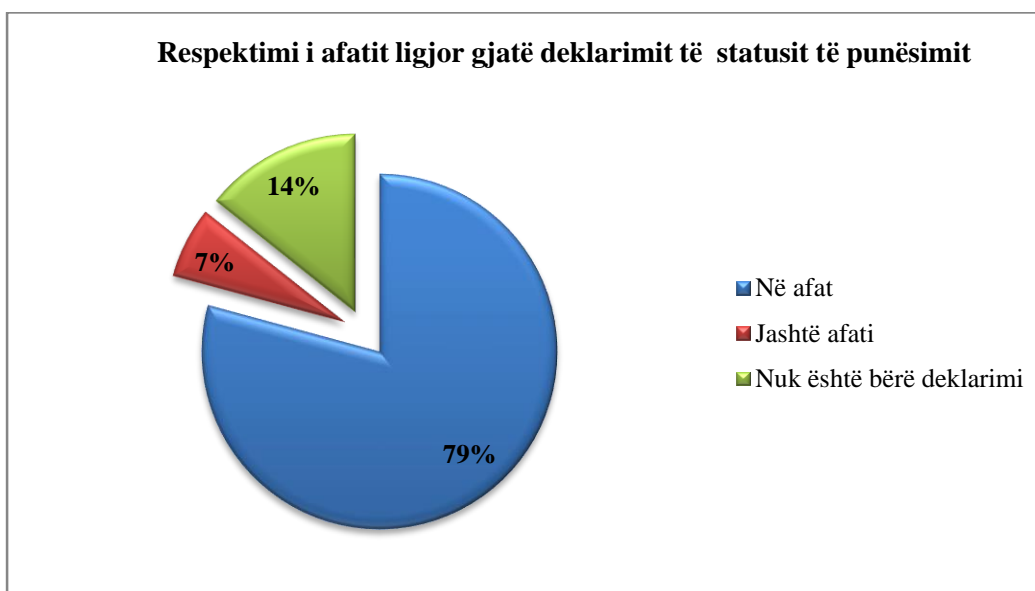
- Në **61** raste ose në **80%** të institucioneve të mbikëqyrura, është respektuar afati ligjor i deklarin të statusit të punësimit;
- Në **11** raste ose **14%** e institucioneve të mbikëqyrura, nuk është kryer procesi i deklarin të statusit të punësimit; dhe
- Në **5** institucione **6%**, nuk është respektuar afati dhe procesi është kryer tej afateve ligjore.

Ashtu si duket edhe nga të dhënat e paraqitura në tabelë, në **20%** të institucioneve të mbikëqyrura, janë konstatuar parregullsi që konsistojnë në mosdeklarim statusi, apo në mos respektim të afatit ligjor dhe të gjitha rastet janë evidentuar në administratën vendore.

Tabela nr. 8 Respektimi i afatit ligjor të deklarimit të statusit të punësimit

Nr.	Institucioni	Procesi i deklarimit të statusit të punësimit			
		Në afat	Jashtë afati	Nuk është bërë deklarimi	Gjithsej
1.	Institucione të pavarura	1	0	0	1
2.	Administratë shtetërore	11	0	0	11
	Ministri Vijon nxjerrja e aktit formal të deklarimit	3	0	0	3
	Institucione varësie	8	0	0	8
3.	Njësi të qeverisjes vendore	49	5	11	65
	Bashki	8	0	1	9
	Njësi administrative të Tiranës	9		2	11
	Komuna	20	5	8	33
	Këshilla qarku	12	0	0	12
Totali		61	5	11	77

Grafiku nr. 6 Respektimi i afatit ligjor gjatë procesit të deklarimit të statusit të punësimit



4. Rekrutimi në shërbimin civil

4.1 Aspekte të përgjithshme në lidhje me nivelin e zbatimit të ligjit gjatë procesit të rekrutimit - Krahasimi i situatës aktuale, me atë para fillimit të efekteve të ligjit të ri, në lidhje me emërimet e përkohshme, në kundërshtim me ligjin

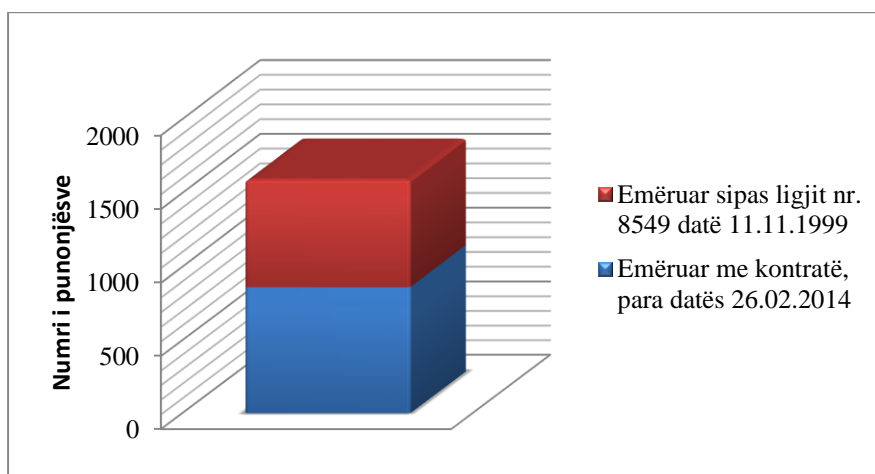
Rekrutimi në shërbimin civil është një proces i rëndësishëm që ka lidhje të drejtpërdrejtë me nivelin e cilësisë së prurjeve të reja në shërbimin civil. Ligji nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në nenet 22 e vijues të tij, parashikon se rekrutimi duhet të kryhet vetëm nëpërmjet konkurrimit, duke respektuar parimin e barazisë së palëve dhe meritës.

Situatën e konstatuar para ndryshimeve ligjore të vitit 2013, në lidhje me emërimet në kundërshtim me ligjin, në pozicione pune që bëjnë pjesë në shërbimin civil, nëpërmjet kontratave, apo akteve të emërimit, po e paraqesim si me poshte :

Tabela nr. 9 *Statistika në lidhje me gjendjen e administrimit të shërbimit civil, në lidhje me rekrutimet në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, data 26.02.2014, në institucione që kanë qënë subjekte të ligjit nr. 8549/11.11.1999 “Statusi i nëpunësit civil.”*

Nr.	Tipologjia e Institucionit	Emëruar me kontratë, para datës 26.02.2014		(1) Totali Shuma (a+b)	Emëruar sipas ligjit nr.8549/11.11.1999 “Statusi i nëpunësit civil”		(2) Totali Shuma (c+d)	Totali Shuma (1+2)
		(a) Deklaruar nëpunës civil në periudhë prove, më pak se 1 vit	(b) Deklaruar nëpunës civil, më shumë se 1 vit		(c) Në periudhë prove	(d) Konfirmuar		
		1.	<i>Inst. të pavarura</i>	0	1	1	1	13
2.	<i>Inst. të administratës shtetërore</i>	17	0	17	40	108	148	165
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	215	629	844	175	391	566	1410
Totali		232 ose 14%	630 ose 40%	862 ose 54%	216 ose 14%	512 ose 32%	728 ose 46%	1590 ose 100%

Grafiku nr. 7 *Ligjshmëria e plotësimit të pozicioneve të punës në datën e fillimit të efekteve të ligjit aktual (data 26.02.2014)*



Nga analiza e të dhënave të pasqyruara më sipër, rezulton se në datën 26.02.2014, që shënon momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar,

nga **1590**, pozicione pune pjesë e shërbimit civil, të verifikuara, **862** ose **54%** e tyre, kanë qenë të plotësuar në kundërshtim me ligjin e kohës, nëpërmjet emërimeve të përkohshme, pa kryer më parë procedurën e konkurrimit.

Pozicionet e punës të verifikuara në këtë rast, zënë rreth **20%** të numrit të përgjithshëm të pozicioneve të punës pjesë e shërbimit civil, para aplikimit të ligjit aktual, i cili ka qenë rreth **7.000** pozicione, shifër kjo e publikuar gjatë raportimit në Kuvend për veprimtarinë e vitit 2013, të Komisionit të Shërbimit Civil, si institucioni që ka mbikëqyrur administrimin e shërbimit civil, sipas ligjit të kohës. Shifra prej **54%** e pozicioneve të punës, të plotësuar në kundërshtim me ligjin, e verifikuar nga Komisioneri, konfirmon edhe një herë situatën e njohur si problematike, gjatë gjithë periudhës së zbatimit të ligjit nr. 8549/1999 “*Statusi i nëpunësit civil*”, tashmë i shfuqizuar.

Fillimi i efekteve juridike të ligjit të ri, e vendosi në korniza ligjore këtë problem, nëpërmjet dispozitës që është materializuar në nenin 67 të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, duke i njohur të drejtën të gjithë punonjësve që u gjenden në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, në datën 26.02.2014, për të qenë pjesë e shërbimit civil.

Kjo ndërhyrje ligjore, bëri që të risistemoheshin marrëdhëniet e punës në shërbimin civil dhe institucionet të fillonin nga një nivel i barabartë, administrimin e shërbimit civil.

Sipas të dhënave statistikore, të paraqitura në tabelën më sipër, rezultojnë **232** raste, që zënë **14%** të numrit të pozicioneve të verifikuara, punonjësit janë konsideruar si nëpunës civilë në periudhë prove, pasi koha e tyre e punësimit në marrëdhënie me institucionin ka qenë më e vogël se 1 vit.

a- Sipas të dhënave të grumbulluara gjatë mbikëqyrjes, rezulton se nga **2634** pozicione pune pjesë e shërbimit civil, të verifikuara, **90** prej tyre, që përbëjnë **3.5%** të numrit të përgjithshëm, janë plotësuar në kundërshtim me ligjin, pas dates 26.02.2014 pa procedura konkurrimi dhe të gjitha rastet janë konstatuar në institucionet e administratës vendore.

Tabela nr. 10 *Emërimet e përkohshme në kundërshtim me ligjin*

Nr.	Institucioni	Emërimet në kundërshtim me ligjin
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	0
a.	Ministri	0
b.	Institucione varësie	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	90
a.	Bashki	9
b.	Njësi administrative të Tiranës	24
c.	Komuna	36
d.	Këshilla qarku	21
Totali		90

b- Nga raportimi i **153** institucione pas kërkeses së Komisionerit , rezulton se janë raportuar **249** kontrata gjatë vitit 2015, nga të cilat **58** kontrata janë ndërprerë dhe aktualisht mbeten **191** emërimet të përkohshme, në kundërshtim me ligjin, nga të cilat:

- ✓ **32** kontrata janë aplikuar në institucionet e administratës shtetërore, **6** kontrata në **14** ministritë e linjës dhe **26** kontrata në **109** institucione varësie dhe
- ✓ **159** kontrata në institucionet e administratës vendore, nga të cilat **156** kontrata në 24 bashki, dhe **3** në këshillat e qarkut.

4.2 Procesi i rekrutimit në administratën shtetërore

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke pasur parasysh rëndësinë e madhe që ka procesi i rekrutimit në krijimin e një administrate profesionale dhe efikase, si dhe për të mbështetur një nga objektivat e SNRAP, në lidhje me përsosjen më tej të sistemit të rekrutimit me qëllim rritjen e objektivitetit dhe transparencës, me Vendimin Nr. 108, datë 05.10.2015, urdhëroi “Mbikëqyrjen e orientuar”, me qëllim mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë periudhës tetor – dhjetor 2015.

Plani për të rekrutuar gjatë vitit 2015, ishte gjithsej **760 vende vakante** (miratuar me Vendimin nr.169, datë 25.02.2015, të KM), ndarë sipas kategorive si më poshtë:

- a) Për trupën e nëpunësve civil të nivelit të larë drejtues (TND): 30 pozicione;
- b) Për kategorinë e mesme drejtuese: 40 pozicione;
- c) Për kategorinë e ulët drejtuese: 180 pozicione;
- d) Për kategorinë ekzekutive: 510 pozicione.

Për periudhën tetor – dhjetor 2015, objekt mbikëqyrje, njësia përgjegjëse kishte planifikuar të organizojë në mënyrë periodike **185 procedura konkurrimi** të hapur, që korrespondojnë me shpalljet nga nr. 527 deri te 712 (me këtë shpallje janë mbyllur konkurrimet për vitin 2015).

Duke u nisur nga numri i madh i konkurremeve që njësia përgjegjëse (DAP) planifikoi për periudhën tetor – dhjetor 2015, u ndoq metodologjia e mbikëqyrjes me përzgjedhje, duke përfshirë në mbikëqyrje të drejtpërdrejtë **56 konkurreme**.

Konkurrimet e mbikëqyrura kategorizohen në dy grupime:

A) Pozicionet e punës në lidhje me funksionin e integritit në ministritë e linjës;

Tabela nr. 11 Pjesëmarrja në total në procedurat e konkurremeve për njësitë e integritit në BE

Konkurrimet e zhvilluara për pozicionet e integritit	Faza e parë “Lëvizja Paralele”		Faza e dytë “Ngritje në detyrë dhe pranim nga jashtë shërbimit civil” ose “Pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive”		
	Intervista e strukturuar me gojë		Testi me shkrim		Intervista e strukturuar me gojë
	Nr. kandidatëve të kualifikuar	Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve të kualifikuar	Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve të paraqitur
26	16	6	604	166	80

Në këtë rast Komisioneri, nga **26** pozicione për të cilat është konkuruar, ka përzgjedhur **21 konkurreme** për mbikëqyrje.

Tabela nr. 12

Konkurrimet për njësitë e integritit në BE në ministritë e linjës

Nr.	Pozicionet e lira të klasifikuara sipas kategorisë dhe klasës	Emërtesa e pozicionit të punës dhe kategoria e pagës	Numri i pozicioneve të lira të punës
1.	Pozicioni i mesëm drejtues	Drejtor Drejtorie II-b + 100.000 lekë	4 pozicione
2.	Pozicioni i ulët drejtues	Përgjegjës Sektori III-a + 100.000 lekë	12 pozicione
3.	Pozicion kategorisë ekzekutive	Specialistë III-b + 100.000 lekë	17 pozicione
		Specialistë III-b	2 pozicione
		Specialistë IV-a + 100.000 lekë	8 pozicione
Vende vakante gjithsej			43

Për të plotësuar pozicionet e lira të punës, pjesë e njërive të integritit, në ministritë e linjës, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë të ndarë **21 procedura konkurrimi** nga të cilat:

- ✓ për plotësimin e pozicioneve të nivelit të mesëm dhe ulët drejtues, janë zhvilluar **16 konkurre** për të rekrutuar **16** punonjës (4 për pozicionin drejtor + 12 për pozicionin përgjegjës sektori).
- ✓ për plotësimin e pozicioneve të kategorisë ekzekutive, janë zhvilluar **5 konkurre** për të rekrutuar **27** punonjës.

Tabela nr. 13

Rezultatet e rekrutimit për pozicionet e integritit në BE në ministritë e linjës në konkurimet që ka ndjekur Komisioneri

Pozicionet e lira të klasifikuara sipas emërtesës	Numri i vendeve vakante	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e lëvizjes paralele	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e ngritjes në detyrë / pranim në kategorinë ekzekutive	Numri i pozicioneve të mbetura vakante
Drejtor Drejtorie (nivel i mesëm drejtues)	4	nuk ka	3 fitues	1 vend
Përgjegjës Sektori (nivel i ulët drejtues)	12	1 fitues	5 fitues	6 vende
Specialistë (nivel ekzekutiv)	27	5 fitues	8 fitues (6 të emëruar)	16 vende
TOTAL	43	6	16 (14 të emëruar)	23 vende

Tabela nr. 14 Kandidatët e kualifikuar për 21 konkurimet e integritit në BE, të mbikëqyrura nga Komisioneri

Kategoria e nëpunësve	Kandidatë të Kualifikuar Faza e parë "Lëvizja Paralele"	Kandidatë të kualifikuar Faza e dytë "Ngritje në detyrë ose "Pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive"
Nivel i mesëm dhe ulët drejtues	6	54
Nivel ekzekutiv	15	283
TOTAL	21	337

Në përfundim, rezulton se nga **43 pozicione vakante**, **20 pozicione** u plotësuan duke mbetur për tu rishpallur **23 pozicione**. Departamenti i Administratës Publike, planin për të plotësuar pozicionet e lira të punës, pjesë e njërive të integritit, në ministritë e linjës, e ka realizuar me **47%**.

B) Pozicione të tipologjive të ndryshme të vendit të punës.

Tabela nr. 15

Grupimi i pozicioneve sipas kategorisë dhe klasës

Nr.	Pozicionet e lira të klasifikuara sipas kategorisë dhe klasës	Emërtesa e pozicionit të punës dhe kategoria e pagës	Numri i pozicioneve të lira të punës	
1.	Pozicion i mesëm drejtues, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Drejtor Drejtorie II-b	5 pozicione	Total 8 pozicione
		Drejtor Drejtorie III-a	1 pozicione	
		Inspektor II-b	2 pozicione	
2.	Pozicion i ulët drejtues, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Përgjegjës Sektori III-a/1	1 pozicione	Total 6 pozicione
		Përgjegjës Sektori III-a	1 pozicione	
		Këshilltar III-a	1 pozicione	
		Titullar III-b	3 pozicione	
3.	Pozicion kategorisë ekzekutive, ose pozicion i barazvlefshëm me të.	Specialistë III-b + 100.000 lekë	22 pozicione	Total 124 pozicione
		Specialistë IV-a + 100.000 lekë	1 pozicione	
		Specialistë III-b	32 pozicione	
		Specialistë IV-a	26 pozicione	
		Specialistë IV-b	34 pozicione	
		Specialistë (kategori e pa përcaktuar)	9 pozicione	
Vende vakante gjithsej			138 pozicione	

Për të plotësuar pozicionet e lira të punës, në nivele të ndryshme të nëpunësisë civile, njësia përgjegjëse ka organizuar në mënyrë të ndarë **35 procedura konkurrimi**, nga të cilat:

- ✓ Për plotësimin e pozicioneve të nivelit të mesëm drejtues, janë zhvilluar **7 procedura konkurrimi**, (**6 konkurrime** për të plotësuar pozicione “Drejtor Drejtorie”, dhe **1 konkurrim** për të plotësuar **2** pozicione “Inspektor”)
- ✓ Për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët drejtues, janë zhvilluar **4 procedura konkurrimi**, (**3 konkurrime** për të plotësuar **3** pozicione pune **2 me emërtesën Përgjegjës Sektori dhe 1 Këshilltar**, dhe **1 konkurrim** për të plotësuar **3** pozicione “Titullar”)
- ✓ Për plotësimin e pozicioneve të nivelit ekzekutiv janë zhvilluar **24 konkurrime** për të plotësuar **124** pozicione pune.

Tabela nr. 16.

Kandidatët e kualifikuar për 35 konkurrimet me zgjedhje

Kategoria e nëpunësve	Kandidatë të Kualifikuar Faza e parë “Lëvizja paralele”	Kandidatë të kualifikuar Faza e dytë “Ngritje në detyrë ose “Pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive”
Nivel i merëm dhe ulët drejtues	2	19
Nivel ekzekutiv	24	1488
TOTAL	26	1507

Tabela nr. 17

Rezultatet e arritura pas përfundimit të procedurës së rekrutimit

Pozicionet e lira të klasifikuara sipas emërtesës (ose i barazvlefshëm me të)	Numri i vendeve vakante	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e lëvizjes paralele	Kandidatët fitues (me mbi 70 pikë) nga procedura e ngritjes në detyrë / pranimit në kategorinë ekzekutive	Numri i pozicioneve të mbetura vakante
Drejtor Drejtorie	8	2 fitues	5 fitues	1 vend
Përgjegjës Sektori	6	Nuk ka	2 fitues	4 vende
Specialistë	124	7 fitues	76 fitues (64 të emëruar)	53 vende
TOTAL	138	9 fitues	83 fitues (71 të emëruar)	58 vende

Në përfundim, rezultojnë se nga **138** pozicione vakante, **71** pozicione u plotësuan dhe mbetën për t'u rishpallur **58** pozicione.

Departamenti i Administratës Publike, planin për të plotësuar pozicionet e lira të punës, në administratën shtetërore, në konkurimet me zgjedhje që janë mbikëqyrur nga Komisioneri e ka realizuar me **58%**.

4.3 Konkurrimet e zhvilluara për Trupën e Nëpunësve të Lartë Drejtues (TND), për vitin 2015

Komisioneri ka mbikëqyrur procesin e konkurimeve për **Për trupën e nëpunësve civil të nivelit të lartë drejtues (TND): 30 pozicione;**

Departamenti i Administratës Publike organizoi procesin e konkurrimit për plotësimin e **30** pozicioneve në trupën e nëpunësve civil të nivelit të lartë drejtues (TND), në mënyrë të ndarë në **2** (dy) procedura konkursi kombëtar, e konkretisht:

- *1 konkurs kombëtar për të plotësuar **1** (një) pozicion “Drejtor i Agjencisë së Auditimit të Programeve të Asistencës, akredituar nga Bashkimi Evropian”;* dhe
- *1 konkurs kombëtar për të plotësuar **29** (njëzet e nëntë) pozicione në trupën e nivelit të lartë drejtues, të planifikuara për rekrutim gjatë vitit 2015.*

Tabela nr. 18

Procedura e pranimit në TND për vitin 2015

POZICIONET për të cilat u zhvillua konkursi kombëtar për pranimit të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)	<u>Pranim i drejtpërdrejtë në Trupën e Nëpunësve Civilë të Nivelit Të Lartë Drejtues (TND)</u>						
	Nr. Aplikantëve	Faza e verifikimit paraprak			Testi me shkrim	Intervista e strukturuar me gojë	Përfundimi i procedurës
		Nr. kandidatëve të kualifikuar (paraseleksionim)	Nr. kandidatëve që rezultoi mbas ankimit:		Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve të paraqitur	Nr. kandidatëve fitues (mbi 70 pikë)
			Janë kualifikuar	Nuk janë kualifikuar			
Numri i pozicioneve të TND për të cilat do të konkurrohet është 29 .	69	56	63	6	57	54	21
1 pozicion “Drejtor i Agjencisë së Auditimit të Programeve të Asistencës, akredituar nga Bashkimi Evropian”.	3	1	2	1	2	2	1

Përbërja e kandidatëve të kualifikuar për të zhvilluar fazën e dytë të konkurrimit në TND:

- Numri i kandidatëve që janë nëpunës civilë të kategorisë së mesme drejtuese, të administratës shtetërore është **31 nëpunës civilë**;
- Numri i kandidatëve nga jashtë shërbimit civil, të ardhur nga shoqëria civile, bota akademike dhe shoqatat e biznesit (*pasi këto konkurse, ashtu si shpjegohet dhe më sipër, ishin të hapur edhe për kandidatë të tjerë nga jashtë shërbimit civil*) është **33**;
- Numri i kandidatëve që janë nëpunës civilë të nivelit të lartë drejtues në institucionet e pavarura është **0**.

Në përfundim të procedurave të konkurrimeve, për plotësimin e **30 pozicioneve** në trupën e nëpunësve civil të nivelit të larë drejtues (TND), organizuar nga Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 19

Si është realizuar në fakt plani i rekrutimit

Numri i pozicioneve që duhet të plotësohen me Konkursat Kombëtare për pranim të drejtpërdrejtë në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)	Kandidatët shpallur fitues nga KKP (me mbi 70 pikë)	Numri i anëtarëve të TND mbetur pa plotësuar
1 (një) pozicion “Drejtor i Agjencisë së Auditimit të Programeve të Asistencës, akredituar nga Bashkimi Evropian”.	1 kandidatë	-
Numri i pozicioneve të TND, për të cilat do të konkurrohet është 29 (njëzet e nëntë)	21 kandidatë	8 pozicione

Në përfundim, rezulton se nga **30 pozicione** për t’u plotësuar në trupën e nëpunësve civil të nivelit të lartë drejtues (TND), Komisioni Kombëtar i Përzgjedhjes, ka vendosur të shpallë fitues me mbi **70 pikë**, **22 kandidatë** të suksesshëm, të cilët emërohen në TND, duke mbetur për tu në rishpallur për vitin 2016, sipas nevojave të institucioneve të administratës shtetërore, **8 pozicione**.

Gjatë procesit të rekrutimit të TND, Komisioneri ishte i pranishëm në të gjitha fazat e tij dhe në përfundim, nuk u vërejtën parregullsi procedurale të cilat të çënonin parimet e rekrutimit, apo aspekte të tjera të këtij procesi.

4.4 Procesi i rekrutimit në njësitë e qeverisjes vendore

Gjatë mbikëqyrjes në 77 institucione janë konstatuar **139** emërimet nëpërmjet konkurrimit, në zbatim të ligjit aktual, nga të cilat **125** i përkasin njësisë të qeverisjes vendore, të ndara **7** në nivelin e ulët drejtues dhe **118** në nivelin ekzekutiv.

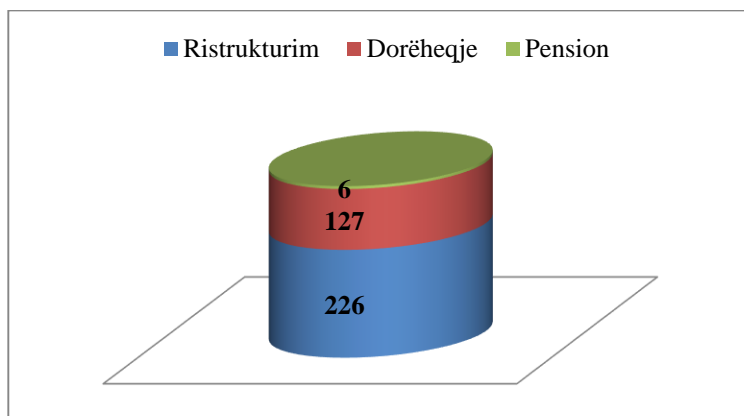
5. Transferimi i përhershëm dhe rasti i ristrukturimit të institucioneve

Nga një analizë që i është bërë të dhënave të grumbulluara gjatë procesit të mbikëqyrjes, rezulton se rastet e lirimit nga shërbimi civil për shkak të ristrukturimit, në raport edhe me arsyet e tjera ligjore të lirimit nga shërbimi civil, paraqiten si më poshtë:

Tabela nr.20 *Lirimet nga shërbimi civil në raport me lirimet për arsye ristrukturimi*

Nr.	Institucioni	Arsyet e lirimit			
		Ristrukturim	Dorëheqje	Pension	Gjithsej
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0	0	0	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	2	17	1	20
	Ministri	0	16	1	17
	Institucione varësie	2	1	0	3
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	224	110	5	339
	Bashki	25	87	3	115
	Njësi administrative të Tiranës	0	10	2	12
	Komuna	14	7	0	21
	Këshilla qarku	185	6	0	191
Totali		226 ose 63%	127 ose 35%	6 ose 2%	359 ose 100%

Grafiku nr. 8 *Lirimi nga shërbimi civil në raport me lirimet për arsye ristrukturimi*



Nga të dhënat e paraqitura në këtë tabelë, rezulton se nga **359** raste të lirimit nga shërbimi civil, pjesën më të madhe të tyre e zënë lirimet për shkak të ristrukturimit, në **226** raste, ose **63%** të gjithë rasteve të lirimit të raportuara.

Më poshtë po paraqesim një tablo të numrit të pozicioneve të punës, pjesë e shërbimit civil në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar (data 26.02.2014) dhe situatës që është fiksuar në momentin e mbikëqyrjes, nga ku rezulton se numri i pozicioneve të punës pjesë e shërbimit civil është zvogëluar me **231** pozicione pune. (gjatmonë në raport me pozicionet e mbikeqyrura në 77 institucione)

Kjo, në pjesën më të madhe, vjen për shkak të riorganizimit të administratës vendore gjatë implementimit të reformës administrativo-territoriale, si dhe shkurtimeve të fondeve buxhetore për këshillat e qarkut.

Grafiku nr. 9 Situata e strukturimit të institucionit në momentin e mbikëqyrjes, krahasuar me momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit.

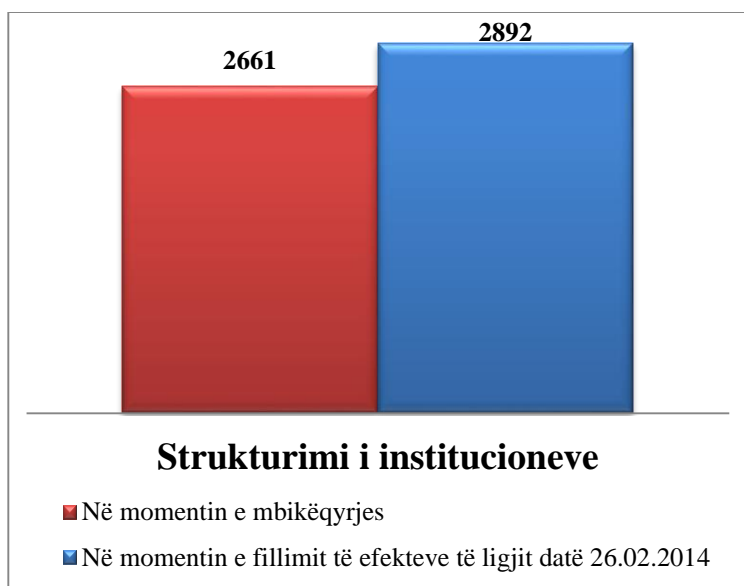


Tabela nr.21 Krahasimi i strukturave të institucioneve, sipas nivelit të administratës, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit, me strukturat në momentin e mbikëqyrjes.

Nr.	Institucioni	Strukturimi i institucioneve							
		Në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit (data 26.02.2014)				Në momentin e mbikëqyrjes			
		Niveli i lartë drejtues	Niveli i mesëm drejtues	Niveli i ulët drejtues	Niveli ekzekutiv	Niveli i lartë drejtues	Niveli i mesëm drejtues	Niveli i ulët drejtues	Niveli ekzekutiv
1.	Institucione të pavarura	0	3	1	14	0	3	1	14
2.	Administratë shtetërore	11	50	91	329	11	50	93	341
	Ministri	8	24	44	124	8	24	46	136
	Institucione varësie	3	26	47	205	3	26	47	205
3.	Njësi të qeverisjes vendore	9	166	376	1842	9	136	341	1662
	Bashki	6	88	203	798	8	83	173	783
	Njësi bashkiake të Tiranës	0	0	46	170	0	0	46	170
	Komuna	1	7	74	549	0	18	75	527
	Këshilla qarku	2	59	53	325	1	35	47	182
Totali		20	219	468	2185	20	189	435	2017
Pozicione pune në shërbim civil, gjithsej		2892				2661			

6. Formulari i përshkrimit të punës

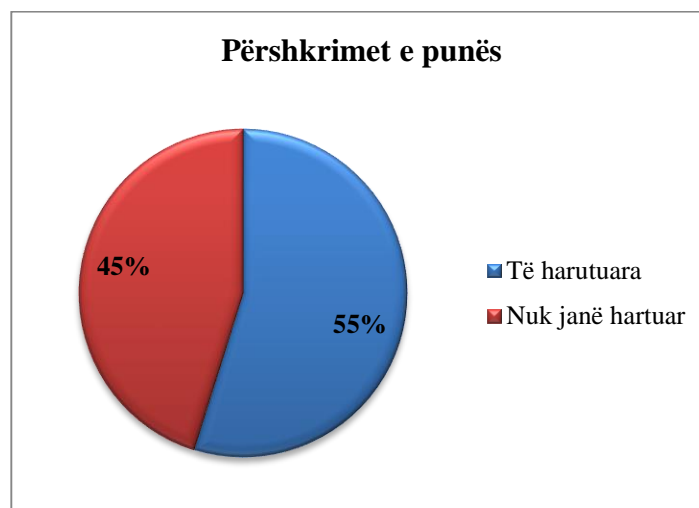
Nga **31** institucione të kontrolluara në lidhje me këtë institut të ligjit, në **19** prej tyre janë hartuar përshkrimet e punës sipas kërkesave të ligjit, nga të cilat 10 janë institucione të administratës shtetërore dhe 9 njësi të qeverisjes vendore, ndërkohë që në 12 prej tyre rezulton se nuk janë hartuar këto akte, nga të cilat **1** është institucion i pavarur dhe **11** janë njësi të qeverisjes vendore.

Ky konstatim pasqyrohet më poshtë në formën e një tabele që përcakton ecurinë e procesit sipas tipologjisë së institucioneve.

Tabela nr. 22 *Përshkrimet e punës*

Nr.	Institucioni	Ecuria e procesit të hartimit të formularit	
		Hartuar	Nuk janë hartuar
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0	1
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	10	0
	Ministri	3	0
	Hartuar dokumenti por i pa finalizuar procesi		
	Institucione varësie	7	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	9	11
	Bashki	1	0
	Njësi administrative të Tiranës	5	6
	Komuna	1	1
	Këshilla qarku	2	4
Totali		19	12

Grafiku nr. 10 *Përshkrimet e punës*



7. Vlerësimi i rezultateve në punë për nëpunësit civil

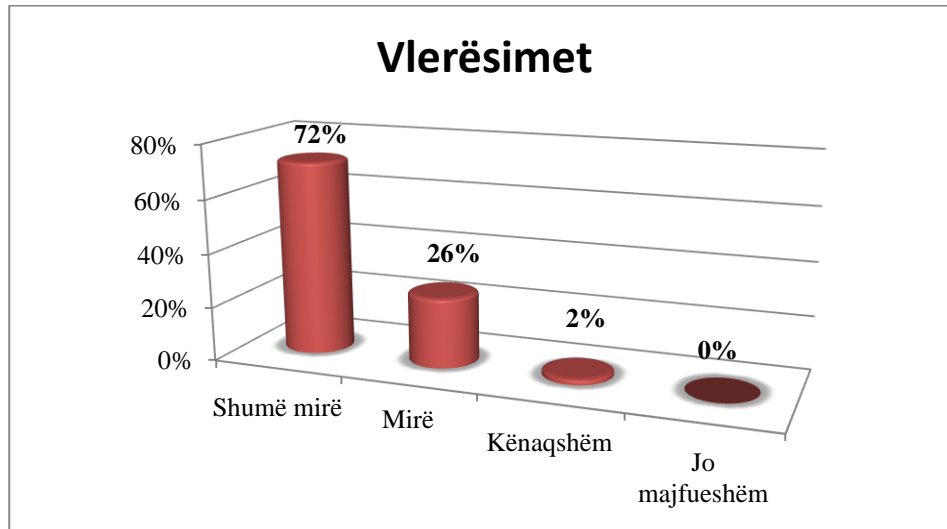
Në të gjitha rastet e verifikuara në institucionet ku ky institut i ligjit ka qenë pjesë e programit të punës, rezulton se janë vlerësuar sipas mënyrës së paraqitur në këtë tabelë:

Tabela nr. 23 Klasifikimi i vlerësimeve të punës sipas nivelit

Nr.	Institucioni	Niveli i vlerësimit			
		Shumë mirë	Mirë	Kënaqshëm	Jo mjaftueshëm
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0	0	0	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	63	15	3	0
a.	Ministri	63	15	3	0
b.	Institucione varësie	0	0	0	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	67	32	0	0
a.	Bashki	11	2	0	0
b.	Njësi administrative të Tiranës	15	26	0	0
c.	Komuna	23	0	0	0
d.	Këshilla qarku	18	4	0	0
Totali		130	47	3	0
180					

Grafiku nr. 11

Klasifikimi i vlerësimeve të punës sipas nivelit



Nga analiza e **180** rasteve të verifikuara, rezulton se **130** punonjës, ose **72%** e rasteve të verifikuara, janë vlerësuar në nivelin “shumë mirë” dhe **47** punonjës, ose **22%** e rasteve të verifikuara, i përkasin nivelit të vlerësimit “mirë”. Nga ana tjetër, vetëm në **3** raste është aplikuar vlerësimi në nivelin “Kënaqshëm” dhe në asnjë rast “Jo mjaftueshëm”.

Të njëjtin trend ruan raportimi edhe pas analizës së të dhënave që na janë raportuar nga institucionet që janë pjesë e shërbimit civil, pas kërkesës së Komisionerit, me qëllim që të

plotësohej tabloja e zbatimit të ligjit, gjatë aplikimit të këtij instituti të rëndësishëm, për vitin 2015.

Kështu, nga **5042** raste të vlerësuara, të raportuara nga **153** institucione,

- ✓ **2169** prej tyre ose **43%** e rasteve të vlerësuara janë në nivelin “shumë mirë”, nga të cilat **1712** raste janë në ministritë e linjës dhe institucionet e varësisë dhe **457** në administratën vendore;
- ✓ **2617** prej tyre, ose **52%**, janë vlerësuar “mirë” nga të cilat **2191** në ministritë e linjës dhe institucionet e varësisë dhe **426** në institucionet e administratës vendore;
- ✓ **229** prej tyre, ose **4%** janë vlerësuar “Kënaqshëm”, nga të cilat **178** në ministritë e linjës dhe institucionet e varësisë dhe **51** në njësitet e qeverisjes vendore;
- ✓ Vetëm **27** raste ose **1%** janë vlerësuar “jo mjaftueshëm”, nga të cilat në **21** raste janë në ministritë e linjës dhe institucionet e varësisë dhe **6** raste në administratën vendore.

8. Periudha e provës në raport me plotësimin e kërkesave ligjore, në rastin e nëpunësve që u deklaruan me statusin e punësimin “nëpunës civil në periudhë prove”, për shkak të ligjit

Për sa i përket këtij momenti të zbatimit të ligjit, në fokusin e Komisionerit për këtë vit ka qenë respektimi i detyrimeve ligjore, në lidhje me përfundimin e kohës së provës, për nëpunësit që i gjeti në punë hyrja në fuqi e ligjit të ri për një periudhë më pak se një vit, si dhe të atyre që ende nuk kishin përfunduar procedurat e rekrutimit.

Në këtë proces mund të raportojmë se është konstatuar një nivel i ndryshëm aplikimi, që dallon në institucionet e administratës shtetërore, krahasuar me ato të administratës vendore.

Gjatë mbikëqyrjeve të kryera për vitin 2015, janë konstatuar **448** raste të punonjësve që u gjenden me këtë status pas fillimit të efekteve juridike të ligjit aktual.

Duke pasur parasysh këto rregullime ligjore, disa aspekte të parregullive të konstatuara në këtë moment në ministritë e linjës të mbikëqyrura mund t’i grupojmë në këtë mënyrë:

- ✓ Janë evidentuar raste kur nuk është respektuar afati 1-vjeçar i periudhës së provës, por akti i konfirmimit ka dalë më parë se të plotësohej ky afat;
- ✓ Nuk janë administruar certifikatat përkatëse të lëshuara nga Shkolla e Administratës Publike (ASPA), në dosjen personale të nëpunësve, të cilëve iu ka përfunduar periudha e provës;
- ✓ Janë evidentuar raste kur nuk ka dalë akti i konfirmimit, edhe pse ka përfunduar afati i periudhës së provës.

Në këto rrethana, me qëllim që të përmbyllet periudha e provës në përputhje me kërkesat ligjore, Komisioneri ka urdhëruar njësinë përgjegjëse që të veprojë në zbatim të dispozitave ligjore, dhe që procesi të përmbyllet me një vendim të arsyetuar konfirmimi.

Komisioneri vlerëson se ndërsa në institucionet e administratës shtetërore gjendja paraqitet e mirë, me disa parregullsi që nuk e prekin thelbin e procesit, duke përfshirë në këtë konkluzion të gjitha ministrinë e mbikëqyrura, gjendja vazhdon të jetë problematike në njësitë e qeverisjes vendore.

Në institucionet e administratës vendore dhe kryesisht në komunitat e vendit, janë konstatuar raste kur konfirmimi si nëpunës civil ishte realizuar duke mos e kryer trajnimin e detyrueshëm, ose në rastet e tjera nuk ishte kryer procesi i konfirmimit, pasi nuk ishte përmbushur ende ky detyrim ligjor.

9. Përmbajtja dhe administrimi i dosjeve të personelit

Gjatë mbikëqyrjeve të organizuara për vitin 2015, instituti i ligjit që ka të bëjë me administrimin e dosjes së personelit ka qenë i përcaktuar në mënyrë specifike, si pjesë e të gjitha proceseve. Në lidhje me zbatimin e ligjit në këtë aspekt, janë verifikuar të gjitha dosjet e personelit, për punonjësit që kanë qenë të punësuar në momentin e mbikëqyrjes në pozicione pune pjesë e shërbimit civil.

Tabela nr. 24 Mungesat e konstatuara në dosjet e personelit

Nr.	Institucioni	Mungesa në dokumentacion		
		Diploma	Dëshmi penaliteti	Raport mjeksor
1.	Institucione të pavarura	0	1	6
2.	Administratë shtetërore	2	144	122
	Ministri	2	121	105
	Institucione varësie	0	23	17
3.	Njësi të qeverisjes vendore	7	342	318
	Bashki	0	115	62
	Njësi administrative të Tiranës	2	35	35
	Komuna	5	141	185
	Këshilla qarku	0	51	36
	Totali	9	487	446

Ashtu si rezulton edhe nga të dhënet e paraqitura, janë konstatuar mangësi në plotësimin e dokumentacionit përkatës në dosjen e personelit, për sa i përket:

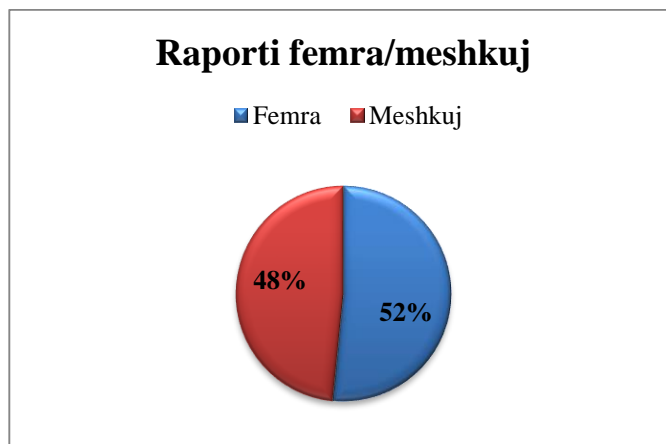
- diplomës së arsimit të lartë, në **9** raste, nga të cilat **2** raste i përkasin institucioneve të administratës shtetërore dhe **7** raste institucioneve të administratës vendore;
- mungesë të raporteve mjekësore, që vërtetojnë gjendjen shëndetësore të punonjësit, në **446** raste, nga të cilat **6** në institucionet e pavarura, **122** në administratën shtetërore dhe **318** në njësitë e qeverisjes vendore;
- në **487** raste, nga të cilat 1 rast në institucionet e pavarura, **144** raste në administratën shtetërore dhe **342** raste në njësitë e qeverisjes vendore, janë konstatuar mangësi në drejtim të verifikimit të gjendjes gjyqësore, pasi nuk është evidentuar asnjë nga dokumentet që vërteton se punonjësi nuk është i dënuar, të tilla si dëshmi penaliteti, vetëdeklarim, apo verifikim nga ana e institucionit.

- ✓ Në kushtet e një kampioni studimor prej **2517** nëpunës civilë, në institucione të tipologjive të ndryshme, rezulton se numri total i femrave është **1298** dhe i meshkujve **1219**. Në këto shifra **52%** të pozicioneve të verifikuara e zënë femrat dhe **48%**, meshkujt.

Pra, ashtu si duket nga krahasimi i shifrave, femrat zënë numrin më të madh të pozicioneve të shërbimit civil, për rastet e përfshira në studim.

Grafiku nr. 12

Raporti femra/meshkuj



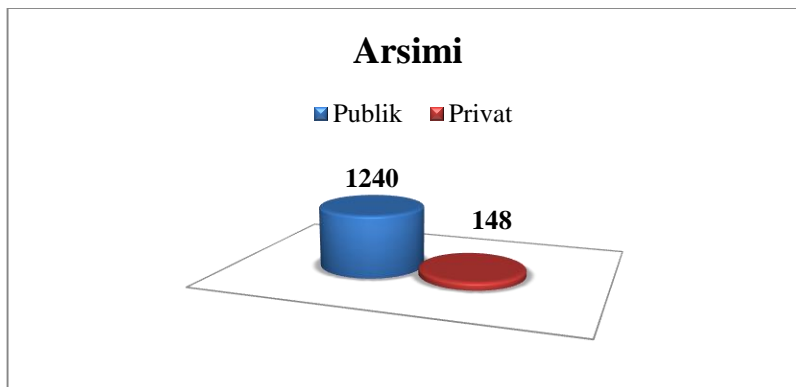
- ✓ Ndërkohë, në lidhje me institucionin arsimor ku janë diplomuar **1388** raste të verifikuara, ka rezultuar se, **1240** punonjës janë arsimuar në institucione të arsimit publik dhe **148** të tjerë në institucione të arsimit privat.

Në këto shifra, **89%** e zënë punonjësit që e kanë marrë edukimin arsimor në arsim publik dhe **11%** në arsimin privat.

Sipas këtyre të dhënave, rastet e arsimit në institucionet publike, zënë numrin më të madh të kampionit studimor, në raport me arsimin privat.

Grafiku nr. 13

Arsimi

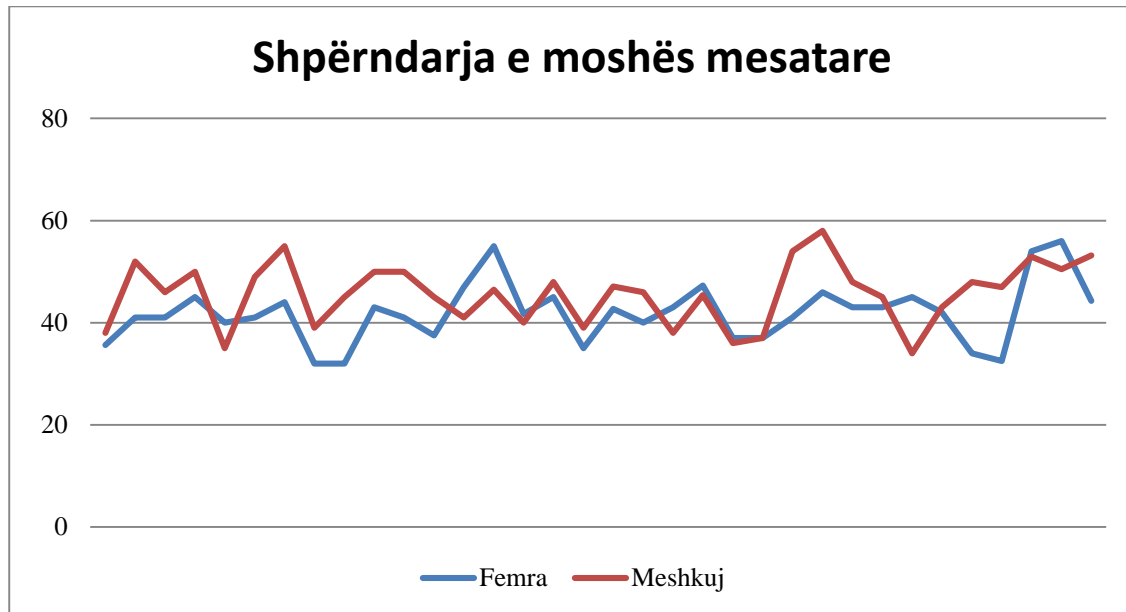


Kufiri i moshës mesatare të nëpunësve civilë varion nga **32** në **56** vjeç tek femrat dhe nga **38** në **58** vjeç tek meshkujt.

- ✓ Për sa i përket shpërndarjes së moshës mesatare femra dhe meshkuj në kampionin studimor të marrë në **34** institucione, rezulton sipas grafikut më poshtë:

Grafiku nr. 14

Të dhëna në lidhje me moshën mesatare



10. Masat disiplinore – mjeti për të konsoliduar disiplinën në shërbimin civil të punëmarrësit; procedura e marrjes së masës disiplinore – mjeti për të kontrolluar arbitraritetin e punëdhënësit

Gjatë vitit 2015, në institucionet e mbikëqyrura, Komisioneri ka konstatuar se, masa disiplinore ekstreme janë aplikuar vetëm në **7** raste, të llojit “*largim nga shërbimi civil*”. Duke marrë parasysh risitë e ligjit aktual në lidhje me aspekte të ndryshme procedurale dhe materiale, si dhe mekanizmat e krijuara në zbatim të këtij instituti të ligjit, Komisioneri e ka orientuar mbikëqyrjen në drejtim të verifikimit të respektimit të procedurave të ndjekura, si dhe të krijimit të Komisionit të Përhershëm të Disiplinës, pavarësisht faktit nëse janë aplikuar ose jo masa disiplinore.

Në **7** rastet e dhënies së masës disiplinore “*largim nga shërbimi civil*”, rezulton se në **50%** të tyre nuk janë zbatuar procedurat ligjore, të cilat garantojnë të drejtat e nëpunësit civil.

Në lidhje me institutin e masave disiplinore në institucionet e mbikëqyrura, gjatë periudhës së kontrolluar, rezulton se është aplikuar një numër relativisht i ulët i tyre. Në pjesën më të madhe të institucioneve, konstatohet se nuk është zbatuar në asnjë rast ky institut i ligjit.

Për të plotësuar tablonë e aplikimit të këtij instituti të ligjit, në të gjithë fushën e shërbimit civil, nga ana e Komisionerit është kërkuar informacion nga institucionet që janë pjesë e shërbimit civil. Nga ky proces, rezulton se në **153** përgjigje të kthyer nga institucione të ndryshme, nga të cilat **123** institucione të administratës shtetërore, të përbëra nga **14** ministri dhe **109** institucione varësie, si dhe **30** institucione të administratës vendore, nga të cilat **24** bashki dhe **6** këshilla qarku, rezulton se janë raportuar prej tyre aplikimi i **133** masave disiplinore, nga të cilat:

- ✓ në **75** raste është aplikuar masa e llojit “vërejtje”;
- ✓ në **5** raste është aplikuar masa disiplinore “mbajtje e 1/3 së pagës për një periudhë për 6 muaj” në institucionet e administratës vendore;
- ✓ në **30** raste “pezullim nga e drejta e ngritjes në detyrë”, e cila në **9** raste është aplikuar në bashkitë e vendit dhe **21** raste në institucionet shtetërore;
- ✓ në **23** raste është aplikuar masa e “largimit nga shërbimi civil” dhe konstatohet se në **21** raste është aplikuar në ministrinë e linjës dhe në **2** raste në bashki.

Ashtu si duket nga këto shifra, prevalon masa e lehtë disiplinore “vërejtje”, e cila nuk kërkon një procedurë të thelluar gjatë dhënies së saj nga Komisioni i Disiplinës, pasi është në të drejtën e eprorit direkt për t’u aplikuar. Kjo masë disiplinore rezulton të jetë dhënë në **43** raste në bashkitë e vendit dhe në **32** raste në ministrinë e linjës.

11. Vendimet paralajmëruese të Komisionerit – mjet i rëndësishëm për të rivendosur ligjshmërinë në rastet e konstatuara me shkelje të ligjit

KMSHC ka ndjekur zbatimin e vendimeve të paralajmërimit të nxjerra për të gjitha institucionet e mbikëqyrura, për të cilat ka përfunduar afati ligjor i paralajmërimit.

Duke u nisur nga niveli i zbatimit të vendimeve paralajmëruese (pas përfundimit të afatit të arsyeshëm që i është lënë institucionit për të rregulluar ligjshmërinë), Komisioneri vlerëson përpjekjet reale të subjekteve të mbikëqyrura **1)** për të realizuar detyrimet e përcaktuara në dispozitivin e vendimit dhe **2)** për rritjen e nivelit të bashkëpunimit gjatë punës së tyre të përditshme për administrimin e shërbimit civil, duke kërkuar asistencë teknike për parandalimin e shkeljeve të procedurës, në lidhje me zbatimin e instituteve të ndryshme të ligjit.

Në mënyrë të grupuar sipas tipologjisë së institucioneve më poshtë po parashtrojmë rekomandimet e Komisionerit për institucionet e pavarura, institucionet e administratës shtetërore (ministrinë e linjës dhe institucionet e varësisë) dhe ato të administratës vendore (këshillat e qarkut, bashkitë dhe komunat).

Duke u mbështetur në analizën e të dhënave të administruara gjatë procesit të mbikëqyrjes, për institucionet për të cilat tashmë ka dalë një vendim paralajmërues, ashtu si e kemi përmendur edhe në hyrje të kësaj rubrike, rezulton se Komisioneri ka ndërhyrë për të vendosur rregull në **572** raste, të cilat janë të lidhura me kërkesën për revokimin e akteve administrative individuale të nxjerra në kundërshtim me ligjin, ndryshime apo zëvendësime aktesh, si edhe për nxjerrjen e akteve administrative, në ato raste kur përmbushen kushtet ligjore.

Këto raste janë të shpërndara sipas objektit të shkeljes së evidentuar dhe për të krijuar një përshtypje të qartë në lidhje me natyrën e tyre, po i analizojmë me hollësi në vijim, sipas tipologjisë së institucioneve ku janë konstatuar.

- ✓ Në **256** raste Komisioneri ka kërkuar nga njësia përgjegjëse që të nxjerrë aktin e deklarimit të statusit të punësimit për punonjësit që u gjenden në marrëdhënie pune në pozicione të shërbimit civil, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit aktual, për shkak se plotësonin kushtet për të qenë nëpunës civil.

Të ndarë sipas tipologjisë së institucioneve po i paraqesim në tabelën në vijim:

Tabela nr. 25 Rastet e mos deklarimit të statuit të punësimit pa të drejtë, për të cilat është kërkuar detyrimi për të nxjerrë aktin administrativ

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	1
2.	<i>Administratë shtetërore (3 ministri dhe institucionet e varësisë)</i>	171
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	84
Totali		256

- ✓ Në **43** raste Komisioneri ka kërkuar revokimin e aktit administrativ të deklarimit të statusit të punësimit si nëpunës civil, për faktin se punonjësit nuk përmbushnin kriterin arsimor, pasi kanë qenë me arsim të mesëm, apo jo në përputhje me profilin e punës.

Të ndarë sipas tipologjisë së institucioneve po i paraqesim në tabelën në vijim:

Tabela nr. 26 Rastet kur është kërkuar revokimi i aktit, pasi punonjësi nuk plotësonte kriterin arsimor

Nr.	Institucioni	Rastet e revokimeve të kërkuara nga Komisioneri
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	43
Totali		43

- ✓ Në **44** raste Komisioneri ka kërkuar ndryshimin e aktit administrativ, për shkak të deklarimit të statusit në kundërshtim me kushtet ligjore. Në këto raste, punonjësit janë deklaruar nëpunës civil, ndërkohë që statusi i tyre ishte nëpunës civil në periudhë prove, e anasjelltas.

Më poshtë po paraqesim institucionet ku janë evidentuar këto raste, sipas tipologjisë së tyre:

Tabela nr. 27 Rastet kur është kërkuar ndryshimi i aktit për shkak të deklaramit të statusit në kundërshtim me kushtet ligjore

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	1
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	2
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	41
Totali		44

- ✓ Në **10** raste është kërkuar nga Komisioneri revokimi i aktit administrativ, pasi pozicioni i punës nuk ka qenë pjesë e shërbimit civil, sipas këtyre institucioneve:

Tabela nr. 28 Rastet e revokimit të aktit, pasi pozicioni nuk është pjesë e shërbimit civil

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	10
Totali		10

- ✓ Në **47** raste Komisioneri ka kërkuar revokimin e aktit të emërimit dhe kthimin e punonjësve në pozicionet e mëparshme, pasi emërimi ose transferimi i tyre është bërë pas fillimit të efekteve juridike të ligjit, pa zbatuar procedurën ligjore, të kërkuar në mënyrë specifike për çdo lëvizje brenda sistemit të shërbimit civil, në institucionet si më poshtë:

Tabela nr. 29 Revokim pasi emërimi, ose transferimi i nëpunësve civil, është bërë pas hyrjes në fuqi të ligjit, pa zbatuar procedurën ligjore

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	0
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	47
Totali		47

- ✓ Në **47** raste Komisioneri ka ndërhyrë duke kërkuar revokimin e akteve të emërimit, pasi punonjësit ishin të punësuar në kundërshtim e ligjin, nëpërmjet kontratave të përkohëshme, apo akteve të emërimit, pa zhvilluar më parë procedurën e konkurrimit, në institucionet si më poshtë:

Tabela nr. 30 Rastet e revokimit të aktit të emërimit, pasi punonjësi është punësuar në kundërshtim me ligjin, me kontratë, apo me akt emërimi të përkohshëm

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	6
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	41
Totali		47

- ✓ Në **54** raste Komisioneri ka ndërhyrë për të rishikuar procesin e punës në raport me shërbimin civil, pasi ka konstatuar zbatim të ndryshëm të ligjit në institucione të ndryshme.

Tabela nr. 31 *Rishikim i pozicionit të punës, në raport me shërbimin civil*

Nr.	Institucioni	Rastet e kërkuara	
		Gjendja civile	Raste të tjera
1.	<i>Institucione të pavarura</i>	0	0
2.	<i>Administratë shtetërore</i>	0	1
3.	<i>Njësi të qeverisjes vendore</i>	47	6
Totali		47	7

Po kështu, në vijim të kësaj analize, Komisioneri ka ndërhyrë dhe ka kërkuar:

- ✓ në **44** raste, ndryshim ose korrigjim akti, nga të cilat **2** raste në administratën shtetërore dhe **42** raste në administratën vendore;
- ✓ në **2** raste, revokim të aktit të pezullimit, pasi vendimi ishte marrë në kundërshtim me kërkesat dhe procedurën ligjore;
- ✓ në **16** raste, revokim i aktit të emërimit pas ristrukturimit, pasi ka rezultuar në kundërshtim me ligjin (nga këto **4** raste në administratën shtetërore dhe **12** raste në administratën vendore);
- ✓ në **5** raste, revokim i aktit të konfirmimit pas periudhës së provës, për arsye të ndryshme ndër të cilat, mosrealizimi i testimit të detyrueshëm në Shkollën e Administratës publike, mosplotësimi i periudhës së provës, apo mungesa e kushteve të tjera të parashikuara në ligj (të gjitha rastet i përkasin institucioneve të administratës vendore);
- ✓ në **4** raste, revokimi i aktit të marrjes së masës disiplinore, për arsye të moszbatimit të procedurave që kërkohen në këtë institut të ligjit, të cilat garantojnë të drejtën e nëpunësit civil për t'u dëgjuar e për t'u mbrojtur (nga këto raste, **1** i përket administratës shtetërore dhe **3** të tjerët, administratës vendore).

Këto janë disa aspekte të cilat i sollëm në vëmendjen Tuaj, për të krijuar një përshtypje të qartë në lidhje me institutet e ligjit që kanë qenë më problematike gjatë procesit të administrimit të shërbimit civil, nga njësitë përgjegjëse të institucioneve që janë pjesë e shërbimit civil.

12. Zbatimi i vendimeve paralajmëruese, të cilat kanë dalë në përfundim të procesit të mbikëqyrjes së planifikuar

Niveli i zbatimit të vendimeve të një institucioni është një aspekt i rëndësishëm, i cili nxjerr në pah edhe efikasitetin e institucionit.

Vlen të theksohet se, gjatë vitit 2015, nga ana e subjekteve të ligjit, të cilët i janë nënshtruar procesit të mbikëqyrjes, është konstatuar një nivel i lartë bashkëpunimi me Komisionerin për ekzekutimin e vendimeve.

Aktualisht, ky proces ka përfunduar në **23** institucione (për të cilët ka përfunduar afati i paralajmërimit), nga të cilët, **1** institucion i pavarur, **2** institucione qendrore, **8** institucione varësie, **8** këshilla qarku, **2** bashki dhe **2** njësi administrative të Bashkisë Tiranë, nga ku rezultoi:

- ✓ se **19** institucione i kanë zbatuar plotësisht rekomandimet e Komisionerit, që përfaqësojnë **83%** të institucioneve për të cilët ka përfunduar afati i paralajmërimit, ndërsa,
- ✓ **4** prej tyre, ose **17%** e institucioneve për të cilët ka përfunduar afati i paralajmërimit, i kanë zbatuar pjesërisht dhe janë në vijim të procesit të zbatimit të vendimit, për arsye objektive që lidhen me procedurat e konkurrimit, të cilat nuk mund të zhvilloheshin për shkak se procesi i ristrukturimit nuk kishte përfunduar ende, e për shkaqe të tjera objektive. Aktualisht, ende nuk është aplikuar mjeti i gjobës në lidhje me këto raste, por megjithatë, Komisioneri është duke e ndjekur procesin e zbatimit të vendimit me shumë vëmendje dhe nëse do të cedohet nga linja e vendosur me marrëveshje për zbatimin e tyre, në të ardhmen do të aplikoj të gjitha mjetet ligjore që ka në dispozicion për të rivendosur ligjshmërinë.

Situata e ekzekutimit të vendimeve deri në momentin e raportimit paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Grafiku nr. 15 Ecuria e zbatimit të vendimeve gjatë mbikëqyrjes së planifikuar

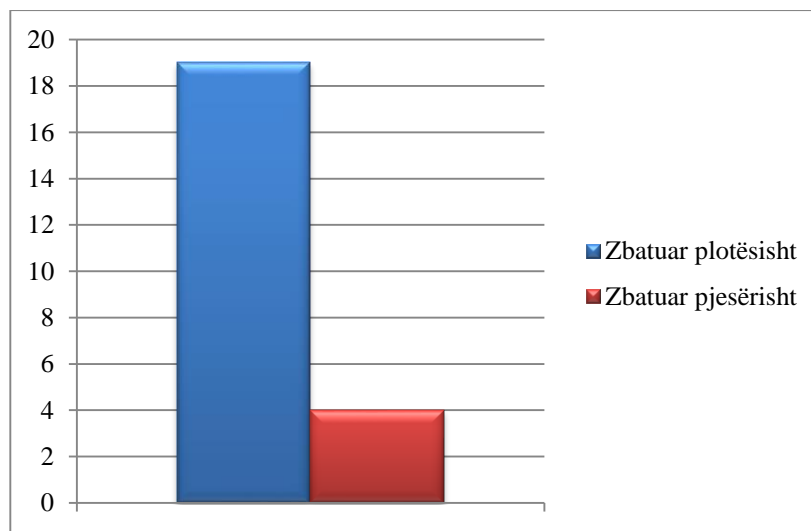


Tabela nr. 32 Ecuria e zbatimit të vendimeve gjatë mbikëqyrjes së planifikuar

Vendime gjithsej	Zbatuar plotësisht	Zbatuar pjesërisht	Pa zbatuar
23 ose 100%	19 ose 83%	4 ose 17%	0

Procesi i mbikëqyrjes në vazhdim është një proces dinamik dhe i pandërprerë, i cili do të vazhdojë më tej edhe për ato raste, për të cilat nuk ka përfunduar ende afati për zbatimin e vendimit të paralajmërimit.

Kryesisht, bëhet fjalë për vendimet që Komisioneri ka nxjerrë në tremujorin e fundit të vitit 2015 dhe për të cilat është lënë një afat prej 60, ose më shumë ditësh, për zbatimin e tyre, në varësi të kompleksitetit të problemeve që janë hasur në këto mbikëqyrje.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA